

**福州市仓山区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

2021年1月14日区十七届人大五次会议批准

目 录

前 言	1
第一章 开启高质量发展新篇章 建设现代化国际城市先行示范区	2
第一节 发展基础	2
第二节 发展环境	5
第三节 2035 年远景目标	8
第四节 “十四五”时期总体要求	9
第五节 发展定位与发展目标	11
第二章 强化创新驱动 增强高质量发展新动力	15
第一节 打造“三创”平台载体	15
第二节 激发“三创”主体活力	16
第三节 实施人才强区战略	18
第四节 优化“三创”制度环境	20
第三章 构建都市型产业体系 夯实高质量发展基础	22
第一节 推进工业园区标准化建设	22
第二节 培育壮大优势产业	24
第三节 优质高效发展现代服务业	27
第四节 大力发展新经济形态	29
第四章 提升现代基础设施 构筑高质量发展新支撑	32
第一节 推进新型基础设施建设	32

第二节	完善市政基础设施·····	34
第三节	高品质打造智能仓山·····	36
第四节	高标准建设生态仓山·····	38
第五章	深化改革开放 铸造高质量发展新格局 ·····	40
第一节	深化重点领域改革·····	40
第二节	加快福州新区仓山功能区建设·····	42
第三节	深化两岸交流合作·····	44
第四节	全面融入“海丝”建设·····	46
第五节	主动融入国内国际双循环·····	47
第六章	增进社会民生福祉 共享高质量发展新成果 ·····	49
第一节	全方位促进就业和收入增长·····	49
第二节	持续提升医疗卫生服务水平·····	51
第三节	广泛开展全民健身行动·····	54
第四节	不断完善社会保障体系·····	55
第五节	着力提升养老服务水平·····	57
第七章	打造人文仓山 展现高质量发展新风貌 ·····	60
第一节	全面建设现代教育强区·····	60
第二节	提升城区文化品质·····	63
第三节	深化精神文明建设·····	65
第八章	推动社会治理现代化 营造高质量发展新氛围 ·····	67
第一节	提升社会治理水平·····	67
第二节	构建现代应急管理体系·····	69

第三节	深化平安仓山建设·····	71
第四节	推进法治仓山建设·····	72
第九章	强化规划实施保障 为实现“十四五”目标而奋斗 ··	75
第一节	坚持和加强党的全面领导·····	75
第二节	完善规划实施机制·····	76
第三节	充分调动全社会积极性·····	78

前 言

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是仓山区贯彻落实新发展理念，全方位推动高质量发展超越的重要时期。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制并有效实施《福州市仓山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），对巩固高质量发展落实赶超成果，全方位推动高质量发展超越，在更高起点上建设繁荣美丽开放文明的新时代新仓山，具有十分重要的意义。

《纲要》以《中共仓山区委关于制定仓山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》为指导，紧密结合仓山实际，充分衔接国家和省、市发展规划纲要，主要体现仓山区委、区政府的战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是今后五年经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

第一章 开启高质量发展新篇章

建设现代化国际城市先行示范区

第一节 发展基础

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的外部形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，仓山区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，抢抓“东进南下”“多区叠加”战略机遇，大力弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，团结带领全区人民抢抓机遇，继续奋斗，坚持“一手抓产业、一手抓城建”的工作思路，加快建设繁荣美丽开放文明的新时代新仓山，推动经济社会发展取得全面进步，为“十四五”全力建设现代化国际城市先行示范区奠定了坚实基础。

——综合实力实现跃升。招商引资，征迁出让，项目建设等各项重点工作考评均位列全市前茅，在全市绩效考核中连续八年获得优秀等次。全区地区生产总值从2015年的485.85亿元发展到2020年的902.27亿元，总量排名从全省

第 18 位提升至第 13 位。全社会固定资产投资、公共财政总收入、地方公共财政收入、社会消费品零售总额、实际利用外资、出口总额等主要经济指标增长明显，基本完成“十三五”规划的主要任务和目标。

——城市产业体系加快形成。工业园区规范提升稳步推进，工业转型持续加快。全区规模以上工业增加值年均增速 8.0%，电子信息、纺织鞋服、轻工食品、机械制造等产业集群产值超百亿。引进落地华为（福州）人工智能孵化中心等项目，建成 AI 小镇、互联网小镇和北斗小镇。实施传统产业数字赋能，推动一批工业企业“上云上平台”。总部经济、现代商圈、高端商务、会展物流、文体旅游、电子商务等现代服务业快速发展。全区三次产业结构从 2015 年的 0.6:55.8:43.6 调整为 2020 年的 0.2:38.2:61.6，三产比重明显提高，经济结构进一步优化，创新开放现代化的城市产业体系加快形成。

——创新能力显著增强。加快科技创新体系建设，建成省级重点实验室 3 个，省级新型研发机构 7 个，工程（技术）研究中心 13 个。加速建设“双创”平台，建成市级以上众创空间 20 个，国家级科技企业孵化器 2 个，省级科技企业孵化器 1 个，形成“众创空间—孵化器—加速器”科技创业孵化链条。国家级高新技术企业、科技小巨人领军企业、战略性新兴产业企业增加数居全市前列，获评全国科技创新百强区。

——营商环境持续优化。“放管服”改革持续深化，在全省率先开展“五证合一、一照一码”等制度改革，开展“证照分离”改革和“减证便民”专项行动，电子证照生成率 100%，行政审批事项平均办理时限压缩至法定时限的 19.6%，全区“最多跑一趟”和“一趟不用跑”事项占比分别达到 98%和 73%，开办企业时限压缩至 4 个工作小时。落实“一企一议”机制，开展“企业接待日”活动。

——宜居品质加快提升。城市发展框架不断拉开，五年累计征迁交地近 4 万亩，出让面积、交易金额均占四城区一半。三江口开发日新月异，“最美区域”雏形初显。南二环沿线从“脏乱差”的城中村变成“景观带”“迎宾大道”。海峡文艺中心、三江口大桥等公共基础设施建成投用。打造飞凤山、高盖山等特色主题公园，烟台山、学生街、梁厝等特色街区相继开街运营，颜值品质持续提升。城市管理更加精细，建立基层社会治理“一站式”智慧平台，平安仓山、法治仓山建设持续深化，共建共治共享模式不断健全。全面从严治党向纵深推进，政治生态持续向善向好。生态优势更加凸显，全力推进洋洽河、港头河、流花溪等 43 条主干河道水系综合治理，建成区绿化覆盖率达 45.26%，人均公园绿地面积 15.6 平方米，生态环境质量保持优良。老旧住宅小区综合整治成效显著，生活垃圾分类工作全面铺开。扎实开展农村人居环境整治，实现全区行政村生活污水治理全覆盖。单位 GDP

能源消耗、二氧化硫排放等指标持续下降，各项环保指标均控制在市下达任务以内。

——民生福祉稳步增进。民生事业水平显著提高，五年来，全区财政民生支出 141.35 亿元，占一般公共预算支出的 79.38%，教育、医疗、卫生、养老等配套服务设施不断完善，社会保障体系更加健全。全区小学学龄人口入学率、毕业率、升学率保持在 100%，普惠性幼儿园覆盖率逐步扩大。持续加大对基层公立医疗机构的投入，扩大优质医疗资源供给。稳步实施城乡居民社会养老保险一体化，全区城乡居民参保率达 99.8%。公共文化设施进一步完善，文化服务供给更加丰富，顺利通过国家公共文化服务体系示范区创建验收。成功举办第九至十三届闽台陈靖姑民俗文化旅游节，进一步加强了两岸人文交流，促进情感认同。

第二节 发展环境

“十四五”期间，世界百年未有之大变局进入加速演变期，国际环境复杂性不确定性增加，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量，如何在危机中育新机、于变局中开新局是对全区经济社会发展的巨大考验。

一、主要机遇

新科技革命加速经济社会变革。新一轮科技革命和产业

变革深入发展，以 5G、人工智能、物联网、区块链、量子信息为代表的新一代技术广泛渗透到经济社会发展的各个领域，与传统产业融合的速度不断加快，新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现。这将极大助力全区产业体系、社会治理、生产生活等向数字化、网络化、智能化转型升级，衍生出新兴产业，形成推动经济社会发展的新动力。面对国内国际形势发展的新变化、全球产业链供应链重构的新趋势，我国提出了加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这为“十四五”期间全区推动内需升级、拓展经济发展空间、扩大对外开放、培育竞争优势等提供战略指导。全区应以更开放的姿态融入全球产业链、供应链，广泛深入参与国内经济循环，在分享国家政策红利、改革红利、开放红利中开创对外开放新格局。当前，福州正充分挖掘“多区叠加”政策效应，加快“三个福州”建设，构建全域创新、多级引领的发展格局，实现城市规模、人口规模、经济规模跨越，全面建设现代化国际城市。仓山处于福州沿江发展轴核心位置，将更好地发挥全国绿色发展百强区、全国科技创新百强区、国家城乡融合发展试验区的优势，潜在发展空间、对外联系的通道作用等将会更加凸显。

二、面临的挑战

世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情蔓延的叠加冲击，导致全球政治、社会和经济发展的矛盾冲突和风险

隐患急剧上升，对全球产业链、价值链、供应链造成强大冲击，加大全球经济衰退风险。贸易保护主义、单边主义使国际贸易和投资大幅萎缩，贫富差距拉大导致西方政治经济政策民粹化越发明显，中美博弈复杂化更是大大增加了世界经济前景的不确定性。全区拓展国际经济发展空间和发展外向型经济面临极大挑战和压力。同时，我国进入新发展阶段，国内经济发展环境面临深刻复杂变化，区域发展分化态势明显，新一轮城市竞逐日趋激烈。伴随着福州城市框架的拉伸，县区之间在招商引资、商业布局、大企业大项目落户、人才引进等方面的竞争更加激烈。全区科技创新支撑高质量发展的动能不够强劲，房地产税收占比过高，城乡区域发展依然不够平衡，特别是随着福州市全面放开户口限制，全区人口将持续增加，民生保障、基层治理等领域压力将不断加大。

我们必须胸怀“两个大局”，认真贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，科学分析形势、把握发展大势，抓住机遇、迎接挑战，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，深刻认识助力全方位推动高质量发展超越的新使命新责任，增强“窗口”意识，保持战略定力，发扬斗争精神，集中精力办好仓山的事，以确定性工作应对不确定性形势，善于化危为机，奋力推动仓山发展迈上新台阶、实现新跨越。

第三节 2035 年远景目标

展望二〇三五年，全区力争用 3 个“五年规划”，全面补齐科技创新、产业结构、居民收入等短板，在我国基本实现社会主义现代化时，率先实现全方位高质量发展超越。

——**经济实力大幅跃升**。经济总量和居民人均收入再上新台阶，率先实现新型工业化、信息化；产业结构迈上中高端，建成创新开放现代化的城市产业体系；实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，发展更高水平开放型经济。

——**科技实力显著增强**。科技创新能力大幅提高，创新动能成为推动经济社会发展的主导力量。科技综合实力居全市前列，创新投入产出效率大幅提升。知识产权综合实力和保护能力达到全省领先水平。创新体系更加完善，整体创新效能显著提高，创新创业创造环境更加优化、活力显著增强。

——**人民生活更加幸福**。人民生活更加美好，人的发展更加全面，市民素质和社会文明程度达到新高度；基本公共服务均等化基本实现；生态优势持续巩固，绿色生活方式广泛形成，可持续发展体制机制更加完善；平安仓山建设达到更高水平；共同富裕迈出坚实步伐。

