

福州市仓山区人民政府

仓山·临洮东西部扶贫协作规划

(2017年-2020年)

本规划根据《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》(中发〔2015〕34号)、《“十三五”脱贫攻坚规划》(国发〔2016〕64号)、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》(中办发〔2016〕69号)、《定西市“十三五”脱贫攻坚规划(2016-2020年)》、《福建省福州市·甘肃省定西市东西部扶贫协作框架协议》、《福州市仓山区·定西市临洮县东西部扶贫协作框架协议》等文件编制,主要阐明2017-2020年仓山区帮扶临洮县东西部扶贫协作的总体思路、主要内容和保障措施,是仓山区开展东西部扶贫协作的行动指南。

第一章 基本情况

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。全面建成小康社会,是我们党向人民、向世界、向历史作出的庄严承诺,是实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重要里程碑,实现这一宏伟目标最艰巨的任务是

农村贫困人口脱贫。党的十八大以来，党中央把扶贫开发工作纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，作为实现第一个百年奋斗目标的重点工作，摆在更加突出的位置，大力实施精准扶贫精准脱贫，进一步丰富和拓展了中国特色扶贫开发道路，开创了扶贫开发和建成全面小康社会事业新局面。“十三五”时期是全力脱贫攻坚和全面建成小康社会的决胜阶段，党中央、国务院审时度势，出台了《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，向全党全国全社会发出消灭贫困的决战命令。

2016年7月20日，习近平总书记在东西部扶贫协作座谈会上亲自做出部署，确定福州结对帮扶定西。为全面贯彻落实习近平总书记在宁夏东西部扶贫协作座谈会上的讲话精神和中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》（中办发〔2016〕69号）要求，根据《福建省福州市·甘肃省定西市东西部扶贫协作框架协议》、《福州市仓山区·定西市临洮县东西部扶贫协作框架协议》，充分发挥仓山区区位、政策、经济、人才、技术等优势，结合临洮县实际，推动两地开展深层次、宽领域、全方位的东西部扶贫协作，有效助推定临洮县加快脱贫攻坚进程、确保与全国一道步入全面小康社会。

临洮，古称狄道，位于甘肃中部、定西西部，是古丝绸之路重镇，黄河古文化的重要发祥地之一，素有“彩陶之乡”、“文化县”之称。全县总面积2851平方公里，共有18个乡镇，323

个村、6个社区，总人口55.18万人，其中农业人口49.34万人，有汉、回、东乡等21个民族，总耕地面积108万亩，农民人均耕地2.23亩。全县海拔1730-3670米，年平均气温7摄氏度，年降水量317-760毫米，无霜期80-190天。近年来，相继荣获“中国民间艺术之乡”、“中国花木之乡”、“中国花卉之乡”、“全国科技进步先进县”、“全国科普示范县”、“全国双拥模范县”、“全国粮食生产先进县”等殊荣。

临洮是全国贫困地区的典型代表，是全国脱贫攻坚的早试点县。临洮的发展倍受党中央、国务院的高度关注和亲切关怀，多位党和国家领导人曾莅临临洮视察。多年来，临洮借力国家扶持，大力发扬领导苦抓、部门苦帮、群众苦干的“三苦”精神，坚持不懈治山水、强基础、调结构、兴产业、增收入，脱贫攻坚工作取得极大成效。但截止2016年底，临洮县贫困人口仍有57004人，贫困发生率为11.55%。这些人受自然资源禀赋影响，贫困、生态、灾害等问题叠加，致贫返贫因素复杂，巩固脱贫成果难度大，是三十多年扶贫开发后遗留下来的贫中之贫、困中之困，脱贫难度大，需要包括仓山区开展东西部扶贫协作在内的各种帮扶措施发挥更大作用。

仓山区地处东南沿海，面对台湾，邻近港澳，与东南亚联系紧密。仓山交通便利，经济发展，政策优势突出，发展前景广阔。与临洮开展扶贫协作，是中央和福州市委、市政府赋予仓山区的重要使命。仓山区临洮县两地利用国家“一带一路”战略机

遇，充分发挥仓山区区位、政策、经济、人才、技术等优势，结合临洮县实际，推动两地开展深层次、宽领域、全方位的东西部扶贫协作、融合发展。

第二章 总体思路

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略特别是扶贫开发中央战略思想为指导，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，紧紧围绕定西市脱贫攻坚目标，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，创新完善协作机制，强化结对帮扶关系与责任，充分发挥仓山区区位、政策、经济、人才、技术等优势，全面提升扶贫协作水平，助推临洮县加快脱贫攻坚进程、确保与全国一道步入全面小康社会，树立东西部扶贫协作的样板。

