

# 关于福州市仓山区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2025 年国民经济和社会发展规划草案的报告

(2024 年 12 月 25 日在仓山区第十八届人民代表大会第四次会议上)

福州市仓山区发展和改革局

各位代表：

受福州市仓山区人民政府委托，现将福州市仓山区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2025 年国民经济和社会发展规划草案提请区十八届人大四次会议审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年在区委的坚强领导下，全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持“3820”战略工程思想精髓，全力开展“强产业 优环境”专项行动，经济社会发展稳中有进。预计，全年地区生产总值 1110 亿元，增长 5.8%；社会消费品零售总额 593 亿元，增长 5.3%；进出口总额 334.8 亿元，增长 11.6%；居民人均可支配收入 55160 元，增长 3.8%；一般公共预算总收入 39.3 亿元；地方一般公共预算收入 25 亿元；固定资产投资 302 亿元；实际利用外资 5773 万美元；完成市下达节能减排降碳任务。

### (一) 加快发展新质生产力，产业发展提质增效

数字经济蓬勃发展。发挥省级数字经济核心产业集聚区专项资金优势，赋能企业数字化转型、智能化改造，推动数字经济产业协同发展，数字经济产业产业规模超 650 亿元。锐捷网络面向大模型的新型网络设备、福建省信创产业综合服务与运维保障平台和中路云网车路协同等 19 个项目入选省市数字经济重点项目。加强数字经济领域创新企业申报服务，19 家企业入选 2024 年度省数字经济核心产业领域创新企业，包括“独角兽”企业 2 家、未来“独角兽”企业 2 家、“瞪羚”企业 15 家，入选企业总数连续 3 年全市第 2，“独角兽”企业入选数量连续 3 年居全市第 1。全力服务保障第七届数字中国建设峰会，围绕数字文旅、数字政府、基层治理和智能制造等领域，融入福州城市历史文化中轴线和闽江两岸打造数字应用场景展示带，推出“AI 在烟台山”数字科技体验周和锐捷网络公司数字化智能工厂等 8 个数字化应用场景，入选数全市第 2，连续 3 年获得市委市政府通报表扬。

都市工业加速布局。扶优培强工业龙头企业，大力推动龙头企业快速增长，累计培育省市工业龙头企业 20 家。汉特云入选 2023 年“科创中国”新锐企业榜 50 强，成为我省唯一入选企业。梯度培育专精特新企业，新增中央财政支持的重点“小巨人”企业 1 家、国家专精特新“小巨人”企业 2 家、省级专精特新中小企业 18 家。加快推动工业园区标准化建设，引导鼓励企业开展自主提升，其中利莱森玛等 6 个顺利竣工，新增面积 12.8 万平方米；福顺半导体等 7 个项目加快建设，建成后预计新增产业载体约

50 万平方米。生物医药“一核双区、三园两中心”产业发展格局基本形成，全区现有规上（限上）生物医药企业 79 家，产业规模超 165 亿元。全力推动工业园区“园中园”项目建设，加快培育具有竞争力的电子信息企业集聚发展。

现代服务业稳步提升。电商产业持续向好发展，电商企业超 3000 家，实现网络零售额 222 亿元，零售额排名全市第 1。平台企业纳统规模不断壮大，物流与供应链平台经济产业链企业累计纳统销售额 508.76 亿元。积极壮大二手车流通，海风说车等 3 家二手车企业在全市率先实现纳统攻坚零突破。积极开展商贸服务业市场主体倍增计划，全年新增提升商贸服务业企业 157 家。积极鼓励仓山万达、爱琴海、欢乐颂等龙头商圈及白湖亭集祥天地、世纪金源购物中心等商业综合体开展消费券、补贴、让利等促销活动，加快促进商贸持续繁荣，累计举办主题促消费活动 304 场，拉动消费 6.7 亿元。江南 CBD 商业街区、天翔悦动城等重要商业项目建设有序推进。开展花朝春时“趣” 烟山春季市集等文旅活动，持续释放演唱会经济叠加效益，做热仓山文旅消费市场。

## （二）全面深化改革创新，发展动能持续释放

营商环境持续优化。深化营商环境 6.0 版改革，认真开展“高效办成一件事”试点，推行国家级 13 项、市级 15 项、区级 7 项跨部门事项一次性办理。推动“税务+社保+医保”一厅联办、退休业务“一次办”、医社保退费“一窗办”，构建“一站式”服务生态圈。组织“局长进窗口走流程”活动，优化政务服务事项

93项。创新工程建设项目审批模式，义序工业园区一期A地块项目成为城区首宗“签约即发证、拿地即开工”项目。举办“烟山鹊桥荟”等政企对接活动16场，帮助66家企业获得授信资金近10亿元。推行“综合查一次”制度，“进一次门、查多项事”，最大程度减轻企业负担。全省首创搭建“法治营商协作平台”、探索实践969分段集约执行工作模式和“预破产”制度，提高执行和破产案件审判质效；全省率先发布《市场主体经营指引》，指导企业防范法律风险；打造全省首家“众享法庭”，一站式受理、一揽子调处、一链条调解纠纷案件，入选“福建法院十大司法创新举措”。深化热线平台创新工作机制，在全国第八届12345政务服务便民热线大会获得“12345政务服务便民热线工单办理楷模”荣誉称号。全区新增市场主体2.2万余户，市场主体总量超18万户，新增市场主体量、市场主体总量均居全市第1。