——**治理体系和治理能力现代化**。基本实现基层治理体系和治理能力现代化，“三个如何”重要指示精神全面落实，法治仓山、法治政府、法治社会建设达到更高水平。

第四节 “十四五”时期总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以助力全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚持“3820”战略工程思想精髓，全面融入新发展格局，加快形成创新开放现代化的城市产业体系，深化对台交流合作，不断提升社会治理规范化、精细化、现代化水平，在更高起点上加快建设繁荣美丽开放文明的新时代新仓山，全力建设现代化国际城市先行示范区。

二、基本要求

——**坚持党的全面领导**。贯彻新时代党的建设总要求，坚持党对一切工作的领导，贯彻落实省委“三四八”机制，持续深化市委学习贯彻新思想长效机制，加强各级领导班子

和干部队伍建设，推动基层党建创新发展，推进反腐倡廉和作风建设，为全方位推动高质量发展超越提供政治保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，尽力而为、量力而行办好民生实事，全面提升公共服务共建共享水平，让发展成果更多更公平地惠及广大群众，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持供给侧结构性改革战略方向，抓住科技创新关键环节，扭住扩大内需战略基点，把做实做强做优实体经济作为主攻方向，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持改革开放**。全面深化改革，充分发挥市场配置资源的决定性作用。强化改革创新意识，加快构建有利于全方位推动高质量发展超越的体制机制。推进自贸试验区、“海丝”核心区建设和三江口开发开放，深化“海丝”沿线国家和地区合作，全面提升开放型经济水平。

——**坚持绿色发展**。倡导绿色循环低碳生产方式和节约健康环保生活方式，强化环境重点治理和生态资源保护，促进人与自然和谐共生。

——**坚持依法治区**。坚定不移走中国特色社会主义法治

道路，坚决维护宪法法律权威，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治仓山，把经济社会发展纳入法治轨道。

第五节 发展定位与发展目标

一、发展定位

抓住福州实施“东进南下”“沿江向海”城市发展战略契机，充分利用沿江发展轴核心位置和“两江两岸”独特区位优势，努力实现城市高品质、经济高质量、民生高福祉，繁荣美丽开放文明的新时代新仓山展现新面貌，建成现代化国际城市先行示范区。

——**创新经济中心**。实施创新驱动战略，加快布局以数字基建为核心的新基建，构建人工智能、互联网+、5G+等五大产业生态链条，深化智能应用场景布局，培育壮大生物医药产业，大力发展总部经济、平台经济、会展经济、枢纽经济等经济新形态，打造福州创新经济中心。

——**海丝文化高地**。充分挖掘烟台山、接官道码头、怀安窑址、世界茶港等海丝文化资源，加快推进烟台山历史风貌区等保护与修复，突显“万国建筑博览会”特色，深化海丝沿线国家和地区文化交流合作，打造海丝文化高地，服务海丝核心区战略支点城市建设。

——**幸福之城样板**。提升城市品质、扮靓城市颜值，打

造三江口最美区域、最“长优美”环岛活力带、最具活力的江南 CBD，建设宜居宜教宜养宜游的幸福城区，成为新时代“有福之州、幸福之城”样板区。

二、主要目标

1.中心地位更加凸显。“四线一片”等重点区域开发建设步伐全面加快，城区功能配套、颜值品质进一步提升，有机串联主城区和福州新区，辐射带动效应明显提高，“南大门”地位更加凸显，成为福州主城区中心。

2.经济发展提质升级。力争“十四五”期间 GDP 保持 8% 以上的中高速增长，经济总量争先进位。产业结构持续优化，智能产业集群、生物医药产业集群、高端装备制造产业集群、绿色食品产业集群、现代服务业集群成为推动经济增长的主导力量。

3.创新能力显著增强。支撑引领高质量发展的科技创新体系加快形成，全社会研究与试验发展经费总量保持全市前列，年均增长 20% 以上。高新技术企业快速发展，总量突破 600 家。科技成果转移转化体系进一步完善，科技队伍规模稳步扩大。知识产权创造、应用和保护持续保持全市前列。

4.生态环境持续优化。生态文明示范区建设加快推进，国土空间开发保护体系更加优化，资源利用效率显著提高，单位地区生产总值能耗下降，主要污染物排放总量得到有效控制。“绿化仓山提质”成果持续巩固，城乡生态环境和人居

环境持续改善，大气、水、土壤、绿化等环境质量总体保持优良，内河治理走在全市前列，“琼花玉岛”形象持续提升。

5. 人民生活更加幸福。居民收入增长和经济增长基本同步，中等收入人口比重上升，低收入群体稳步增收，教育、医疗、养老、文化、体育等基本公共服务均等化水平显著提升，社会保障体系更加完备，乡村振兴战略全面推进，共同富裕的步伐切实加快，人民群众的获得感、幸福感不断增强，发展成果普惠共享。

6. 治理体系不断健全。社会主义民主法治更加健全，政府职能加快转变，社会治理结构持续完善，基层自治能力不断增强，矛盾纠纷解决机制更加健全，平安仓山、法治仓山建设达到更高水平。重大突发性事件应急处置机制更加完善，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

三、主要指标

“十四五”时期主要经济社会发展指标

类别	指标	单位	2020年	2025年	年均增长/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）	亿元	902.27	1500	8%	预期性
	2.人均GDP	万元	8.6	13.1	6%	预期性
	3.全员劳动生产率	%	15.5	20	[4.5]	预期性
	4.常住人口城镇化率	%	100	100	—	预期性
	5.服务业增加值占地区生产总值比重	%	61.6	65	0.68%	预期性
创新驱动	6.研发经费投入强度	%	2.85	3.05		预期性
	7.每万人发明专利拥有量	件	32	47	8%	预期性
	8.规上战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重	%	29	43	2%以上	预期性
	9.数字经济规模占GDP比重	%	46	51	[5]	预期性
民生福祉	10.居民人均可支配收入增长	%	3	8	8	预期性
	11.城镇登记失业率	%	3.1	不高于全市平均水平		预期性
	12.城镇新增就业人数	万人	1.34	[6.5]		预期性
	13.每千人口拥有执业（助理）医师数	人	3.76	3.9		预期性
	14.城乡居民基本养老保险参保率	%	95	97	[2]	预期性
	15.人均预期寿命	岁	79.49	80.2	[0.71]	预期性
绿色生态	16.单位GDP能耗降幅	%	完成市下达指标	控制在市下达指标内		约束性
	17.单位GDP二氧化碳排放降幅	%	完成市下达指标	控制在市下达指标内		约束性
	18.城市空气质量优良天数比例	%	完成市下达指标	控制在市下达指标内		约束性
	19.主要流域I-III类水质比例	%	完成市下达指标	控制在市下达指标内		约束性
	20.建成区绿化覆盖率	%	45.26	46.3	[1.04]	约束性

备注：（1）人均指标一般按常住人口计算；（2）“[]”内为五年累计数。（3）“—”表示暂无基础数据。

第二章 强化创新驱动 增强高质量发展新动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，全面实施创新驱动发展战略，打造创新创业创造平台载体，激发创新主体活力，吸引培育创新人才，大力营造推动创新创业创造的良好环境，为经济社会高质量发展提供强大的动力支撑。

第一节 打造“三创”平台载体

一、强化高水平研发平台建设

加强与知名院所合作，推进一批产学研基地建设。支持企业牵头组建创新联合体和知识产权联盟，加快推进省级重点实验室、新型研发机构、企业技术中心等创新平台建设，促进重点领域项目、平台、人才、资金等一体化配置，完善共性基础技术供给体系。围绕智能、生物医药、高端装备等重点产业，建设百度云（福州）AI实验室、北斗网格智能空间实验室、福建省精准与再生医学研究中心、福建金山生物制药股份有限公司、福建海西新药创制有限公司等重点科技创新基地。到2025年，取得一批重大原创科技前沿成果，实

现 30 项以上科技成果转移转化。

二、加强创新创业服务平台建设

整合科技、金融、专业服务等创新创业要素，着力打造“众创空间—孵化器—加速器—产业园”链条，确保创新创业企业在产品研发、加速发展和产业化全过程得到空间保障和政策支持。采取财政奖补、创业投资等方式，支持社会资本参与双创孵化平台的建设与运营，进一步促进创新创业创造资源有机结合。

三、建设科创街区

依托烟台山历史风貌区、梁厍历史文化街区、郭宅历史文化街区、洪塘历史风貌区、高湖历史文化街区等开发保护，规划建设一批共享办公空间、孵化器、加速器和公共创新中心等创新街区，在传承历史文化中植入创新元素。依托白湖亭商圈建设，打造滨水创新创业集中区。依托星网锐捷产业园等龙头项目建设，规划创新办公、创新服务等复合功能，吸引创新人才集聚。根据创新创业要素、业态、功能入驻的要求，调整规划中洲岛，着力创建创新创业岛，打造创新创业高地和青年创业梦工厂。

第二节 激发“三创”主体活力

一、加快培育高新技术企业

围绕国家自主创新示范区发展导向，鼓励企业与高等院

校、科研机构等合作，共建各类研究开发机构和联合实验室，加强企业实验室与高校、科研院所实验室紧密衔接和实质性合作，促进基础研究、应用研究与产业化对接融通，提高企业研发能力。鼓励智能企业、生物医药企业在深圳、上海、北京等建立研发子公司。加强国家技术创新示范企业、制造业单项冠军和“专精特新”中小企业的培育提升工作，推动创新型企业建设，培育更具竞争力的创新型企业集群。培育工业园区内高成长性中小微企业，特别是智能、生物医药领域中小微企业，努力生成一批瞪羚企业、独角兽企业和科技型中小微企业。发挥政府采购政策功能，鼓励、扶持自主创新产品的研究和应用，落实工业企业优秀创新产品奖励和首台（套）重大技术装备应用示范等政策。积极帮助企业向省、市争取企业技术改造补助资金。以“扩能、提质、创新、绿色”为重点方向，加快新基建技术的推广应用，推动传统产业与新一代信息技术融合发展。推广“以企业家培养企业家”模式，打造优秀企业家队伍，引领带动企业创新发展。到 2025 年，培育 20 家左右龙头企业，60 家左右“专精特新”企业、20 家左右制造业单项冠军企业；战略性新兴企业、高技术企业占全区规上工业企业达 40%以上。

二、持续加大研发投入

持续加大研发投入，确保 R&D 经费投入总量位列福州市前三。全面兑现落实企业研发经费分段补助、企业研发费

用税前加计扣除、高新技术企业所得税优惠、科技小巨人领军企业研发补助、创新平台建设补助等企业创新激励政策。增强创新资源配置能力，重点布局电子信息、人工智能、生物医药、高端装备等产业关键技术攻关。在财政收入增长基础上，确保财政科技支出稳定增长。力争至 2025 年，全社会研究与试验发展经费投入年均增长 20%以上。

三、主动融入一流大学城建设

建立和健全以市场需求为导向，企业为主体、政府、高校、科研机构为纽带的新型合作机制。加强与福州大学、福建师范大学、福建农林大学、闽江学院等合作，进一步加强在电子信息、大数据、人工智能、先进制造、生物医药等重点领域的科技创新攻关和成果转化力度。引导高校更加积极主动与企业开展产学研合作，提升企业科研水平，培养企业科研队伍。继续依托高校院所组建“福州市行业技术创新中心”，帮助中小企业开发新技术、新产品，解决制约产业发展的共性、关键性问题。

第三节 实施人才强区战略

一、推进人才引进培育工作

大力实施“闽都英才”培育工程，鼓励各企事业单位培育引进具有领军潜能、创新潜力的高层次、高技能人才队伍。加强对国家“万人计划”、科技部创新人才推进计划、省特级

后备人才、省“创新之星”“创业之星”人才计划、省“雏鹰计划”青年拔尖人才、省产业领军团队等国家级、省级人才计划的支持。鼓励区重点企业通过重点实验室、工程研究中心等创新平台的建设，与国内外高层次人才开展合作，引进人才、聚集人才。

