

区十八届人大二次  
会议文件（十二）

# 关于福州市仓山区 2022 年国民经济和社会发展 计划执行情况及 2023 年计划草案的报告

（2022 年 12 月 21 日在仓山区第十八届人民代表大会第二次会议上）

福州市仓山区发展和改革局

各位代表：

受福州市仓山区人民政府委托，现将福州市仓山区 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2023 年计划草案提请区十八届人大二次会议审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2022 年国民经济和社会发展计划执行情况

2022 年，在区委坚强领导和区人大监督指导下，全区积极贯彻新发展理念，坚持“3820”战略工程思想精髓，深入实施“九大专项行动提升年”行动，高效统筹疫情防控和经济社会发展，经济社会发展取得了积极成效。预计，全年地区生产总值增长 3.0%；一般公共预算总收入 41.5 亿元，增长-6.1%；地方一般公共预算收入 27.6 亿元，增长-2.6%；固定资产投资 560 亿元，增长-24.7%；社会消费品零售总额 567.1 亿元，增长 3.5%；进出口总额 287.9 亿元，增长 12%；实际利用外资 2.75 亿美元，增长 525%；居民人均可支配收入 51252 元，增长 3.1%；完成市下达节能减排

降碳任务。

### **（一）全力稳住经济大盘，推动产业转型发展**

**扶持龙头壮大产业。**坚持扶引大龙头、培育大集群、发展大产业，聚焦载体建设，持续深入开展“千名干部进千企”“万名干部下基层”等行动，建立健全领导干部挂钩联系企业制度，运用“一企一议”工作机制，用足用活各项惠企政策，服务企业做大做强，“一企一议”综合考评居全市第3。全力发展总部经济，康佰家、优野成功认定为2022年第一批福州市综合型总部企业；兑现总部企业扶持政策，10家企业申报奖励800余万元。持续开展企业上市“金仓计划”，出台《克服疫情影响决胜年末收官战行动方案》，推出5个方面37条措施，努力克服疫情影响，推动经济平稳健康发展。

**工业发展稳步推进。**园区标准化建设成效凸显，橘园洲片A地块入驻锐捷网络等10余家智能产业龙头企业；D地块建成投用；C地块主体结构封顶。积极谋划推进高盛、高仕片区、浦上片台江园C地块收储提升。中能电气等17家企业加快自主提升。金山工业园区在福厦泉国家自主创新示范区福州片区“一区多园”产业核心园区综合考评中蝉联第一。开展“项目落实年技改攻坚扩产”行动，传统产业升级步伐加快。加快实施产业链“链长制”，拓展增量优质工业企业，规上、限上生物医药企业达87家。新认定专精特新中小企业11家。

**智能产业成效突显。**持续深化12510行动体系建设，智能产

业发展格局深化拓展，数字经济规模发展壮大，全区获评省级数字经济核心产业集聚区称号。互联网小镇、AI小镇、北斗小镇、科创小镇发展日趋成熟，入驻企业超200家。22家企业入选省级数字经济领域“独角兽”、未来“独角兽”、“瞪羚”创新企业名单。强化应用支撑，12个项目入选福建省2022年度数字技术创新应用场景，建成全省首个元宇宙智慧商圈——白湖亭万达广场。加快数字赋能，保障服务民生，202个村居便民服务点接入智网。

**现代服务业提质增效。**全方位开展线上线下促销活动，爱琴海等传统商圈举办大中型促销活动拉动消费超10亿元。持续扩大新商圈版图，烟台山二期按期开业。全力推进商贸服务业量级提升，销售额（营业收入）10亿元以上的商贸服务业企业达21家。有序开展企业新增提升纳统，新增企业44家。促进物流及供应链发展，培育、引进左海供应链集团等企业37家。举办迷鹿动漫展等展会活动38场。大力扶持电商企业发展，3395家电商实现网络零售额219.5亿元。吉诺SAA救援服务云平台等60个项目实现纳统销售额（营业额）407.76亿元，增长42.93%。创新发展对外贸易，鼓励外贸企业开展市场采购业务，培育外贸新增长点。对标省级全域旅游小镇和金牌旅游村，积极推动螺洲、林浦、阳岐、梁厝等古镇古村保护提升。