科技创新活力激发。加大创新创业资源整合力度，加快推动双创平台建设，创想中心、徒步创业园等2家通过市级众创空间认定。积极提升高新技术企业申报、科技型中小企业备案服务水平，全区高新技术企业达614家、科技型中小企业151个。鼓励企业加大科研开发，规上企业R&D经费投入29.98亿元，投入强度2.86%，排名全市第4。推进科技创新成果转移转化，腾博新材料、升腾资讯入选福州市科技重大“揭榜挂帅”项目榜单。深入实施省级科技计划项目，推荐申报省级科技计划项目36个。持续做好科技特派员选派，选认省市区三级科技特派员84人次。新增

福建省“科创中国”博士创新站 8 家，数量居全省第 4。成立福州国际医疗综合实验区专家委员会，开展政策研究、学术研讨，提供专业服务、深化国际交流。自贸区台创基地平台举办首届闽台年货节、“两岸一家亲，围炉话发展”座谈会等活动，加快促进闽台两岸融合发展。

招商引资成果丰硕。坚持“走出去”招商，区党政主要领导先后 9 次带队赴北京、上海、深圳、苏州等地招商，走访考察招商蛇口集团、北汽极狐汽车等知名企业，一大批优质项目取得重大进展。市侨商集采中心项目落地，阿根廷等 4 个国家的海跨园首批入驻，百年万嘉选址仓山打造区域总部，项目子公司完成注册落地。抢抓海交会、数字峰会、“6·18”等展会契机，借助重大活动持续推动“招大引强、延链补链、务实招商”，全区落地中邮器材（福建）区域总部、深城交（福建）数字科技等高质量产业项目 78 项，总投资 126.7 亿元，综合考评排名全市前列。

### （三）实施项目带动战略，宜居品质不断提升

项目建设加速推进。开展项目攻坚突破年专项行动，恒一海洋科技产业育成中心等 32 个项目实现开工；118 项省市重点项目投资完成率 93.9%，超序时进度 10.56 个百分点；海源华创提升改造等 21 个项目顺利竣工。落实“千名干部进千企”等企业服务机制，帮助企业解决问题 1070 个。加强项目储备谋划，积极申报资金支持，27 个国债项目通过省级审核、12 个专项债项目通过国家审核，项目总投资 78.84 亿元。进一步盘活土地资源，仓山区

医院等 12 宗、731 亩土地报批获得批复，获批量及获批宗数均位于五城区第 1。加快土地出让进度，完成出让地块 30 宗，总面积 1239.88 亩，总金额 150.43 亿元，其中，自主协议出让星网锐捷现有用地周边地块，为打造星网锐捷科创产业园提供用地保障。仓山区橘园数字化开发利用节地技术入选自然资源部发布《节地技术和节地模式推荐目录（第四批）》。

城市功能布局加快优化。大力推进城市品质提升，60 个项目完成投资额 98.76 亿元。开展城建项目竞赛，17 个项目完成投资 106.8 亿元。统筹推进快速互联、重大节点和配套路网等项目建设，尤溪洲南立交工程 1、3 标段顺利通车。深化探索智慧化城市管理，在全省率先开发“智慧城管执法综合应用平台”。严查严控违法建设，拆除“两违”面积约 2.73 万平方米。圆满完成省级生活垃圾分类示范区创建，新建、改扩建生活垃圾分类屋（亭）40 座。提升市政基础设施，修复市政道路面积超 1.8 万平方米，更换路灯电缆 5313 米，疏通雨水管道 3.1 万余米。清盘扫尾有力推进，完成 54 个项目 3856.49 亩净地交付。加快推进安置回迁，建成象珑公馆等安置型商品房、安置房 4644 套，完成安置回迁（选房）33.27 万平方米、4187 套，保障涉迁群众住房。

宜居环境持续提升。全力打好污染防治攻坚战，全区空气质量优良率 99.42%，闽江干流仓山段水质持续保持优良，原厝、飞凤山、城门、闽江调水工程等 4 个县级以上水源地水质达标率为 100%。加快推进下洋河综合整治工程扫尾，提升水系综合治理能

力。完善“区级河长+镇（街）级河长+村级河长+企业河长+河道专管员”机制，提高河湖水质，保障河道安全。完成万乐新村等25个老旧小区整治，群众居住环境进一步改善。常态化管理中洲岛、中庚红鼎天下等18项“闽江之心”夜景灯光整治提升项目，保障夜景灯光效果。不断推动城市绿化“微更新”，建成口袋公园5处、绿道5公里、开放共享绿地1.24万平方米。城门镇梁厝村、盖山镇上岐村入选省乡村生态振兴专项小组公布的第四批高级版“绿盈乡村”、绿盈乡镇名单。