二、健全人才培养机制

推动产业链、创新链与人才链对接融合，深化校地人才交流合作，加强重点关键领域基础研究人才、拔尖创新人才、产业技术研发人才培养，推动高层次和基础研究人才规模实现倍增。大力实施新时期职工技能素质提升工程，以产业技能人才培育培训为重点，加快构建职业技能提升公共服务平台，推动各类职业技能提升资源有效整合。鼓励引导有条件的企业建立企业商学院和互联网“虚拟学校”，与高等院校联合建立社会实践基地。重点推动与富士康工业互联网公司合作打造工业互联网学院，培养智能制造、工业互联网等领域优秀人才。

三、完善人才激励机制

落实以知识价值和技能价值为导向的分配政策，推动专利、发明、专有技术等要素参与收益分配。落实高层次专业技术人才工资分配激励机制，保障兼职或创业待遇。建立以能力、业绩和贡献为导向的人才分配激励机制，鼓励企业采用年薪工资、协议工资、项目工资等方式聘任创新人才。以

推荐省、市项目为抓手，加大对创新创业人才的支持力度。引导高层次人才创业投资基金和社会资本优先投向高层次人才创办的科技型、创业型企业。

四、健全人才服务体系

加强人才服务体系建设，建立规范化、标准化的人才服务机制。落实落细“人才一趟不用跑”服务模式，强化“线上信息跑、线下专员跑”，加强人才服务专员队伍建设，实现人才服务提速增效。全力实施大学生创业引领计划。大力开展外国高端人才服务“一卡通”试点工作，建立住房、子女入学、就医社保服务通道。优化人才住房保障体系，提供“租、售、补”三位一体住房保障，推动区级人才公寓建设，探索社会化租赁人才公寓试点工作。

第四节 优化“三创”制度环境

一、强化金融支持科技创新

强化金融支持科技创新，拓宽创新创业融资渠道，综合运用直接融资和间接融资，充分调动信贷、债券、股权、理财、信托、保险等各类金融资源。多措并举降低创新创业融资成本，优化服务流程、减免服务收费。推动设立面向全社会的科学研究基金。加快建立创新创业型企业上市后备资源库，加强对创新创业型企业的上市辅导，推动企业到创业板、科创板上市融资。

二、强化知识产权创造保护运用

加强知识产权创造、保护、运用、管理和服务，促进新技术产业化、规模化、规范化应用。完善知识产权激励机制，调整优化现行的知识产权资助政策。深入开展企业“知识产权贯标+专利导航”工作，进一步提高企业知识产权战略意识。探索互联网、电子商务、大数据等领域的知识产权保护规则，引导互联网交易平台建立健全知识产权保护制度。充分发挥“互联网+”知识产权保护、知识产权维权援助协作等机制作用，切实提高维权效率。至2025年，知识产权创造保护应用水平持续保持全市前列。

三、健全创新创业服务体系

支持发展专业化的创新创业中介服务，发挥中介机构在创新创业服务体系中的桥梁纽带作用，积极为企业提供政策解读、人才培养、科技成果转移转化、招商引资等帮助。培育创业孵化管理队伍，加快创业基地、创业项目、创业导师三库建设，形成创客、导师、企业家以及技术专家互动机制。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

第三章 构建都市型产业体系

夯实高质量发展基础

推进工业园区标准化，培育壮大智能产业、生物医药、高端装备和绿色食品等优势产业，优质高效发展现代商贸、现代物流、文化旅游会展和健康休闲等服务业，大力发展数字经济、总部经济、枢纽经济、平台经济等经济形态，打造都市型产业体系，实现经济高质量发展。

第一节 推进工业园区标准化建设

一、扶引大龙头、培育大集群、发展大产业

加大培育龙头企业力度，实施龙头企业“一企一策”，支持星网锐捷、利莱森玛等龙头企业做大做强。鼓励龙头企业通过增资扩股、兼并重组等形式引进战略投资者。大力支持企业技改扩能，精准培育重大产业项目，以龙头企业引领产业转型升级。发挥龙头企业带动作用，通过龙头招商、共享招商、以商招商等机制，聚焦央企、国企、500强、“独角兽”等优质资源，形成产业集聚。重点围绕智能装备、电子信息、生物医药等产业，精准招引一批延链补链强链重大项

目，支持龙头企业开展产业链垂直整合和跨区域横向拓展，带动产业形成“大集群”。到 2025 年，力争建成规模超千亿的智能产业集群、规模超五百亿的生物医药产业集群。

二、优化工业园区规划布局

园区各片区根据总体发展规划和控制性详细规划编制，明确发展主导产业。橘园洲片区重点发展智能产业，金山片区重点发展电子信息产业，浦上片区重点发展生物医药产业，福湾片区、义序片区重点发展高端装备制造产业，高盛、高仕片区重点发展生物医药、电子信息产业。

三、推进工业园区标准化提升

深化“政府引导、企业主体”模式，按照“分类施策、全面提升”原则，用好“规划、规范、提升、示范、招商”方法，提升园区标准化建设水平。加快打造金山工业园区橘园片区规范提升样板示范，全面推动互联网小镇老旧厂房改造提升，有序推进金山、福湾、浦上、高盛、高仕等有条件的片区开展标准化建设。制定推进低效工业用地（园区）转型升级方案。推广“互联网小镇”模式，鼓励引进第三方机构，加快工业园区提升改造。鼓励符合产业准入条件和税收要求的工业企业开展自主提升，实施“零增地”扩容。加快智能产业园区标准化建设，力争建成高标准厂房 150 万平方米。探索划定工业用地保护红线，稳定工业用地“基本盘”，严格用地统一供应管理。健全工业用地储备制度，加快建立

工业用地储备库。建立科学合理的考核评价体系，加强工程建设、项目招商、企业运营和退出等全过程监管，引导园区集约、高效、创新发展。

四、加快园区配套设施建设

围绕园区产业发展需求，推进基础设施和配套设施标准化建设。推动在园区布局 5G、数据中心、工业互联网等新基建，加快“5G+工业互联网”示范应用。加强综合配套，建设一批商务特色项目和休闲服务设施，完成一批综合配套服务项目。完善住房保障，对符合条件的园区引进人才可优先配租配售保障性住房。合理统筹布局一批教育、医疗等配套项目。完善生产性服务平台建设，搭建以创新、检测、孵化、融资、人才、营销服务等功能为主的公共平台，为优质项目落地、产业转型升级、企业经营提供全方位服务。

第二节 培育壮大优势产业

一、推动智能产业跨越发展

深化智能产业“12510”行动体系，聚焦智能产业发展这一核心，坚持积极培育智能产业发展新动能和加快推动传统产业智能化升级两条主线，构建人工智能、互联网+、北斗应用、5G+、虚拟现实等为主的五大产业生态链条，部署实施精准招商引资、企业转型引导等十项重点行动，实现智能产业高质量发展。围绕“一区三镇”重点区域，加快打造以

“高精尖智”为特色的智能产业高地。依托中国电子信创应用生态创新中心、福建省工业互联网基地、中国电科福州基地，扶持百度昆仑芯片、工业互联网研究院（福建分院）等重点项目建设，重点推动智能制造、工业互联网、消费互联网等产业发展。力争“十四五”期间，智能产业年均产值增长超13%。做大做强光电技术、集成电路、计算机与信息通信等电子信息制造业。推进富兰光学先进光学关键元器件的自主研发与产业化，形成超精密制造技术研究生产基地，带动相关产业链的发展。支持福顺半导体等企业研发智能应用处理器芯片、电源管理芯片及其他针对特定应用的ASIC芯片。鼓励星网锐捷等龙头企业加快生产整机、服务器等基础硬件产品，发展壮大通信及网络终端产业。加快智能语音助手、扫地机器人、智能终端、智能网关等智能家居产品的研发与设计。支持福大自动化“工业互联网+”智能制造控制公共服务平台建设，加快面向不同应用场景与行业领域开发模块化、低成本、易部署的应用服务。重点推进车路协同车联网示范建设。

二、培育生物医药产业集群

深化打造“两园两中心”发展格局，大力培育高品质医药产业、创新发展特色医疗器械产业，积极布局互联网+医药医疗产业，培育生物医药产业发展新优势和新动能。以仿制药一致性评价、药品上市许可持有人制度等政策为契机，

推动传统医药企业产品品质提升,加强国际合作发展仿创药、新型剂型等药物。布局中药大健康产业及研发平台,加快精准医疗项目落地,积极发展细胞产业与再生医学。聚焦体外诊断(IVD)和高值耗材等重点领域,依托快速制造国家工程研究中心,引进上下游企业,拓展产业链,打造IVD产业化基地以及以骨科耗材为特色的高值耗材医疗器械产业集群。加快互联网医疗平台建设,推动传统医药流通企业向线上医药电商平台转型。推动医疗流程优化、互联网诊疗、健康管理等项目落地,构建“医+药”医疗健康服务和流通服务一体的闭环产业生态。

三、做大做强高端装备产业

聚焦高端电气工业、电机工业装备等优势行业,打造高端装备制造业集群。依托中能电气、森达电气等传统电气工业装备制造企业,打造具备数字化、智能化、自动化的高低压开关柜成套设备、智能电网设备、电子控制系统等。加大扶持利莱森玛、联合动力等电机装备重点企业发展。重点推进利莱森玛产业园区二期、三期改扩建工程,引进稀土永磁无铁芯电机、电动机用铸铜转子技术等高效节能电机技术和设备。推动研发适用新能源汽车的驱动电机,配套发展新能源汽车关键零部件。深度融合工业驱动控制与大数据平台研发新型电机系统,开发具有自我诊断、自我保护、自我调速、远程控制等功能的智能电机。

四、做优做强绿色食品产业

推动绿色食品企业加大技改投入，通过实施品牌战略，不断提升产品档次，向绿色化、高端化发展。推动春伦茶业、闽榕茶业、仙芝楼、神蜂科技、福山食品等重点企业快速发展，做强做优茶叶、食用菌、蜂产品特色产业。扶持发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品和地理标志农产品。完善品牌培育保护机制，提升福州茉莉花茶区域公用品牌价值，大力发展茉莉花茶产品精深加工，制造高价值的功能食品、营养品等。扶持海欣食品、百联实业等重点休闲食品加工企业发展。推进休闲食品加工企业技术创新，不断开发新产品，创新营销渠道。完善食品加工、冷链仓储物流、电子商务、公共服务平台及相关配套服务。到 2025 年，打造成线上、线下融合的国际食品加工贸易中心。

第三节 优质高效发展现代服务业

一、培育现代商贸新优势

加快构建线上线下融合的“智能+”消费生态体系，着力再培育一批商圈、步行街等引领性强、知名度高的消费新平台。推动万达—爱琴海、世纪金源、学生街等优质商圈、步行街智慧升级，加快完善帝封江、白湖亭、三江口、奥体周边等片区新商圈布局。加快引进一批新零售企业区域总部、功能性总部，培育打造一批具有引领性和示范性的新零售业

态和新零售品牌企业。鼓励重点限上车企发展汽车新零售模式。大力发展网红经济、夜色经济、直播经济等消费新模式、新业态。提升建设万达广场（金街）、爱琴海、海通广场、环奥体、世纪金源等夜色经济街区，推动形成时尚品质商圈型、文旅夜市融合型、便民利民服务型夜色经济业态。

二、推进现代物流跨越发展

加快推进城市快递配送中心和福建省快递分拣中心建设，发展面向福州市区、辐射周边地区的城市生产生活快递物流集聚区，加快在义序机场周边打造区域性城市快递物流中心。吸引京东、顺丰、圆通等企业入驻，加快物流信息化、标准化建设，提升综合物流服务和供应链管理水平和水平。进一步完善物流设施网络，重点培育、提升一批具有规模、技术、人才优势的现代物流企业，鼓励企业争创 3A、4A 级物流企业。发挥福州市跨境电商综合试验区政策优势，依托众腾跨境电商产业园，建设电商产业集聚区。规划建设“跨境电商”小镇，吸引社群电商、直播电商等新型电商形态入驻，鼓励上下游配套企业加盟。