## **（二）深化改革创新发展，释放发展动力活力**

**科技创新成果丰硕。**深化科创走廊载体建设，研究化解个案

40 个、实现交地 320 余亩，为全方位构建创新发展先行示范区提供坚实保障。有序推动双创平台建设，瑞科医药健康众创空间等 3 家创客空间通过市级认定，在全市率先揭牌首批“科创驿站”。广泛培育科技创新主体，全区高新技术企业 436 家，总量排名全市第 2。鼓励企业加大科技创新投入，全区规上企业 R&D 经费(错年值)达 26.11 亿元，总量排名全市第 3。发挥科技人才潜力，选派各级科技特派员 90 人次，积极助推乡村振兴。国际医疗综合实验区加快发展，推动出台扶持 MAH 政策，完成《实验区产业发展规划》编制，对接生物医药项目 162 个。自贸区改革创新持续深入，出台创新举措 13 项，税务“智慧云厅”等 4 项获得省自贸办认定。

**营商环境持续优化。**深入推进“放管服”改革，实施优化营商环境 5.0 版改革，建立“快速联动、实时跟踪、分级协调、季度考核”四项服务机制，推出“项目代办、专题协调、时限压缩、告知承诺、容缺后补”服务举措。全区获评福州市营商环境改革创新示范区。开展政务服务事项目录和要素标准动态管理，取消政务服务事项 44 项，实现“跨省通办”服务事项 57 项。开展跨部门、跨层级集成化办理，实施“打包办”，提供 11 组 191 件次套餐服务，审批服务效能和政务服务水平加快提升。全面落实信用承诺制度，事前企业信用承诺覆盖率达到 100%。全区新增市场主体 1.97 万户。

**招大引强不断突破。**持续创新招商工作机制，引进落地招商

项目 302 个，预期总投资 611.73 亿元，招商综合考评排名居全市第一方阵。处级以上领导先后 11 批次带队赴京沪等地“走出去”招商，中交海上风电总部、亿力集团总部、微医集团等一批优质项目顺利落地。借助第 5 届数字峰会、第 22 届投洽会等重大活动开展招商，5G 智慧城市建设等 5 个项目上省台、市台签约，签约数居全市第 1。举办嘉里·仓山总部经济港、金山医药产业园揭牌仪式及“烟山鹊桥荟”系列招商活动，签约华能国际等 47 个重点招商项目。强化招商要素保障，开通烟台山招商驿站，服务洽谈会晤、项目签约等活动。利用“投资仓山”新媒体，推介宣传招商载体、最新招商政策等信息。

### **（三）坚持实施项目带动，持续扩大有效投资**

**项目建设全面提速。**紧紧围绕“提高效率、提升效能、提增效益”行动部署，持续提振精气神，全力推进“项目攻坚落实年”专项行动，重大建设项目提速攻坚排名全市第 4，累计完成开工项目 66 个，超序时进度 10.9 个百分点，总投 572.59 亿元，其中，产业项目 22 个（含战略性新兴产业项目 4 个）；完成竣工项目 34 个。紧密跟踪区级重大储备项目库 1088 个、总投资 1.32 万亿元项目，分阶段、分批次做好服务保障，定期跟踪协调推进，全力推进项目建设，为全区经济建设发展提供强有力的项目支撑。

**征迁出让有序推进。**完成民天食品厂周边配套道路等攻坚落实年征迁交地项目 57 个、交地 5183.64 亩。土地出让不断加快，成功出让地块 16 宗，土地面积 809.84 亩。加快推进安置回迁，

完成对接选房 3327 套、25.12 万平方米，妥善安置涉迁群众。全省首创采用“工业用地标准+总平和外立面风貌景观方案”的“标准地+”模式成功出让金山工业区橘园片区 E 地块。