二、基本原则

——坚持党政领导，社会广泛参与。双方党委和政府加强扶贫协作组织领导，建立完善协作帮扶机制，推动党政机关、企事业单位和社会各界力量广泛参与，形成扶贫协作合力。

——坚持精准聚焦，提高帮扶成效。聚焦脱贫攻坚，按照精

准扶贫、精准脱贫要求，把建档立卡贫困人口稳定脱贫作为工作重点，帮扶资金和项目瞄准贫困县区、贫困村和贫困户。

——**坚持优势互补，实现合作共赢。**立足双方自身优势和实际情况，因地制宜、因人施策开展扶贫协作，实现协作双方优势互补、合作共赢。

——**坚持群众主体，激发内生动力。**加强智力扶贫协作，充分调动贫困群众的积极性和创造性，不断激发脱贫致富的内生动力和发展活力，促进贫困人口脱贫致富。

三、主要目标

产业合作优势互补、共赢互利格局逐步形成，劳务协作成效明显，人才支援和教育、医疗、科技、文化等领域合作交流更加深入，资金支持和发动社会各界力量参与进一步加强，东西部扶贫协作机制更加完善，为临洮县实现“两个确保，即到2020年，确保实现现行标准下贫困人口脱贫；确保实现临洮县整体脱贫摘帽”的战略目标提供强大支撑，为解决区域性整体贫困提供有力保障。

扶贫工作向深度贫困地区倾斜。按照习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，临洮县有5个深度贫困乡镇、78个深度贫困村。这些地方大都地处偏远，自然灾害频繁，贫困人口集中，基础设施落后，产业发展缓慢，是最难啃的“硬骨头”。要积极督促、鼓励区、乡镇街集中各层面的帮扶力量，进一步加大对深度贫困地区的倾斜支持力度。

第三章 开展产业合作

一、开展产业合作

仓山区积极鼓励企业到临洮县商务考察、投资兴办实业、开发利用资源，协助临洮县企业到福州开拓产品市场。仓山区积极邀请临洮县参加福州市主办或承办的各类经贸活动，为临洮县产品展销、招商活动提供帮助，促进临洮县产业发展，带动脱贫。

1. 推进产业合作共赢。立足临洮打造“中国民间艺术之乡”、“中国花木之乡”、“中国花卉之乡”的战略定位，引导支持仓山区企业在临洮兴办扶贫龙头企业，合力推进中医药、马铃薯、草牧、果蔬和生物制药、现代物流、文化旅游、新型能源产业链建设，在延伸产业链条、提高临洮农产品附加值上实现合作共赢。建立仓山企业和临洮贫困村、贫困户的利益联结机制，与中医药等特色产业相结合，有效解决贫困村自我发展能力不足问题，实现双方利益共赢，带动和促进临洮县广大贫困户脱贫致富。

2. 加强“消费扶贫”合作。借助福州市“海上丝绸之路”重要门户的区位优势和对外开放沿海城外向型明显的市场优势，为临洮特色农产品进入福州市场开辟绿色通道。在仓山区开展临洮县特色农产品促销活动，实现临洮县优质马铃薯、高原夏菜、果蔬、小杂粮等特色农产品在福州市场的直供直销，组织仓山区龙头企业和销售终端积极参加定西市举办的马铃薯大会等交易会，扩大临洮特色农产品在福州市的知名度和销售量。

3. 积极开展招商引资。充分利用福州市“5·18”海峡两岸经贸交易会、“6.18”海峡项目成果交易会、“9.18”厦门国际投资贸易洽谈会等招商平台，在福建举办专题招商引资推介会。积极组织开展“闽商陇上行”活动，结合“一带一路”战略，推动一批拥有雄厚实力的闽籍客商，围绕中医药、马铃薯、草牧、果蔬等优势特色产业企业的加大招商引资力度，积极引导福建及海外中医制药、马铃薯精深加工等优质企业到临洮投资兴业，帮助临洮做大做强优势特色产业，延伸产业链条、提升产品档次和经济效益。

4. 加大电商产业扶持力度。整合现有资源，配合建设“定西好货”网络销售平台，在福州市仓山区建设临洮特色产品展示，将临洮县特色产品积极推向福州市场，推动“定西好货”走向福建，走向国内外。

第四章 组织劳务协作

依托仓山区企业较多、民营经济较发达、外资企业有一定实力的优势，充分利用临洮县丰富的劳动力资源，建立和完善劳务输出精准对接机制，提高劳务输转组织化程度。

1. 建立贫困劳动力信息库。摸清全县贫困劳动力底数，准确掌握建档立卡贫困人口中有就业意愿和能力的未就业人口信息，建立数据库，实现两地劳动力资源与就业信息数据对接。