三、加快发展文化旅游会展

打造“一轴为基、双核引领、三带协同、多点共进”的文化产业空间新格局。推进烟台山、三江口新城、金山片区文化产业集聚发展。深化“文创+”融合发展模式，发展文化电商、创意设计、网游动漫、数字出版、网络视听等文化

产业新业态，打造文化产业链、产业集群。深入实施全域旅游发展战略，深度挖掘历史人文底蕴和山水资源禀赋，推动文化与旅游深度融合。推进烟台山历史风貌区、梁厍村打造国家4A级旅游景区，打造“陈靖姑民俗文化旅游”“乡村古厝游”等特色旅游品牌。依托海峡国际会展中心、海峡奥体中心、海峡艺术中心等，大力提升会展业品牌化、市场化、专业化和国际化水平，做大做强会展产业链，打造会展产业集聚区。

四、积极培育康养休闲业

积极发展康复疗养、健康管理等医疗健康产业，推动医疗服务向健康养生领域延伸，构建保健、医疗、康复、护理一体化的健康服务产业链。加快推进养老服务与教育培训、健康、体育、文化、旅游、家政等幸福产业融合发展，不断延伸和完善产业链条。力争到2025年，建立一个健康养老应用示范基地，培育一批具有示范引领作用的行业领军企业，打造健康养老服务品牌。

第四节 大力发展新经济形态

一、推进数字经济加速发展

深入实施数字经济领跑行动，推动软件信息、物联网、人工智能、区块链等数字产业加速发展。重点强化工业互联网、智能制造、消费互联网、新基建等领域大项目好项目招

引。聚焦智能家居、智能交通、智能管网等物联网应用服务领域，着力促进与物联网应用相关的产品与设备研发，建设智慧城市、智慧社区等应用示范工程。充分发挥软件的赋值、赋能和赋智作用，强化软件技术在工业互联网、5G 等信息领域的应用，聚焦关键基础软件、大型工业软件，着力推动新一代信息技术与制造业融合发展。依托福大自动化、游龙网络、字节跳动等龙头企业，着力引进数字创意、游戏动漫、基础软件等项目。推进产业数字化智能化改造。加快服装、食品、电子等劳动密集型产业技术改造，重点推进成套设备及生产系统智能化改造。全面推广“数控一代”，促进数控技术和智能装备在工业领域的广泛应用。实施“机器换工”专项行动，推动重点产业、传统优势产业和劳动密集型产业逐步实现“机器换工”，加快工业机器人的推广应用。加快工业互联网平台培育，推动企业“上云上平台”，打造数据驱动的新生态。

二、打造总部经济集聚区

重点推动三江口沿江一线、江南 CBD 等规划建设，建设大型会议中心、商务酒店、购物区等配套服务设施，引进一批商贸服务业总部和工业总部落地，形成总部企业聚集、科技含量高、现代服务业发达、功能配套齐全、辐射带动能力强的总部经济区。

三、培育发展枢纽经济

抓住福州加快建设联通宁德、莆田、泉州、温州、南昌

以及通向机场、港口等干线的契机，建设国家东南区域铁路枢纽，大力发展枢纽经济。提升福州南站综合交通枢纽功能，利用周边建设用地区，打造集商业、会议、餐饮、物流等为一体的大型枢纽经济。布局城市地铁 TOD 项目，建设金山汇合处、樟岚车辆段、东升停车场、螺洲车辆段等一批复合型城市活力中心。

四、推动平台经济集聚发展

抢抓数字峰会和 5G 试点契机，打造一批高质量的智能产业“三创”平台，重点支持智能制造、5G 技术与产品测试、工业设计等公共平台发展。建设互联网小镇等平台经济集聚区，推动网红直播、电子商务、共享经济、众包等新业态企业集聚。着力建设会展经济平台，进一步完善“e 会展”公共服务平台，持续探索会展创新模式，拓展数字化展会业务场景的应用。探索食品市场采购新模式，建设服务国内外优质贸易企业的“买全球，卖全球”综合性供应链服务平台。推动 1233 全球供应链、快运滴无车承运、京邦达物流、皮皮虾和吉诺救援等平台项目建设。

第四章 提升现代基础设施

构筑高质量发展新支撑

高标准建设现代化城区基础设施，全力打造新基建数字底座，深化“绿化仓山提质”行动，持续优化城区功能品质，推动城区有机更新，建成配套完善、生活便捷、景观优美的现代化中心城区。

第一节 推进新型基础设施建设

一、优化信息基础网络

扎实推进“5G+光网”双千兆城市建设，提升千兆网络覆盖面。加快5G非独立组网建设，推进骨干网互联互通链路扩容，实现全区5G信号全覆盖。优化提升政务网络，增强安全防护，为政府治理现代化提供信息支撑。规模部署物联网终端和智能化传感器，提升城市“视觉感知”能力。拓展免费无线网络覆盖，加快下一代互联网IPV6和NB-IOT规模部署，提升IPV6端到端网络能力。推动卫星互联网基础设施建设，初步形成卫星互联网信息服务能力。加快5G高精度定位系统建设，融合发展北斗卫星定位技术和分子定

位基站技术。加强高价值社会数据的“统采共用、分采统用”，配合省市不断完善人口、法人单位、空间地理、社会信用等基础数据，形成海量公共数据储备池。

二、加快工业互联网布局

开展工业互联网标识解析体系建设，积极争取省级标识解析二级节点落地，在纺织、装备制造、生物医药等行业推广标识解析应用。以富士康落户为契机，支持工业互联网基础赋能平台、行业特色平台、服务应用平台建设，构建覆盖全区重点工业区域的工业互联网网络体系。推广福大自动化 IAP 工业互联网通用平台，培育 1—2 个工业互联网行业示范平台。在金山工业园区建设工业互联网区域创新中心，鼓励企业、社会资本投资建设特定行业工业互联网平台。加强传统制造企业与福大自动化、星网锐捷等赋能型平台企业合作，引导企业“上云上平台”，加快推动传统产业企业设备的智能化改造。

三、深化融合基础设施建设

积极推进城市运营中心等新型基础设施建设，加快传统基础设施向信息化、智能化、网络化升级，率先推广智能政务等新型公共服务领域的物联网应用。推动义序智慧物流园建设，推进智能仓储与配送发展，打造园区智慧化网络化改造的“仓山样本”。加快对金山工业园等现有园区数字化、智能化升级，推进智慧供应链在园区的创新应用。开展车联网

设施部署，重点推进 5G-V2X 示范应用网络建设，建成覆盖城区关键道路的车用通信无线网络。加强交通信号灯、交通标志标线、视频监控设施、通信设施、车载终端之间的智能互联，优化时空高精度基准服务能力。

第二节 完善市政基础设施

一、高质量建设新区新城

坚持新区、旧城统筹开发，加快“四线一片”等重点区域开发建设步伐，有序推进老旧小区、城中村改造提升，推动经济总量扩容、民生事业提质、城区品牌做优、城市建设和管理做强，稳步提速中心城区综合承载力、核心竞争力、辐射带动力，加快打造连接老城区和滨海新城的中心城区。推进三江口片区开发建设，围绕樟岚、梁厝、下洋、清富四大片区空间布局，突出商务金融、高端商贸、文化创意、滨水游乐等多元复合功能，科学布局新兴产业、教育医疗、酒店设施、娱乐康体等项目，持续提升最美区域综合承载力。全面开发建设南二环、南台大道、福峡路、南三环“四线”以及义序机场周边、火车站周边、环南台岛滨江休闲路沿线、江南 CBD 等重点区域，全力推动征迁旧改、项目布局、功能配套和景观整治。

二、提升城乡融合发展水平

大力推进城乡深度融合，全力消除城乡“二元结构”，全

面提高经济集聚度、区域连接性和整体协同性。全力推进乡村振兴，实施新一轮农村人居环境整治，深入推进“一革命四行动”，加快建设乡村振兴“高级版”，打造样板示范。持续完善农村水、电、气、通信、物流等农村基础设施。以“国家城乡融合发展试验区”改革为契机，选取试点村庄探索开展“不拆迁改造”，围绕提升人居环境、补齐公建配套短板、加强房屋安全管理，打造都市型“城中村”，为承载更多新福州人提供空间。全面推进美丽乡村示范村建设，合理规划提升村居综合环境，推动移风易俗，进一步提升先锋村等村居品质，打造城乡融合发展示范村。

三、优化综合交通网络

树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，建设快速路、主干路、次干路和支路等级配合合理的道路网络系统，强化次干路、支路建设。快速推进高快速路联络通道建设，提升改造金山大道、机场第二高速，建设东南快速路。建设完成义序路等结构性主干路，拓宽改造洪湾路。新增主干路之间的联络通道，增加次干路及支路网密度。完善地铁4号线、5号线、福州南站交通枢纽、旧改地块周边配套道路。建设完成二环东南段等互通立交，实施三环桔园二路等微改造。加强综合交通枢纽和场站建设，新增一批慢行道路系统和行人过街设施，增进轨道交通、公交与慢行交通协调互动。

四、完善城市配套设施

完善水、电、气和信息网络等配套设施的规划建设。统筹考虑地上建筑规模、地下空间开发、路面交通等要求，在满足施工条件的情况下新建道路同步铺设集电力、通信、广电、给排水、燃气等市政管线为一体的地下综合管廊。加快智能电网节能改造和高压线下地工程。统筹规划建设地下交通设施、人防设施、应急避难场所以及地下停车、商业等设施，合理规划利用城市绿地、广场、道路地下空间。改扩建金山、连坂污水处理厂，提高污水集中处理率。加强雨水管道、污水管道等排水设施建设，推进低标准排水系统改造及易涝区治理。

第三节 高品质打造智能仓山

一、推进智能政务建设

依托市级政务云平台，建成区、镇街、村居三级联动、部门协同、线上线下一体的政务服务平台，实现政务服务事项清单动态管理。依托市城市大脑赋能，实现可信数字身份、人脸识别、AI中台等各类公共服务平台接入。加快智能仓山信息管理平台建设，整合推动政务数据上云上平台，着力推进城市管理智慧化。推进实体政务大厅与网上政务服务平台融合发展，力争“最多跑一趟”事项实现率达99%，“一趟不用跑”事项占比达到80%以上，全力打造“马上就办”政

务服务快车道，利用数字多媒体技术，深入推进政务公开标准化规范化工作，结合线下专区建设，进一步提升重点政务领域的信息公开水平。

二、推广智能民生应用

推动新一代信息技术与民生服务深度融合，提升公共服务领域智能化水平。大力推进“智慧健康”建设，构建仓山大健康信息平台，健全涵盖居民档案、电子病历、健康知识的信息数据库，实现跨机构医疗卫生信息交互共享与业务协同。积极推进“互联网+居家养老”模式，融合上门护理、社区照料等各种线上线下场景，提供多渠道、全方位的养老服务。加强人社基础信息库建设，打造人社业务信息系统全流程管理模式。运用新一代信息技术，推进人社服务向互联网、移动端、自助终端、基层平台延伸。完善仓山智能旅游体系，建设旅游大数据整合分析平台，实现免费 WiFi 在星级饭店、A 级景区全覆盖。推行智能场馆建设，提升场馆运行效益。

三、打造区块链应用示范区

谋划区块链服务网络建构，加强区块链与人工智能融合发展，打造高效融通的区块链底层平台，率先在隐私数据保护、可信智能决策、分布式数据集等重点领域突破一批行业应用与解决方案。积极参与“链上榕城”计划，在电子政务、金融科技、社会治理、民生保障等领域选择若干应用场景进