#### **（四）厚植生态绿色基底，城区功能品质提升**

**城市建设管理精细化。**三江口片区建设有力有序，花海星筑等 11 个项目开工，福州地铁 6 号线等 18 个项目竣工，三江口植物园等项目加快推进。持续推动城市品质更新提升，完成江南名居等 16 个旧住宅小区整治提升。大力开展交通治堵综合整治，完成慢行保障、公交场站建设等项目 8 个。及时对市政设施开展建设维护，对亭头路等 250 余处小街巷进行维护，修复道路面积约 2.7 万平方米。开展海峡会展片区祥浦居花园等 3 个小区二次供水设施改造，提高饮用水品质。运用“5G 智能巡查及执法”技术，提高“两违”摸排精准度，加大拆除力度，拆除“两违” 11.19 万平方米，严厉打击违法建设。

**绿化美化生态宜居。**实施“闽江南岸两岛”可视范围既有建筑、烟台山夜景灯光改造，“闽江之心”核心区域灯光璀璨、流光溢彩。开展蓝天碧水保卫战，强力推进散乱污整治，超序时进度完成年度任务。落实抑尘及臭氧污染防控措施，重大活动期间仓山区空气质量全部保持优良。加强危险废物和有害垃圾处理监管，保障土净水质。在全省率先开展林长制标准化、规范化工作。推进城区绿化美化，建成区绿化覆盖率达到 45.66%，人均公园绿地面积达 15.8 平方米。坚持垃圾分类“三端四定”工作法，新扩

建垃圾分类屋 25 座，全区垃圾分类提质提档。开展“护河爱水、清洁家园”等行动，提升城区水系沿河环境。文化惠民活动精彩纷呈，开展群众性文化活动 399 场。有序推进 60 处体育场地新建改造，全民健身服务体系日臻完善。

### **（五）切实保障改善民生，提升群众幸福指数**

**精准防控新冠疫情。**始终坚持人民至上、生命至上，落实“外防输入、内防反弹”总策略，严格落实国务院联防联控机制第九版防控方案、二十条措施以及福建省二十九条优化措施，持续提升疫情防控工作科学性、精准性。严格执行闭环转运等措施，强化社区管控，压实“四方责任”，确保各项防控工作严丝合缝、不出纰漏。深入开展“无疫社区”“无疫单位”创建活动。

**优先发展教育事业。**校园建设加快推进，永南中学新校、花溪幼儿园等 9 个项目竣工，新增义务教育学位 4920 个、公办幼儿学位 2520 个。持续推进普惠性学前教育发展，完成 4 所小区配套幼儿园移交，7 所公办园投入使用。深化集团化办学，强力推进中学办学改革，区属中学中高考成绩全面提升。认真贯彻“双减”政策，6.2 万名学生参与课后午晚托服务，校外培训机构资金监管专户开设率达 100%。强化行为习惯养成教育，凝聚起家校共育合力，惠及 15 万名学生。

**全面建设“健康仓山”。**聚力聚焦医药卫生体制改革，全区 13 家基层医疗卫生机构均与省、市三甲医院建立医疗联合体。加快基本公共卫生服务均等化，人均基本公共卫生服务经费补助标

准从 79 元提高至 84 元。推进“积分制”家庭医生签约服务，开展家庭医生签约服务“四进”活动 383 场，为 30 万签约居民提供免费国家基本公共卫生服务。提升区疾控中心应急检测能力。加强“一老一小”健康管理，二级以上综合医院设置老年医学科达 50%以上，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 2 个。加强常见慢性病防治，有序推进省级慢性病综合防控示范区建设。持续打造仓山区中医药特色品牌，中医诊疗量超 22 万人次，壶山林氏中医药文化园入选“福建省中医药文化宣传教育基地”。

**持续完善社会保障。**打好稳就业保就业“组合拳”，努力实现更充分更高质量就业，全区实现城镇新增就业人数 2.18 万人，就业局势总体稳定。积极落实失业保险政策，按时足额发放失业保险金。认真调处劳动纠纷和农民工根治欠薪，构建和谐劳动关系。完善社会救助体系，保障疫情期间困难群体基本生活，切实保障低保特困和低收入家庭等特殊群体生活。全面推进长者食堂建设运营，建成长者食堂 103 个。加强居家养老站点建设，建成投用盛景社区等居家社区养老服务站 17 个，基本建成居家养老和机构养老相结合的基础养老服务体系。建立健全粮食安全长效机制，保障流通供应环节粮食安全，提升粮食保供稳价能力，构建粮食安全保障体系。