2. 加大政策信息宣传。加大政策信息宣传力度，继续发挥传统媒体以及村干部和驻村帮扶工作队优势，并充分利用“两微一端”、手机短信等新媒体平台，将仓山对口帮扶临洮在劳务输转方面出台的优惠政策以及企业招聘信息等相关资讯宣传到每村每户，做到精准宣传。

3. 加强劳动力培训。配合福州市各类职业院校建立面向福州的劳动力转移就业培训基地，依托仓山区各类企业建立面向临洮县的就业实训基地，对临洮县“两后生”（初中、高中毕业后未就业的毕业生）、贫困劳动力开展就业技能和劳务品牌培训。

4. 推进劳动力输转。积极引导仓山区重点用工企业到临洮举办招聘洽谈，搭建贫困劳动力和用人单位对接平台。实现仓山区各类企业对临洮县贫困劳动力定向招聘、稳定就业。针对仓山区不同企业、不同时间的用工需求，建立企业与村之间的定向招聘机制，实现劳动力资源与企业用工信息精准对接、定向输转。同时，创新输转模式，鼓励国内外仓山籍企业积极吸纳临洮籍劳务人员，实现劳动力跨区域输转。

5. 服务稳岗就业。建立与务工人员联系服务制度，开展定期回访，实施跟踪服务，做到输转有目标、援助有措施、服务有保障。对接福州市出台便于务工者住房、入学、落户等优惠政策，支持入驻福州市2年以上有迁移意愿的定西籍务工人员落户福州市，有序实现市民化。

专栏 3 劳务协作任务

仓山区支持临洮县劳务部门在仓山区建立 1 个劳务工作站，组织重点用工企业在临洮县举办 2-3 场大型现场招聘活动（每年两场，春节后以组织临洮县贫困农民工输出仓山为主，8 月份以组织贫困家庭高校毕业生来仓山区就业为主）。

按照扶持福州本地高校毕业生见习就业政策，配合协助福州市安排 1000 名定西市贫困家庭高校毕业生来福州就业；配合协助安排 2500 名定西市职业院校在校生到福州市企业实习。

临洮县在摸清农村建档立卡贫困人口中有就业意愿和能力的未就业人口信息的基础上，组织转移 1500 名建档立卡贫困劳动力到仓山区就业。

仓山区结对协作乡镇街动员企业积极参与劳务协作，并筛选一批诚信用工、管理规范、社会责任感较强、岗位适合的企业作为临洮县贫困劳动力就业基地。鼓励人力资源服务机构开展有组织的对接活动，按规定享受就业创业服务补贴，对在仓山区稳定就业的临洮籍建档立卡贫困人口，符合条件的优先予以落户，有序实现市民化。

第五章 加强人才支援

发挥仓山区在教育、卫生、科技等方面的人才优势，帮助临洮县开展干部、专业技术人才培训。

1. 加强干部培训。举办专题培训班，临洮县选派党政干部、组工干部及农村实用人才到仓山区进行培训。开展专题讲座，邀请仓山区专家教授团队到临洮县开展专题讲座。

专栏 4 干部培训任务
临洮县选派党政干部、组工干部及农村实用人才到仓山区进行培训，每年举办 1-2 期、培训 20 人。
邀请仓山区专家教授团队到临洮县开展专题讲座，每年举办 1-2 期，培训干部 20 人次。

2. 教育人才支援。组织仓山区名师专家到临洮县开展“送教送培”、开设讲座、举办公开课等活动，每年培训临洮县幼儿园、小学和中学教育教师，并逐步开展支教帮扶活动。配合福州市组织福州高校实施定向招收定西籍贫困学生计划，对录取的临洮籍学生，采取减免学费，给予住宿、生活费补助，安排勤工俭学岗位等扶贫措施。

专栏 5 教育支援任务
每年培训临洮县幼儿园、小学和中学教育教师 30 名。

3. 医疗人才支援。依托仓山区医疗机构，采取委培、进修、脱产学习等多种方式，帮助临洮县培训医疗骨干、护理骨干、妇幼保健机构卫生技术人员、疾控机构卫生技术人员。临洮县选择1-2家医院与仓山区医院建立对口协作关系，开展学术交流、专家团队巡诊、技术指导、定期免费接受医务人员进修培训等协作工作。

专栏6 医疗帮扶任务
帮助临洮县培训10名医疗骨干、10名护理骨干、10名妇幼保健机构卫生技术人员、10名疾控机构卫生技术人员。
临洮县选择1-2家医院与仓山区医院等建立对口协作关系，开展学术交流、专家团队巡诊、技术指导、定期免费接受医务人员进修培训等协作工作。