行区块链技术先行探索，为福州市区块链技术应用提供示范经验。

第四节 高标准建设生态仓山

一、完善国土空间规划

完善空间分区管制体系，划定生产、生活、生态空间开发管制界限，健全“指标、空间、清单”的用途管制，合理控制空间开发强度。将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的约束落实到环境管控单元，建立精细化的“三线一单”生态环境分区管控制度，推动传统产业行业深度治理和绿色化、循环化、低碳化改造。

二、绿色空间扩容提质

按照山水城绿融合发展理念，以内河、公园为节点，推进绿道网络和慢行走廊建设，实现山林、绿带、廊道、城市公园的有机串联。深化“绿化仓山提质”行动，通过拆违还绿、沿道布绿等手段拓展绿色空间。实施“两江两岸”治理行动，提升沿岸景观风貌，打造城市名片。丰富南二环沿线、南台大道等重点道路两侧公共空间绿地层次，打造一批精品绿化工程和生态公园样板。合理规划堤外水岸空间，美化流域沿岸绿色景观，营造公园湿地、河道绿地交相辉映的休闲滨水生态画廊。到2025年，力争城区绿化覆盖率达46.3%。

三、持续改善环境质量

实施治水提质计划，建设以水清、草绿、宜居为目标的

城市水生态环境。推进城门水厂、西北区水厂及飞凤山水厂的水源保护地水环境综合整治工作，确保水源地水质稳定达标。加快三江口 5 条主河道、跃进河 3 号支流及白湖亭河 4 号支流等 20 条支流综合整治和沿河排污口截污工作，推进义序河、螺洲 4 号支河征迁及整治工作。因地制宜开展分散式深度污水处理设施建设，消除水源保护区污染源。全面落实清洁空气行动计划，加强工业废气排放治理。大力实施道路硬化、裸土覆盖、绿化带提档降土和树池覆盖等扬尘治理工程，实现城区空气质量稳中有升。强化环境保护和生态建设执法监督管理，严格整治破坏生态环境的行为，确保受保护地区占国土面积比例不下降。

四、促进绿色低碳发展

强化高耗水工业企业计划用水和重点行业定额管理制度，建立水资源承载能力预警机制。倡导绿色生活方式，大力开展节约型机关、绿色家庭、绿色出行等创建行动，探索绿色消费激励等政策，倡导绿色健康生活。持续推进城市垃圾分类、市容市貌提升等重点任务，建设义序片区城市管理综合体、橘园洲大桥桥头城市管理综合体、金榕南路城市管理综合体，提升生活垃圾分类收集、分类运输管理水平。提高社会类危险废物安全回收量，协同推进再生资源回收与生活垃圾清运。

第五章 深化改革开放

铸造高质量发展新格局

发挥“多区叠加”优势，坚持改革创新、先行先试，争创改革创新示范区，深化自贸区建设，推进两岸融合发展，全面融入“海丝”建设，在更大范围、更广领域扩大对外开放。

第一节 深化重点领域改革

一、探索城乡一体化发展新模式

积极推进国家城乡融合发展试验区建设，探索城乡一体化发展新模式。推进居住证制度全覆盖，逐步扩大居住证附加的教育、医疗、社会保障等公共服务和便利项目。将外来人口纳入社区卫生和计划生育服务体系、城镇社会保障体系和城镇住房保障体系。支持村（社）集体经济组织参股经营稳定、发展前景较好的农业和工商企业。完善村民集体经济可持续发展机制，鼓励村（社）集体经济组织通过自行开发运营、联营、入股等方式建设运营集体资产。鼓励各镇村通过土地租赁或流转、创办集体企业、异地购置资产等方式，

因地制宜谋划建设村（社）集体经济项目。允许村集体在村民自愿前提下，依法将有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。

二、深入推进区属国有企业改革

优化区属国有资本布局 and 结构，引导国有资本充分参与市场竞争，向新基建、人工智能、大数据等重要产业和关键领域集中。健全国有企业法人治理结构和市场化经营机制，完善市场化薪酬分配机制。进一步理顺国资国企监管机制，将区国资公司、区国投公司等企业股权从区财政局划转至区国资中心，实现中心直接履行出资人职责。引导区属国有资产运营公司更加注重提升资产运营效率、提高资本回报水平，力争评级一家 2A+ 级企业。整合优质资产，积极申报政府专项债券、发行企业债券等。

三、推动民营经济创新发展

支持民营企业创新商业模式，加快发展新零售、在线经济等业态，增强市场主体的多样化，为市场经济发展注入新的活力。实施扶持企业上市“金仓计划”，开展中小企业梯度培育行动，引导“个转企、小升规、规改股、股上市”，推动企业规范发展、做大做强。优化公平竞争的市场环境，保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展壁垒，完善支持民营企业、中小微企业和个体工商户发展的法律制度和政策体系。健全政银企座谈会等机制，提高政府服务效

能，构建亲清新型政商关系。

四、优化提升营商环境

深化“放管服”改革，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境。深化“证照分离”和“多证合一”改革，进一步拓展“互联网+政务服务”，推进政务服务标准化、规范化、便利化。健全运转高效、衔接顺畅、调度有力的跨部门“双随机”联合抽查工作机制。动态开展证明事项清理，全面推广证明事项告知承诺制。健全新型监管机制，深入推进以信易贷为重点的“信易+”工程建设，扩大“信易+”应用场景。提高社会信用体系建设法制化、规范化水平，健全失信联合惩戒制度，创新信用应用，构建诚信建设长效机制。力争营商环境评价排名进入福州市第一方阵。

第二节 加快福州新区仓山功能区建设

一、打造投资贸易便利的开放高地

充分发挥自贸区改革开放试验田的作用，并结合新区制度优势和仓山特色，继续在投资贸易便利化、金融开放创新、事中事后监管等领域开展原创性、差异化、特色化探索实践，推出更多具有首创性、可复制推广的创新举措。将国务院、省市“证照分离”全覆盖改革中涉及的全部事项纳入清单管理。积极配合推动自贸区扩区工作，不断放大示范效应。围绕自贸区改革试验任务、区块定位优势和企业发展需求，重

点着力于探索会展模式创新、丰富数字化会展业务场景，推动智能仓山建设，助推实现食品市场采购模式和放宽增值电信业务经营许可等。加快打造智能产业“三创”平台，用好各项政策，推动实现互联网小镇、AI小镇及北斗小镇产业集聚和高质量发展。建设发展好会展平台，积极探索疫情下的会展突破思路，推动举办更多线上展会。

二、建设自创区创新驱动核心引领区

加快功能区老工业园区标准化建设，提升产业基础能力和产业链水平，引导园区向研发智造、活力创新复合型园区转化。加快探索盘活低效土地运行模式，制定推进低效工业用地（园区）整体转型升级行动计划。通过招商引资符合园区产业定位的企业，与无法自主改善经营的企业共同合作提升。对落后淘汰的产业企业用地由市、区土地收储部门有偿收回，并由园区平台国企负责建设运营，作为创新产业培育孵化平台。

三、打造产城融合的创新型科技园区

科学规划园区提升目标，逐步形成两片创新产业集中区，并结合二环路、潘墩路打造新型都市工业界面，推进产城融合的创新性科技园区建设。积极推动华能国际能源先行区东南区总部项目，推动能源转型升级，提升企业竞争力，推动功能区经济高质量发展。着力打造智能产业创新孵化基地，通过加快推进丰泉智能产业园建设，引进上海交通大学智能

科技园、上海音锋机器人研究院等高科技项目入驻，加强科技创新，促进产教融合。

四、建设国际医疗综合实验区

紧抓国家部委支持在福州新区设立国际医疗综合实验区的契机，学习借鉴海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区经验，积极建设国际医疗综合实验区。围绕生物医药产业发展规划，立足产业优势，加强重点项目招商引入和发展扶持，努力打造形成现代医疗开放发展先行区、两岸医学医疗合作示范区、国际高端医疗机构集聚区、生物医药科技创新引领区。

第三节 深化两岸交流合作

一、推进两岸产业深度融合发展

实施新一轮对台产业合作计划，深化先进制造业和现代服务业对台合作，促进文化旅游、生物科技、医疗健康等产业项目深度融合，引导和支持台资企业推进强链补链和科技创新。支持富士康工业互联网东南运营总部建设，引导台企台商积极融入智能制造供应链。深化与台湾文化创意产业交流合作，以福州漆器艺术为特色，以台湾创意设计中心为核心，整合海峡两岸设计类产业资源，形成福州乃至全省范围的标杆性创意产业聚集区。加强与台湾健保、长期照护等机构合作，承接台湾医疗健康养生等高端服务产业转移，支持设立两岸健康养老试验区。支持在义序设立台湾产业园，积

极引进台湾物流企业、光电信息企业、生物制药企业。

二、促进对台科技深度合作

推动台湾企业和科研院所所在仓山联合共建重点实验室、工程技术研究中心、成果转移中心、产业技术联盟等科技研发和中介服务机构，拓展光电信息、生物医药和高端装备制造等产业技术研发合作的深度与广度。引导集聚两岸科技力量，开展基础研究、前沿技术和共性关键技术研究，联合培养研发团队和技术人才。鼓励通过并购、合作、战略联盟、参股、交叉持股等方式，探索两岸产业技术对接合作的方式与路径。

三、拓展两岸交流交往渠道

完善保障台湾同胞福祉和享受同等待遇的政策和制度，坚持“非禁即享”，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，促进台胞社会服务保障水平与基本公共服务水平同步提高。推进两岸“三创”基地建设，带动更多台湾青年来实习就业。鼓励台胞参与城市管理和基层建设，吸引更多台湾教师、医师、社工等人才来任职。协助办好海峡青年节等特色文化交流活动，培育一批新的对台交流基地、体验式交流中心。依托海峡文化艺术中心等载体，深化学术、文创、媒体等交流合作。开展台商台胞服务年活动，完善服务企业和重大项目协调机制，建设台胞台企登陆第一家园。

第四节 全面融入“海丝”建设

一、拓展“海丝”经贸合作

用好海外闽籍、榕籍和仓山籍社团、华人社团等资源，加强与“海丝”沿线国家和地区在北斗导航、电子信息、生物医药等产业的合作，为“海丝”沿线国家和地区北斗应用提供支撑服务。逐步完善“海丝”沿线国家和地区在海外仓、边境仓、展示交易中心和配送中心布局，将优质产品推向“海丝”沿线国家，同时将“海丝”沿线国家优质商品引进中国，形成境内外跨境电子商务双向互动发展格局。

二、深化“海丝”人文交流

充分挖掘烟台山、接官道码头、怀安窑址、陈靖姑信俗等海丝文化资源，加强对海上丝绸之路相关史料研究、文物搜集与保护。深化青年、非政府组织、社会团体等友好交流。依托丝绸之路国际电影节、海丝国际旅游节等，积极拓展民间信仰、民俗文化等民间交流往来，增进民间互信。加强与“海丝”沿线国家和地区的媒体交流合作。实施海丝文化交流工程，推动数字文化集聚区、文旅融合示范区、现代艺术承载区建设，着力打造海丝文化高地。

第五节 主动融入国内国际双循环

一、助力打造国内大循环重要节点

完善扩大内需政策支撑体系，畅通生产、分配、流通、消费各环节，推进大平台、大市场、大流通融合发展。强化科技创新、标准引领和品牌建设，打造“仓山智造”明星产品，实现更高质量供给。支持企业开展海外并购，拓展海外业务，不断做大做强。深化电商产业市场化运作，重点依托工业园区标准化建设，探索多点布局、优势互补等做法，整合传统制造、文体旅游、健康养生等特色产业，推动浦上片区电商产业集群化、集约化发展，加快培育贸易发展新动能。