**不断创新社会治理。**完善基层社会治理，复制推广“首山新都汇”“融侨外滩”等典型经验，纵深推进平安小区建设。突出打造地域特色，深化市域治理攻坚，金洲社区获评全国先进基层

群众性自治组织。在环南台岛滨江党建示范带党群服务中心（港头社区）创建全区首个习近平法治思想阵地。在全省率先与区人民检察院联合制定社区矫正联合检查工作方案。积极构建商标品牌公共服务网络体系，荣获首批国家知识产权强县建设试点县称号。深入开展安全生产专项整治三年行动巩固提升、春季敲门提醒、“隐患清剿”、夏季高温天气“敲门提醒”等各类专项行动。推进避灾点提升建设，开展防灾减灾知识的宣传教育和应急演练，防灾减灾水平进一步提升。扎实推进企业安全生产标准化建设，13家企业完成安全生产标准化定级评审。大力培育和践行社会主义核心价值观，持续深化公民道德建设，推动新时代精神文明建设高质量发展。

总体来看，2022年全区经济社会发展稳中有进。同时，我们也清醒地看到，全区发展仍然面临许多困难和问题：产业发展动能还不强劲，传统优势产业还有提升空间，战略性新兴产业链条、载体空间还需拓展；城区环境整治也要巩固提升，教育、医疗、养老等社会公共服务仍需进一步完善，面对这些问题，在新的一年里，我们将积极采取有效措施，认真加以解决。

## 二、2023年国民经济和社会发展计划安排意见

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。全区将在区委的正确领导下，坚持稳中求进工作总基调，落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全要求，全方位推动仓山高质量发展超越。2023年全区

国民经济和社会发展主要预期目标：地区生产总值增长 5%；一般公共预算总收入增长 6%；地方一般公共预算收入增长 6%；社会消费品零售总额增长 5%；固定资产投资增长 6%；居民人均可支配收入增长 5%；完成市下达的实际利用外资、进出口总额和节能减排降碳任务。

### **（一）培育壮大新动能，加快打造创新经济中心**

**做大做强智能产业。**发挥省级数字经济专项资金、产业集聚区专项补助资金带动作用，加快市场主体培育。深化示范应用场景建设，助力传统行业数字化、智能化转型发展。促进数字经济集聚区建设，培育壮大产业集群，力争数字经济规模增长 15%以上。加快新型基础设施建设，优化 5G 网络基站布局，新建 5G 基站 500 个。大力推进城市大脑建设，建立万物互联、深度融合的公共数据体系。积极做好第六届数字峰会筹办，打响“数字仓山”品牌。

**聚焦工业高质量发展。**深入实施产业链链长制、“榕升计划”，继续加大战略性新兴产业和高技术企业培育力度。发挥橘园洲片区优质项目典型示范作用，推动“共享区”建设，吸引更多产业龙头企业、重点项目落地发展。鼓励园区企业加大自主提升力度，加速推进“园中园”建设进度。加大对减停产企业的扶持力度，帮助企业渡过难关。加快推动义序周边临时工业用地收储建设。统筹谋划同春生物等产业载体建设，为生物医药产业发展拓展承载空间。推进工业互联网示范项目建设，新增“上云上平台”

企业 20 家。

**打造现代服务业集聚区。**加强平台集聚载体建设，通过外引内培打造一批平台经济示范引领项目，力争全年纳统销售额突破 300 亿元。推动江南 CBD、闽江之心南岸、SM 城市广场等重大项目有序建设。跟踪服务中骏世界城、万科城市之光、绿城榕心印月、首创城等在建项目，发挥交通枢纽的辐射带动作用，促进 TOD 经济发展。优化企业服务，用足用好稳外资政策，积极推动 SM 集团福州商业广场等外资企业项目到资，鼓励企业增资扩产。全面促进消费，加快消费提质升级，培育建设国际消费中心城市。持续发展乡村旅游、红色旅游、工业旅游、古厝旅游等，打响海丝文化高地品牌，激发全域旅游发展活力。