4. 其他人才支援。在扶贫协作期间，临洮县针对重大科技项目和重点企业产品研发中遇到的难点问题提出帮扶需求，仓山区有针对性地选派管理人才、科研人才、新型经营主体带头人及其他领域专业技术人才赴临洮县开展支援帮扶，为临洮县产业转型升级提供技术支持。

第六章 加大资金支持

仓山区设立扶贫协作援助资金，列入年度预算，形成稳定增长机制。从2017年起至2020年，仓山区每年安排扶贫协作专项资金不少于500万元，用于临洮县的扶贫工程项目，并逐年加大投入。扶贫专项资金由临洮县扶贫办工作组统筹管理。仓山区要积极配合创新金融扶贫模式，帮助临洮县加强中小微企业金融服务体系建设，优先支持仓山区资本在临洮县参与开办保险公司、村镇银行、中小银行等金融服务机构，探索以资源换项目、以资产换资金、以存量换增量等协作机制和融资方式。引导各类帮扶资金项目，聚焦贫困村村组道路、危房改造、安全饮水、易地搬迁等短板和瓶颈，着力改善贫困群众生产生活条件。两地加强扶贫协作项目资金监管，确保投入资金真正用到贫困村、贫困户，切实提高使用效益。

第七章 动员社会参与

仓山区积极动员当地企业家及企业参与精准扶贫行动，鼓励侨胞、港澳台商、爱心人士、社会团体等仓山区社会各界力量到临洮县开展捐资助学、慈善公益、医疗救助等多种形式的帮扶活动。组织实施社会工作专业人才服务贫困地区计划和扶贫志愿者行动计划，支持仓山区社会工作机构、志愿服务组织、社会工作者和志愿者到临洮县参与精准扶贫。

1. 开展镇村对接工作。积极推进“携手奔小康”行动开展，

组织仓山区 5 镇 2 街及经济实力较强的村社与临洮县 18 个乡镇及深度贫困村开展结对帮扶，争取结对帮扶实现全覆盖，并带动临洮县贫困镇村培育富民增收的主导产业。

2. 开展村企对接工作。紧盯脱贫、小康“两大目标”，重点采取“一企帮一村”、“多企帮一村”的结对形式，积极引导仓山区优秀企业在临洮县开展对接一批深度贫困村，将企业的独特优势与贫困村的各类资源有机结合，为贫困村和贫困户脱贫奔小康贡献力量。

第八章 建立保障机制

1. 建立组织领导机制。双方分别成立东西部扶贫协作领导小组，由县区委书记任组长，政府县区长任常务副组长，县区委副书记、政府副县区长任副组长，成员包括两地相关部门和结对协作乡镇街党政主要负责人。领导小组办公室分别设在仓山区农林水利局（区委农办）、中共临洮县委农村工作部（县扶贫办）。双方东西部扶贫协作领导小组负责督促有关部门加强相互间的协商与衔接，制订合作方案，落实合作事项。仓山区在临洮县成立扶贫协作工作组，由选派的挂职干部统筹协调扶贫协作具体事宜。

2. 建立市际联席推进机制。建立协作双方县区际联席会议制度，党委或政府主要负责同志每年定期开展互访，研究部署、协

调推进扶贫协作工作，共商年度协作重点和措施，形成会议纪要。联席会议在两地轮流召开。

3. 建立乡镇街结对帮扶机制。仓山区有条件的乡镇街与临洮县的深度贫困乡镇建立结对帮扶关系。鼓励支持仓山区各类企业与临洮县贫困村建立结对帮扶关系。

4. 建立干部挂职交流机制。双方从县区、乡镇街两级各选派2名党政干部互派挂职，仓山区分二批选派干部到临洮县挂职，2017年和2019年各派一批，每批2名，挂职年限2年。其中，1名副处级干部分别挂职任结对协作县（区）党政班子副职，1名科级干部分别挂职任结对协作县（区）农工部副部长。临洮县分三批选派干部到仓山区挂职，从2017年开始到2019年每年一批，每批2名。其中，1名副处级干部挂职任仓山区党政班子副职，1名科级干部在仓山区人社局挂职任副局长。

5. 建立典型培育机制。由两地宣传部门牵头，积极宣传可复制、可推广、可借鉴的先进经验和典型做法。建立荣誉制度，对仓山援建的项目，根据援建方意愿进行挂牌命名。

6. 建立考核评估机制。两地将东西部扶贫协作纳入各自年度工作目标责任考核，促进年度任务落实，并将年度工作情况报告上报两市。两地将互派挂职干部年度工作情况向对方组织人事部门报备反馈，作为干部年度考核的重要依据。

福州市仓山区人民政府
2017年6月26日