二、强化项目投资建设引领带动

优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。深化“五个一批”“一抓一促”等重点项目推进机制，全力推动产业发展、基础设施和民生领域的项目建设，重点推进一批集聚效应突出、辐射带动作用强的重大项目。抢抓国家大力投资新型基础设施建设契机，加快布局5G、人工智能、数据中心等设施建设。深入落实工业互联网“十百千万”工程，加快培育工业互联网平台载体，引导更多企业“上云上平台”，推动工业互联网全面应用、全面发力。

三、巩固促进新型消费扩容提质

主动融入新发展格局，扭住供给侧结构性改革，注重需求侧改革，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，培育消费新动能，加快构建线上线下融合的“智能+”消费生态体系，着力再培育一批商圈、步行街等引领性强、知名度高的消费新平台。顺应市场需求，增加优质商品和服务供给，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，大力发展夜色经济、首店经济、流量经济、直播经济等消费新模式、新业态，促进线上线下消费融合，拓展服务消费、信息消费、绿色消费等新领域，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

第六章 增进社会民生福祉

共享高质量发展新成果

多措并举推动高质量就业创业，全方位促进居民收入增长，着力提升公共卫生和医疗服务水平，广泛开展全民健身行动，不断完善社会保障体系，全面提升人民群众的获得感、幸福感和安全感，建设幸福之城样板区。

第一节 全方位促进就业和收入增长

一、推动更高质量就业创业

全面贯彻落实更加积极的就业创业扶持政策，构建全方位的就业创业服务体系，提供均等化公共就业创业服务。通过创建“充分就业社区”“星级社区”“创业型社区”等，提升社区、村基层劳动保障平台的服务水平。基于“劳动网”“摇工作”等平台用好线上线下两个人力资源市场，畅通快速就业渠道。统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人重点群体就业，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员、失业人员就业。持续做好中小微企业减负、援企、稳岗工作，稳定就业基本面。大力推动平台经济、新个体经济、

微经济等创新发展，引导“宅经济”合理发展，促进劳动者自主创业和灵活就业。加大对微商电商、网络直播等自主就业、分时就业的支持，鼓励发展便捷化线上办公，打造兼职就业、副业创业蓬勃发展格局。完善失业监测预警机制，建立健全失业人员再就业的长效援助机制，实现就业援助制度化。落实农村创新创业优惠政策，鼓励返乡下乡人员领办创办农产品加工、农业生产服务及农村电子商务等经营实体。动员农业产业化龙头企业吸纳辖区内农民工，引导企业对农民工创业者提供就业创业平台。

二、积极拓宽居民增收渠道

积极培育壮大新经济新业态新动能，增加经营性收入来源。鼓励金融机构加大产品创新力度，充分利用“互联网+”手段，拓宽居民投资渠道，增加居民在储蓄、债券保险等方面的理财收益。简化创业商户和农民商户入驻电商平台流程，推进产销对接。探索采取股份制购买、建设商贸楼宇项目等办法，做大做强村集体经济，促进村财壮大、村民增收。促进被征地农民就业增收，不断提升保障水平。稳慎推进宅基地制度改革，积极探索宅基地“三权分置”有效实现形式，鼓励农民利用闲置住宅发展餐饮民宿、创意办公等新产业新业态，增加农民资产收益。

三、提高重点群体收入

完善帮扶式对接机制，对困难家庭、就业困难人员等重

点群体提供优先帮扶，加强“造血能力”提升和金融支持。提高教师工资待遇，确保教师平均工资水平不低于当地公务员平均工资水平，健全教师工资收入与公务员同步调整的长效联动机制。引导企业职务职级晋升和工资分配向关键技术岗位、关键工序和紧缺急需的高技能人才倾斜，提高技能人员的收入水平和地位。

四、优化收入分配格局

健全再分配调节机制，逐步缩小城乡之间、不同行业之间、不同群体之间的收入差距。全面落实强农惠农富农政策，督促用好农业生产、扶贫发展等专项资金。加大对就业、养老、医疗、生活补助等方面的财政支持力度，建立健全医疗保障待遇清单制度、长期护理保险制度、老年人补贴制度、困难家庭救助机制等。执行企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险的相关政策，拓宽退休人员收入来源。重视发挥第三次分配作用，大力发展慈善等社会公益事业。

第二节 持续提升医疗卫生服务水平

一、优化医疗卫生机构布局

推进福建省立金山医院二期、福建医科大学附属第一医院（奥体院区）、孟超肝胆医院（金山院区）、市一医院新院和市二医院分院等省、市三甲医院项目建设。加快谋划建设

三甲医院，统筹推进全区公共卫生服务中心（区疾控中心新址）项目建设，吸引更多省、市优质公立医院来全区设立分院。结合国际医疗综合试验区，建设“创伤骨科”区域医疗中心。大力实施基层医疗卫生机构业务用房达标建设。全面提升村卫生所医疗卫生服务能力，扎实推进“村卫生所智能化服务”建设。

二、完善医疗服务体系

完善基层医疗卫生服务体系，在现有社区卫生服务中心和乡镇卫生院的基础上，遴选部分基层医疗卫生机构加挂社区医院牌子。力争到2025年，全区所有基层医疗卫生机构均达到“优质服务基层行”基本标准。加快推进省世行贷款医改促进项目建设，全面建设全民健康信息“五大平台”项目，鼓励和支持区内具备条件的医疗机构加快互联网医院（HIT）建设。打通基层医疗、妇幼保健管理与公共卫生之间的业务联动和信息共享，推动与省、市属各医疗机构间的数据传输。

三、健全公共卫生体系

完善疾病预防控制体系建设，强化重点传染病群防群治，建立完善应急物资储备体系，提升应对突发事件管理水平。深化艾滋病综合防治模式，争创“全国艾滋病防治综合示范区”。提高免疫规划疫苗常规接种率和流动人口预防接种管理质量，强化疫苗针对传染病疫情监测，规范预防接种异常反应病例处置。进一步推进预防接种门诊数字化建设，建成一

所预防接种门诊示教基地。到 2025 年，结核病新涂阳患者治愈率达到 85%以上，全区适龄儿童免疫规划疫苗接种率达到 98%以上。做实做细家庭医生签约服务，重点提升 2 型糖尿病一体化管理服务和高血压规范化服务水平。提升基层基本公共卫生服务能力，居民电子健康档案建档率、老年人健康管理率等十二类国家基本公共卫生服务项目主要目标任务提升 5%以上。加强孕产妇和儿童保健管理，孕产妇死亡率控制在 14/10 万以下；婴儿死亡率控制在 6‰以内，5 岁以下儿童死亡率控制在 8‰以下。进一步加强爱国卫生运动的制度和体系建设，提升基层治理能力和水平，加强爱国卫生运动的社区阵地和群众基础建设，进一步开展以环境综合治理为主的爱国卫生运动，防止登革热、流行性出血热等病媒生物传播疾病的发生流行。

四、推动中医药事业传承创新

充分发挥中医医疗预防保健特色优势，不断完善中医医疗机构、基层中医药服务提供机构和中医药特色诊疗机构共同组成的中医医疗服务体系。继续巩固“全国社区中医药工作先进单位”创建成果，持续打造中医药特色服务品牌，扶持中医药重点科室建设，钻研中医特色诊疗方法。结合中医药专科建设，继续开展中医“名医工作室”创建工作。加大对传统医学师承人员和确有专长人员的培养力度，促进院校教育和师承教育相结合。充分发挥中医药适宜技术推广基地

的作用，加强对全区村卫生所（室）和社区卫生服务站中医药适宜技术培训推广和技术指导。

第三节 广泛开展全民健身行动

一、合理布局体育健身场所

充分利用绿道、绿地等空置资源，建设健身活动中心、户外多功能球场、健身步道等场地设施，完善 10 分钟体育健身圈。继续探索体育设施管理新模式，引进“共享公共运动场”，实现室外球场智能化、无人化管理，建立一套完整、科学、长效的全民健身工程使用和维护管理体系。力争到 2025 年，人均体育场地面积达 2.1 平方米。

二、深入开展全民健身活动

结合重大节日开展形式多样的体育活动，举办全民健身运动会。利用青少年校外体育活动中心的场地优势，大力开展青少年体育活动。依托奥体中心、环南台岛滨江休闲路等资源，组织大规模健身活动或体育赛事。依托主要媒体和“三微一端”等新媒体大力宣传全民健身，搭建健身文化交流平台，普及体育健身文化知识，提高科学健身意识。

三、提高体育赛事承办能力

积极举办、承办国际国内大型体育赛事和专业体育赛事。积极开展群众性体育活动，重点打造环南台岛体育品牌赛事，配合做好中华龙舟赛事、福州国际马拉松赛等品牌赛事。引

导各类企业和社会组织积极创新体育赛事的开发和推广模式。加强与国内外体育赛事专业组织机构的交流合作，提高办赛能力。以国家体育产业示范基地后续建设为重点，大力发展体育服务业。

第四节 不断完善社会保障体系

一、健全社会保障运行机制

实施全民参保计划，进一步完善城乡统一的城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度、失业保险制度和社会救助制度建设。扩大城乡居民养老和医疗保险覆盖面，全面实施城乡居民大病保险制度，健全兼顾各类人员的养老金待遇确定机制和正常调整机制，逐步提高基础养老金标准和居民医疗筹资标准，健全低保标准动态调整机制，逐步推进农村社会保障从广覆盖向高质量转变。实行职工医保和城乡居民医保分类保障，推进职工医保个人账户家庭共济使用，探索建立健全重大疫情或突发公共卫生事件的医疗费用豁免制度。完善工伤保险、失业保险制度。完善退役军人工作体系和保障制度。发展企业年金、职业年金、商业养老保险，探索建立长期护理保险制度。有效对接市社会保险公共服务平台，形成以社会保险卡为载体的“一卡通”服务管理模式。

二、提升社会救助水平

改革完善社会救助制度，加快构建以基本生活救助、专

项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系。建立解决相对贫困长效机制，社会救助范围向低收入家庭拓展。加大对残疾人和困难群众的救助保障力度，实施社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，逐步提高救助保障标准和补助水平，将最低生活保障标准调整提高到当地最低工资标准的42%以上。做好城乡低保与住房救助、教育救助、就业救助、扶贫开发等政策的衔接，充分发挥困难群众基本生活保障工作协调机制作用，形成相关部门救助合力。完善灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助体系，加大临时救助力度，优化规范临时救助程序，提高临时救助工作效率。加强慈善组织管理，推进慈善事业发展。

三、完善住房保障体系

坚持“房住不炒”理念，完善房地产市场平稳健康发展长效机制。健全完善租购并举住房保障体系，综合运用土地、金融、财税等政策手段，加快建立商品房、公租房、社会租赁住房、共有产权房、安置型商品房的多主体供应体系。加大保障性安居工程推进力度，创新保障性住房建设模式，加强保障性住房管理，确保资源公平善用。探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，有效增加租赁住房供给。发挥国有企业带头引领作用、鼓励民营和混合所有制企业开展规模化租赁服务、支持房地产关联行业企业开展住房租赁业

务，培育多元化租赁市场主体。

四、保障妇女儿童合法权益

坚持男女平等基本国策和儿童优先，切实加强妇女、未成年人等社会群体权益保护。保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。关爱未成年人健康成长，强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障。加强农村留守儿童、困境儿童关爱服务体系建设。加大家庭建设工作力度，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，以家庭文明、家庭教育、家庭服务、家庭研究为重点，统筹和创新推进家庭工作。