## **（二）深化改革扩大开放，加快构建新发展格局**

**加大招商引资力度。**聚焦重大活动精准招商，通过数字中国建设峰会、21 世纪海上丝绸之路博览会暨海峡两岸经贸交易会、中国国际投资贸易洽谈会等交流活动平台，招大引强、延链补链，高质量做好企业项目招商。力争全年引进国药医疗康复医院、京东超级会员店等招商项目超 150 个，总投资额 500 亿元以上，招商工作综合排名全市前列。借助第三方资本、基金机构的市场专业评估优势，探索产业基金招商模式。发挥“三江口招商驿站”优势，围绕总部经济、生物医药、平台经济、文旅经济、会展经济等重点发展方向，精准招引优势龙头企业，高品质打造三江口高端楼宇集群、滨江商务核心带总部集聚区。

**持续优化营商环境。**着力打造便捷高效的政务环境、守信有序的市场环境、科学规范的法治环境。深化“一窗受理、集成服务”改革，全面开启政务服务大综窗全科受理。加快推进政务服务“一网通办”，推动更多高频政务服务事项全流程网办。推广“移动式”服务，为园区企业提供一站式服务。规范基层政务服务平台建设，加快推动乡镇（街道）便民服务中心、村（社区）便民服务站标准化建设全面落实“证照分离”改革全覆盖。巩固扩大“信易+”惠企便民覆盖面，完善全行业信用分级分类监管。优化总部企业服务力度，持续推进总部经济发展。

**全面激发改革创新活力。**加快整合盘活现有科技创新存量资源，加快老城区与科学城科技创新联动发展，全方位构建科创走廊建设仓山样板。落实科技创新惠企政策，激发企业创新活力动力，确保 R&D 经费投入总量和强度保持全市前 3。精准实施创新主体培育工程，壮大创新主体队伍规模，力争全区国家级高新技术企业总数突破 560 家。扎实推进双创平台规范建设，打造转型升级强劲引擎。不断优化调整资助政策，加强关键领域自主知识产权创造。加快推动科技成果转移转化。发挥福州国际医疗综合实验区优势，构建以高品质药品研发创新为基础，医疗器械和“互联网+医疗”为特色的生物医药产业大格局。充分发挥自贸区改革开放试验田的作用，将改革红利惠及更多办事企业和群众。

### **（三）强化项目带动引领，夯实筑牢发展后劲**

**全力提速项目建设。**强化重大项目对规划实施的支撑，积极

谋划推进“十四五”期间重大项目，持续充实区级重大项目库，加强项目策划和滚动接续，让全区经济社会发展的“压舱石”更稳更牢。大力实施“项目攻坚增效年”专项行动，坚持大抓项目、抓大项目，推动金山橘园工业园区项目E等158个、总投资超2100亿元的省市重点项目建设，以高质量项目推动高质量发展。做好项目提速、开工、竣工等各环节的跟踪管理，为项目业主提供项目全生命周期服务保障，力争项目及早动工，尽快竣工，产生更多有效投资。

**全面加快土地开发利用。**科学组织分批次实施，启动二环路周边片区2、三江口片区3等21宗成片开发。结合产业基础、土地资源、交通路网和城市定位，统筹全区“十四五”用地规划，适时开展条件成熟的其他成片开发。启动林浦路西侧原六中分校西北侧地块、螺洲东苑地块、高湖村旧改等项目征收实施。加快推进安置回迁，力争年内基本建成安置房30万平方米以上，安置回迁20万平方米以上，切实维护群众利益。开展螺洲古镇城市更新设计，高标准、高品质开发螺洲古镇。

#### **（四）建设魅力宜居城区，共建共享美好家园**

**提升宜居宜业品质。**全面推进城市道路绿化建设，完成3条道路林荫提升和10公里福道（绿道）整合提升。结合历史民俗、非遗文化、时尚潮流等特色元素，打造飞凤山创星文化街区。严格管控高耗能高排放项目，落实能源消费强度和总量双控，深入推进节能降耗。深化国家生态文明建设示范区创建，推动“绿盈

乡村”建设提档升级，加快绿色低碳发展。围绕“蓝天碧水净土”保卫战开展专项整治，严厉打击生态环境违法犯罪行为。持续开展散乱污企业（场所）综合整治、静夜守护常态化管理，全面推进区域环境质量提升。持续开展“护河爱水、清洁家园”行动，全面推进农村人居环境整治。加快体育设施建设，人均体育面积提升至 2.1 平方米。推进公共文化服务体系建设，做好国家公共文化服务体系示范区复检迎检工作。