第五节 着力提升养老服务水平

一、增强养老服务供给能力

大力发展社会福利和居家养老服务，加快推进社会福利中心、居家养老照料中心和服务站点、农村幸福院、养老院等设施建设，实现居家养老服务中心各镇街全覆盖，着力打造“中心+站点+居家”的社区居家养老专业化服务网络，构建社区15分钟、农村社区20分钟的居家养老服务圈。探索实行党建、文化、卫生、体育、养老等“一栋楼”服务。探索利用村集体留用地与企业合作发展养老事业的新途径。加快老年人居家适老化改造工程，对经济困难的高龄、失能老年人家庭给予补贴。支持社会力量兴办养老机构，利用帝

封江、螺洲、郭宅等养老地块着力加强中高端养老机构建设。引导养老机构根据自身定位合理延伸服务范围。全面建成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的城乡养老服务体系。争取到 2025 年，城乡社区居民养老设施覆盖率达到 100%，每千名老年人拥有养老床位数达到 40 张以上，其中护理型养老床位占比不低于 55%，生活不能自理特困人员集中供养率达到 60%。

二、提升养老服务品质

实施老旧小区适老化改造工程，改善老年人居住环境，适度建造养老服务设施，切实提高居家养老环境质量。加快建设智慧养老服务平台，实现居家社区呼叫服务信息网络全覆盖。通过政府购买服务、“公建民营”模式、“互联网+养老”模式，全面提升养老服务体验。积极推动养老机构“放管服”改革，不断完善创新跨部门综合监管并形成常态化机制。加快打造一批“五星级”居家社区养老服务照料中心，着力打造“低端有保障、中端有市场、高端有选择、医养相结合”的多层次养老服务体系。

三、推进医养深度融合

建立养老机构和医疗卫生机构合作机制，推进养老机构开展医疗服务。持续推动养老院内设医疗机构建设，鼓励养老机构与周边医疗机构开展多种形式的协议合作、资源整合，建立以医疗、护理、康复为基础的医养护一体化服务体系。

支持养老机构与部分有条件的医疗机构合作兴办康养医养结合型养老机构，支持医疗卫生资源进入各类养老服务机构、社区居家养老服务照料中心。探索建立以相关保险和福利及救助相衔接的长期照护保障制度，推进养老、医护、康复、临终关怀服务相衔接的医养融合发展。

第七章 打造人文仓山

展现高质量发展新风貌

弘扬浓厚历史文化底蕴，持续挖掘现代城市文明内涵，建设现代教育强区，努力打造城区特色文化名片，健全公共文化服务，延续城市历史文脉，让“千年仓山、百年书香”同高素质“人文仓山”交相辉映。

第一节 全面建设现代教育强区

一、扩容普惠学前教育资源

继续实施学前教育行动计划，根据不同片区实际需求，逐年安排新建、改扩建一批公办幼儿园，多渠道增加公办学位供给。落实住宅小区配建幼儿园，优先创办公立幼儿园，满足东部办公区、江南 CBD 片区等新兴人口聚集区域适龄幼儿入园需求，确保公办学位覆盖率达 50%，普惠率保持在 85%以上。力争创建 10—15 所示范园，优质学位覆盖率达 63.5%。

二、推动城乡教育均衡发展

增加城乡教育资源供给，进一步优化教育资源配置。统

筹规划中小学新建、改建和扩建，推进永南中学、岚湖小学、三江口小学、淮安规划中学、冯宅配套中学、麦浦配套中学、金城小学、城门中学改扩建等 16 所中小学建设，积极谋划生成 16 个新建、改扩建配套中小学储备项目。根据片区生源情况，分期分批逐步完善教育硬件设施。积极利用优质教育资源，加强优质学校辐射带动，推进合作办学、集团化办学等管理机制改革，通过设立分校区模式、联盟模式、委托管理模式、混合模式等方式，形成公民办融合、多元化合作的办学新格局，帮助薄弱校提升教育质量。全力接收符合条件的随迁子女入读公办校。力争小学入学率、毕业率、升学率保持 100%，初中三年巩固率达 98.5% 以上、毕业率力达 99.5%。持续深化普通高中内涵建设，区属高中高考本专科上线率达 96.2%，城门中学力争在 2023 年完成改扩建工程，创建二级达标高中。

三、坚持“五育”并举，深化素质教育

坚持全员全程全方位育人，落实立德树人根本任务，把思想政治教育贯穿教育教学全过程和各环节，加强思政理论课程体系建设，引导学生增强“四个自信”，传承红色基因，厚植爱国情怀。以培育和践行社会主义核心价值观为统领，以课堂教学为主渠道，以多元活动为载体，深化德育教育，强化理想信念教育和公民教育，夯实养成教育，加强劳动教育，推进体育、艺术及健康教育，培养学生健康的体魄、良

好的审美情趣及人文素养，让每位学生掌握至少一项的运动技能和艺术技能，全面提升学生综合素养。

四、加快现代职业教育和终身教育发展

深化区属中职学校内涵建设，发挥职业教育在培养技术技能型人才的重要作用，优化专业设置，推进职教“三教”改革，提升职业学校办学质量和人才培养质量。推进中职教育与其他学段教育融通衔接，确保中职教毕业生就业率达96%以上。完善终身教育工作机制，不断提高办学条件，统筹福建省新华技术学校等各类教育资源，积极开设适合各年龄群体的社区教育课程，创建社区教育品牌，为居民更新知识、掌握技能、提高生活品质提供服务。

五、持续提升师资队伍

加强师资队伍建设，确保在职教师资格证合格率、学历达标率保持100%。积极协调落实教师编制测算核定工作，加大人才引进力度，完善师资培训培养机制，加强名优骨干队伍建设。推进“县管校聘”体制改革，加强教师资源统筹管理使用。持续推进师德师风建设，完善绩效考核机制，提高教师待遇，健全教师负面清单行为处理机制，规范教师职业行为。持续优化干部队伍，加强政治建设，加大培训力度，加强名优骨干校长培养。

六、广泛普及智慧教育

加快教育信息化建设，深入实施教育信息化2.0行动计

划，提升区级教育专网建设，完善区级教育资源公共服务体系和教育网络安全支撑体系。加快推进数字校园建设，逐步建成优质课程资源库和数字教学资源库。加强在线互动教育平台“仓山云课堂”建设，开展“专递课堂”“名师课堂”和“名校网络课堂”等“三个课堂”常态应用。加快与全国及省市教育资源平台对接，推动网络学习空间在教学过程中的常态应用。推进“仓山区人工智能教育资源公共服务平台”建设，在中小学校普及人工智能课程，提高运用3D打印技术进行创新设计能力。

七、持续提升特殊教育水平

推进省级基础教育特殊教育改革发展实验区工作，完善仓山区特殊教育资源中心建设，整合教科研、医疗、康复等多方资源，完善普通学校随班就读支持保障体系，构建以特殊教育学校为骨干、以随班就读为主体、以送教上门为补充的特殊教育义务教育阶段办学体系，落实残儿的教育安置，实施融合教育并探索向两头延伸，做到全覆盖、零拒绝，有效保障残儿受教育权益。

第二节 提升城区文化品质

一、保护传承特色历史文化

注重传统文化挖掘保护，健全完善古厝保护、文物保护等制度，加强历史文化遗产的保护、传承和合理开发利用，

擦亮特色文化名片。加大烟台山、梁厝、洪塘等历史风貌区和特色历史文化街区，以及螺洲、林浦、阳岐等历史文化名镇名村保护开发力度，推动烟台山争创国家级历史文化街区。实施仓山古厝与海丝文化保护提升工程，推进文物建筑修缮工作。推进梁厝历史文化街区建设，建成保护文物和古建筑遗存的老建筑迁建区，打造具有古村落韵味的“三江口第一村”。开发保护“金山寺”，挖掘“金山寺”历史文化资源。推动汇丰银行旧址、林森公馆、蔡忠惠公祠、陈氏五楼、濂江书院等特色化利用。持续办好陈靖姑民俗文化旅游节，扩大陈靖姑文化影响力。加快推进陈宝琛、严复等历史名人文化研究。构建闽都文化传承体系，健全非遗项目传承机制，注重闽剧等传统工艺、地方曲艺传习。推动历史文化资产与新科技、创意产业、旅游产品等融合发展。综合运用 VR、AR 等虚拟现实技术，动态展示非遗文化，打造非遗体验馆。

二、健全完善公共文化服务体系

加快城乡公共文化服务一体化建设，充分发挥图书馆、博物馆、文化馆等作用，提升村（社区）综合文化服务中心整体功能，构建布局合理、功能先进、管理科学的文化设施网络体系。以总分馆制建设为依托，建成公共文化服务网络体系，逐步实现基础设施标准化、文化资源共享化、人员管理互通化、服务系统网络化，打通公共文化服务“最后一公里”，进一步提升公共文化服务均等化、标准化、便捷化水平。

深入实施文化惠民工程，构建公共文化服务决策群众参与机制。积极开展节庆文化活动和群众性文化活动，丰富文化产品供给内容和样式，丰富群众的文化生活。探索“互联网+公共文化服务”模式，加快建设“数字图书馆”等数字文化服务网络，提高数字资源在基层综合文化站的比例，提升公共数字文化管理与服务水平。建成普惠性、高质量、可持续的现代公共文化服务体系，打造10分钟公共文化服务圈。

三、推动文化服务效能提升

建立健全以需求为导向的文化产品供给机制，加快推动公共文化服务从“基本性、均等性”向“优质化、便利化”发展。健全公共文化设施管理与服务标准，强化公共文化设施免费开放的保障力度，严格落实公共图书馆、文化馆（站）、博物馆等免费开放政策。创新公共文化服务方式，坚持文化惠民与群众需求有效对接，增强文化事业的社会责任和社会效益。通过政府购买、社会资助、项目运营等形式，推动公共文化服务社会化、专业化发展。坚持面向基层，开展文化下乡活动，推进社区文化、校园文化、企业文化建设。

第三节 深化精神文明建设

一、弘扬新时代文明新风尚

以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民，将中国梦和社会主义核心价值观融入国民教育、工作

生活全过程，实现从社会共识向公民自觉的转化。发扬“好人文化”，推动道德典型引领带动，树立德者有得价值导向。

二、实施文明素质提升工程

加强公民道德建设，大力选树先进典型。完善文明家庭动态管理机制，拓宽家风家训传承阵地建设，推进家风弘扬和家庭教育。依托陈氏家风家训馆、严复家风家训馆等开展文艺汇演等活动。持续开展全民阅读推广系列活动，夯实“书香南台”阅读品牌。深入推进诚信建设、爱国卫生运动、文明交通、文明餐桌、文明旅游、文明上网等主题实践活动，扩大文明创建的吸引力和覆盖面。深化文明村镇创建，持续推进农村环境卫生治理、厕所革命、移风易俗等工作，巩固美丽乡村文明建设示范村建设成果。

三、打造仓山文明品牌

围绕全国文明城市创建和省级文明城区创建标准，深入开展以全国、省、市、区级文明城市（城区）、文明村镇、文明单位（社区、风景旅游区）、文明校园和文明家庭为重点的“五大创建”活动。推进新时代文明实践试点所（站）建设。推动志愿服务制度化、特色化、品牌化，完善志愿服务积分激励机制，积极开展星级志愿者评选，让“志愿仓山”成为文明建设的响亮品牌。

第八章 推动社会治理现代化

营造高质量发展新氛围

提高基层治理水平，构建现代应急管理体系，运用法治思维建设平安仓山，统筹发展和安全，构筑科学治理体系。

第一节 提升社会治理水平

一、完善社会治理结构

持续深化社会治理现代化试点工作，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。大力加强基层党组织建设，强化基层党建引领社会治理。构建“街道（镇）党工委—社区（村）党委—网格党支部”三级架构，以党建网格引领管理、服务、治理“三网融合”，与政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”深度协同。进一步发挥关工委、共青团、妇联等群团组织在权益维护、帮教帮扶、桥梁纽带、矛盾化解的职能作用，充分调动企事业单位参与社会治理的积极性。加快培育与现代化