**强化城市建设管理。**加快推动城市更新品质提升，开展缓堵硬件项目建设，实施市政设施精细化管理。继续提升夜景灯光，重点打造“闽江之心”视听盛宴，进一步完善夜景灯光实施效果。加强水系综合治理，严格落实河长制，不断提高内河养护管理水平。坚持修缮保护、活化利用相结合，谋划文物建筑、历史建筑和传统风貌建筑的修缮利用。加快推进城市管理综合体建设，进一步补齐环卫基础设施短板。新增一个全域落实“四分类”机制示范乡镇，进一步提高农村生活垃圾干湿分类乡镇覆盖率。健全市容日常巡查监管机制，严厉打击建筑垃圾运输违法违规行为，提升环卫精细化管理水平。

### **（五）持续增进民生福祉，打造幸福之城样板**

**提升公共服务水平。**慎终如始抓好疫情防控，强化应急处置准备，持续推进“无疫社区”创建。深入实施教育强区建设，加快推进三江口小学等 6 个在建项目建设。加大示范性幼儿园创建力度，持续增加学前优质教育资源。继续推进中学办学改革，坚

持城乡校际帮扶，加快提升薄弱校学业质量水平。持续推进“造血”行动，深入开展教师跟岗活动，探索建立岗位调剂机制，优化师资均衡配置。深化医药卫生体制改革。支持中医药事业传承创新发展，打造“南台小郎中”中医药文化宣传活动品牌。全面开展“积分制”家庭医生签约服务，力争全人群家庭医生签约服务覆盖率达43%。开展普惠托育专项行动，确保千人托位数达到3.5个。强化妇幼健康服务能力建设，提升母婴安全健康水平。继续做好慢性病综合防控示范区建设工作的组织实施，健全完善慢性病综合防控工作机制和体制。积极构建儿童友好型城市。着力推进公共文化服务标准化建设，实施文化惠民工程，结合春节、国庆、全民健身日等重大节日，开展形式多样的文化体育活动。

**提高社会保障能力。**实施积极就业政策，抓好“金蓝领”技能提升，加强巩固“英才聚仓·幸福满仓”高校引才系列品牌，常态化提供用工服务保障，新增城镇就业1.9万人。认真贯彻实施《保障农民工工资支付条例》，保障中小企业和农民工合法权益。落实双拥优抚政策，积极营造拥军优属、拥政爱民的浓厚氛围。推进新建社区居家养老服务站点建设，确保社区居家养老服务站点全覆盖。扎实推进社会保障体系建设，稳步提高养老保险待遇水平。完善社会救助体系，兜牢基本民生底线。健全粮食工作协同机制，强化粮食流通领域监管，广泛开展粮食安全宣传，共建储粮节粮型社会。

**推进社会治理现代化。**加快法治仓山建设，推进实施“八五”

普法规划，提升法治社会建设水平。拓展深化新时代仓山“148”品牌，加快建成仓山特色的公共法律服务网。扎实推进安全标准化提升，实施“红橙黄蓝”安全风险分级管控，推动高危行业领域安全风险分级管控和隐患排查治理体系建设。强化应急管理基础保障，推进应急管理科技信息化建设。深化国家食品安全示范城市创建。积极探索和创新监管方式，扎实推进质量强区建设。不断优化调整资助政策，鼓励关键领域自主知识产权创造。大力推进双拥文化建设。维护和保障退役军人合法权益。扎实开展宪法宣传教育，维护宪法权威。关爱未成年人，促进身心健康全面发展。广泛开展新时代文明实践活动，着力培育志愿服务品牌项目，持续提升市民文明素质和社会文明程度。

各位代表，在新的一年里，全区将在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督下，在区政协的民主监督及各民主党派、人民团体的大力支持下，大力弘扬“马上就办、真抓实干”工作精神，创新完善全方位推动高质量发展超越工作机制，为在更高起点上加快建设繁荣美丽开放文明的新时代新仓山、打造社会主义现代化国际城市先行示范区而努力奋斗。