社会治理结构相适应的公益性、互助性社会组织，发挥社会组织在引导社会成员参与矛盾调解、社区矫正、青少年教育管理等方面的积极作用。

二、提升基层社会治理能力

深入贯彻落实“三个如何”重要指示精神，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，提升社区治理现代化水平。合理规划布局社区居委会服务区域，满足城市管理需求和群众服务需求。推进社区综合服务设施建设，逐步实现城乡社区综合服务设施全面达标。畅通民主渠道，通过“居民议事厅”开展形式多样的基层协商，推进城乡社区协商制度化、规范化和程序化。推进社区（村）民主自治，完善各社区（村）“居民公约（村规民约）”，全面落实居（村）民自我管理、民主决策、民主协商等制度。全面推行社区、社工、社会组织“三社联动”，建立“三社联动”工作站，形成“社区（村）+公共单位+社会组织”为一体的工作机制。加强基层治理规范化、专业化、品牌化运作，探索无物业小区长效管理机制，推广准物业管理。加强社区干部队伍培训，突出抓好专业化、实用性强的各类技能培训，切实提高社区治理业务能力。

三、推进基层治理现代化

实施“互联网+社区（村）”行动计划，加快互联网与社区（村）治理的深度融合。加快完善社区网络，将社会要素

及地理空间资源全部纳入网格平台，推动平台与小区监控及其它应用终端互联互通，实现网络与窗口、前台与后台、线上线下即时互动。充分利用云课堂、学习强国、党建超市等优秀党建平台，强化“互联网+党建”模式。推进“智能社区（村）”建设，打造社区（村）治理云平台，对接智能政务平台，在线预约社区（村）事务，切实做到让数据多跑路、居民少跑腿。通过基层大数据库及时发现社区（村）“亮点”、群众“痛点”和民生“堵点”，推动街道（乡镇）成为基层发现和解决问题的中枢，实现科学分级分类治理。

第二节 构建现代应急管理体系

一、健全完善安全生产体制机制

强化安全生产主体责任，健全安全生产责任体系和工作协调机制，创新安全生产监管方式，严格落实安全生产目标考核奖惩和责任追究制度。探索实施安全生产负面清单制度，加大事故多发、易发领域的隐患排查力度，坚决防范遏制重大生产安全事故发生。深化房屋结构安全隐患排查整治，持续开展危险化学品、工贸行业、自然灾害、“三合一”场所等重点行业、重点单位、重点区域安全隐患排查整治，有效遏制重特大安全生产事故。强化重大节假日和重要会议、重大活动期间安全服务保障工作。

二、提升应急管理现代化能力

加快构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理指挥体系。建立突发事件应急统一指挥和多元化应急保障机制，支持社会应急力量发展，构建“大应急”力量体系，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。系统谋划建设应急指挥中心，将森林防灭火、防汛抗旱、地质灾害、地震、防灾减灾、安全生产融合到统一应急指挥平台。加强基层应急平台终端信息采集能力建设，实现突发事件视频、图像、灾情信息的快速报送。积极融入“卫星+”示范应用工程，发挥卫星定位、导航通信等在应急救援、抗洪抢险、救灾等领域的功能作用。推动应急基础数据库建设，实现信息互联互通、数据交换共享，以信息化推进应急管理现代化。

三、加强应急预案及保障体系建设

不断健全完善部门应急预案和基层单位应急预案，进一步加快应急管理工作向镇街、社区、企业、学校延伸，形成多领域、多层次应急预案体系。加强应急管理干部队伍以及村居网格安全员队伍建设。加强社会救援力量队伍建设，通过政府购买服务、签订“服务协议”、搭建协作服务平台等形式，支持引导社会救援力量有序有效参与应急救援行动。建立完善统一的应急物资保障体系，将应急物资实物储备、社会储备和生产能力储备相结合，健全政府、生产企业和物流

企业等参与的应急资源快速调配机制。

第三节 深化平安仓山建设

一、加强公共安全基础设施建设

完善公共安全视频监控系统，重点加快城乡结合部、农村地区视频监控系统建设，加强“智慧安防”建设，提升公共安全基础设施智能化水平。完善“电子围墙”信息监管服务系统，充分运用5G等通讯技术，强化安全监控“一张网”。推进分类专项治理，加快推进一批专项治理项目建设。在校园、医院、火车站、繁华商业区等重点区域，加强公共场所安全防护设施建设。

二、构建灵敏高效公共安全体系

完善社会治安综合治理体制，以信息化为支撑创新升级现代立体化社会治安防控体系，借助群防群治、科技防控等加强风险防范，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。健全完善扫黑除恶长效常治机制，完善扫黑除恶专项斗争“四必”工作法、社会治安防控“七张网”、社会治安四级巡逻等创新做法，全面推广“金山微众”等新模式。深化“雪亮工程”建设联网应用，完善社会治安防控体系建设。动员全社会参与公共安全，着力提高民众安全意识、安全素质和自救互救能力，让民众成为实施公共安全保障的重要力量。加强出租房、群租房和流动人口管理，建立多部门联合、

各层级衔接的信息化、网格化统一管理平台。全面禁绝毒品危害，切实维护人民群众生命财产安全。加强网络安全保障体系和能力建设，严密防范、坚决打击各种渗透颠覆破坏及暴恐犯罪活动。

三、完善维稳体制机制

坚持完善新时代“枫桥经验”，完善“四门四访”“最多投一次”阳光信访工作机制，探索信访工作智能化管理模式，全面推广区、镇、村“信访评理”做法，提升社会矛盾综合治理水平。加强联勤联防、网上网下维稳联动，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制。加强数据资源整合共享，以政法综治维稳系统为突破口，建立跨系统、跨部门互联互通的信息共享平台，努力实现政法综治专业数据、政府部门管理数据、公共服务机构业务数据、互联网数据集成应用。夯实社会稳定态势检测预警平台，完善升级稳定指数信息系统，用量化方式对社会稳定状态进行全面监测、分析、评估、预警，有效防范突发事件，确保社会稳定。

第四节 推进法治仓山建设

一、加强规范性文件备案审查

加强规范性文件备案审查，加大备案审查力度，做到有件必备、有备必审、有错必纠。持续推进规范性文件备案审查工作信息化建设，实现报备工作电子化，提高规范性文件

备案审查的质量和效率。建立规范性文件清理长效机制，严格贯彻落实规范性文件两年定期清理与专项清理相结合的制度，全面做好规范性文件的清理工作。

二、推动文明执法公正司法

加快构建执法司法制约监督体系，进一步推进严格规范公正文明执法，确保执法司法公正廉洁、高效权威。强力推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度落实，加快推进综合行政执法改革。加强执法监管，在关系群众切身利益的重点领域，组织开展专项检查。加强执法队伍建设，严格执行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，强化执法证件管理。持续推进行政机关负责人出庭应诉制度，依法依规办理行政诉讼案件。深化“一站式”诉讼服务，巩固“基本解决执行难”工作成果。建立完善审判流程、裁判文书、执行信息公开平台，打造阳光司法。简化司法程序，降低诉讼成本，加强法律援助，积极引导市民以法治方式解决矛盾纠纷。注重运用调解、和解手段化解矛盾，推进人民调解队伍和品牌调解室建设，加强“两代表一委员”调解工作室建设，争创1—2个省级、市级金牌调解室。法院、信访部门、政府主要执法部门建立行政争议化解联动机制。规范司法行为，加强人权司法保障，完善防错纠错“制度链”，实行办案质量终身负责制和冤假错案倒查问责制。

三、加快法治社会建设

持续健全公共法律服务体系，升级融合实体、热线、网络“三大平台”，不断提高法律服务供给能力，逐步降低法律援助经济困难标准，不断扩大法律援助范围。持续推进村（社区）法律顾问示范点建设、律师调解、律师参与涉法涉诉信访案件工作。加大对企业的法律服务供给，积极提供涉法服务。持续深化公证服务改革，推进“互联网+公证”服务新模式，全面推行公证事项证明材料清单制度。持续加强普法宣传教育，扎实推进实施“八五”普法规划，强化“谁执法谁普法”责任制，组建民法典宣讲团，深入开展宪法教育和《民法典》学习宣传。营造尊法学法守法用法的社会风尚，推进“互联网+法治文化”，打造覆盖广泛的法治文化传播平台。力争在“十四五”期间，建设一批高标准的法治文化阵地，培植一批高品味的法治文化项目，培育一批示范带动能力强的法治文化示范点。

第九章 强化规划实施保障

为实现“十四五”目标而奋斗

第一节 坚持和加强党的全面领导

一、坚持党的集中统一领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推动全区各级党组织和广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民、指导工作，确保上级决策部署落到实处、取得实效。

二、加强基层党组织建设

深化“红色领航工程”，实施基层党组织建设整体质量提升工程，推动基层党建创新发展。加强干部队伍建设，创新考核办法，推动“一线考核干部”常态化、长效化。坚持不懈惩治“四风”，整治形式主义、官僚主义，持续为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，营造风清气正的政治生态。

三、推进社会主义政治建设

坚持人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，保证人民依法通过各种途径和渠道管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设。全面贯彻党的民族政策，深入开展民族团结进步创建工作。全面贯彻党的宗教工作基本方针，提高宗教工作法治化水平。发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，创新群众工作体制机制和方式方法，组织动员广大人民群众坚定不移跟党走。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、港澳台同胞和海内外侨胞关系和谐，凝聚力量建设现代化国际城市先行示范区。

第二节 完善规划实施机制

一、强化组织实施

加强规划实施的组织、协调和督导。实行规划目标责任制，将规划确定的目标任务分解落实。强化年度计划与发展规划衔接，将发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡。

二、完善工作机制

围绕规划目标和主要任务，推进建设一批全局性、基础性、战略性的重大工程项目。全面建立政策推动、项目带动、

部门联动的协同推进机制。大力弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风,创新完善全方位推动高质量发展超越的工作机制。

三、强化政策保障

充分发挥财政、金融、土地等引导作用,强化政策统筹协调。坚持要素跟着项目走,加强财政预算与规划实施的衔接协调,增强与重大改革、重要政策和重大项目的协调衔接,合理安排支出规模和结构。财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素积极支持规划明确的重点领域和薄弱环节。优化土地资源配置,优先保障重大工程和民生项目建设。落实保障好规划重大项目实施的用水、用电、用气等要素指标需求。

四、强化监测评估

组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估,全面监测规划实施效果及落实情况。鼓励开展第三方评估,强化监测评估结果应用。充分利用“智能仓山”建设成果,综合运用大数据、云计算等技术,提高规划评估的及时性、全面性和准确性。强化规划权威性、严肃性,未经法定程序批准,不得随意调整规划。经评估确需对发展规划进行调整修订时,按程序提请区人大常委会审查批准。

第三节 充分调动全社会积极性

完善规划实施的公众参与、科学决策和民主监督机制，积极探索政府、社会和公众协同推进的机制，切实维护群众的知情权、参与权、表达权、监督权，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性。创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，主动接受社会监督。加大规划宣传力度，最大限度把各阶层各方面的智慧和力量凝聚起来，积蓄全面建设社会主义现代化的磅礴力量，在广纳民智、汇聚民力中推进“十四五”各项事业发展。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全区上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决贯彻省市决策部署，发扬“马上就办、真抓实干”工作精神，争当助力全方位推动高质量发展超越排头兵，为顺利完成“十四五”规划各项目标任务、在更高起点上加快建设繁荣美丽开放文明的新时代新仓山、全力打造现代化国际城市先行示范区而努力奋斗。