#### （四）坚持保障改善民生，幸福指数不断提升

多措并举稳岗就业。全面落实兜底帮扶政策，促进重点群体就业，实现城镇新增就业1.88万人，失业人员再就业6384人。实施聚仓留仓人才战略，加强与福建船政交通职业学院等院校合作，打造技能引领人才品牌。发挥失业保险待遇兜底保障作用，发放失业保险待遇7926万元。贯彻落实最低生活保障等救助补助政策，为生活困难群众发放补贴、补助4534万元。深度聚焦欠薪治理，积极构建和谐劳动关系。持续开展“看得懂、算得清”系列宣传，提高城居保知晓率，增强参保意愿。

教育强区提升建设。加快学前教育普惠优质发展，新增市级示范园、小区移交配套园及公办园11所，普惠率达96.97%。积极推进校舍新建改扩建，建成投用三江口小学、螺洲中学（一期）、盘屿中学教学楼重建、城门中学教学楼改造等7个项目，新增学位8640个。深入推进中学改革提质工程，区属中学被“老九所”

录取人数增幅 11.5%，居福州六区前列；区属高中高考取得突破，985、211 高校录取人数创历年之最。顺利完成义务教育优质均衡发展省级督导评估。深化新时代教育综合改革，全面加强师资队伍建设，落实落细五育并举，促进学生全面健康发展。

医养事业快速发展。基层医疗硬件设施加快提档升级，3 家基层医疗卫生机构完成新址搬迁和提升改造，3 家建成慢性病一体化门诊。“村级医疗卫生机构提升三年行动”普及年提升标准化村卫生所 54 家。医联融合更加深入，与市第二总医院、孟超肝胆医院签订合作共建协议。落实重大疾病联席会议工作机制，深入推进疾病预防控制和卫生监督管理体制改革。推进居家、社区、机构等多元化养老模式，养老服务机构数和养老服务供给量均居全市前列。幼儿托育水平加快提升，全区登记托育服务机构 76 所，提供托位数 5265 个。临江街道社区卫生服务中心创建省级精品中医馆，“许氏伤科一五位一体疗法”成功入选市级非物质文化遗产代表性项目。

文体服务不断完善。加快提升公共文化服务，完成综合文化站评估定级，区图书馆入选全国基层公共阅读服务推广项目，区非物质文化遗产展馆、区图书馆海峡红坊分馆获评第一批“福州最美公共文化新空间”。推进文化遗产保护，八将舞、福州半旦入选仓山区第六批非遗代表性项目名录。宝宝巴士获评国家级文化产业示范基地、全国成长性文化企业 30 强。组织开展文旅活动 633 场，承办并组队参加福州国际龙舟邀请赛等省市级体育赛事 9

项、组织群众性全民健身赛事活动 15 场。新建健身路径 30 条、多功能驿站 1 个，持续拓展群众健身场地。

社会发展和谐稳定。全面推广应用省一体化融合行政执法平台，深化综合行政执法机制改革，提升市域治理体系和治理能力现代化水平。拓展深化“148”品牌创建，为企业和群众提供多样化、精准化、常态化公共法律服务。加强行政复议规范化建设，不断提升行政机关应诉水平，巩固依法治区成效。严格落实公平竞争审查机制、行政规范性文件备案审查制度。全区 51 家党政机关法律顾问全覆盖，全力提高依法行政水平。金山街道和仓山法院《府院联动巧发力，枫桥经验解纠纷》案例荣获全国新时代“枫桥经验”优秀案例。依托绍岐村打造双拥红色教育基地和“党建+双拥”联盟，积极动员社会力量参与双拥工作。落实粮食安全执法检查，常态化检查粮食应急保障供应网点和各大商超，保障流通供应环节粮食安全。开展消防、燃气专项整治和工贸行业、道路运输等安全隐患排查。全市率先开展九小场所“清障、开窗、配绳”消防安全专项治理试点，加强重点行业领域安全监管，检查企业 2.22 万家，整改重大事故隐患 1.9 万处，安全生产形势总体平稳。

## 二、存在的困难和问题

总体上看，2024 年，全区经济社会发展持续稳定向好，发展动力不断增强，取得的成绩来之不易。但也清醒地看到，推动经济回升向好仍面临困难挑战，产业发展新动能还不强劲，传统优

势产业提升还不够快，战略性新兴产业支撑还不足，产业发展载体空间存在受限；排水防涝、道路建设、环境整治等市政设施也要巩固提升，教育、医疗、养老、文体等社会公共服务仍有短板等等。针对这些情况，我们将进一步加大攻坚克难力度，积极寻求解决突破。

### 三、2025年国民经济和社会发展规划安排意见

2025年是深入学习贯彻党的二十届三中全会精神的关键之年，是实施“十四五”规划的收官之年。全区将在区委的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全方位推动仓山高质量发展跨越赶超。2025年全区国民经济和社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长5.5%；一般公共预算总收入增长3.0%；地方一般公共预算收入增长3.0%；社会消费品零售总额增长5.3%；固定资产投资增长4.5%；居民人均可支配收入增长4.0%；完成市下达的实际利用外资、进出口总额和节能减排降碳任务。

（一）锚定新质生产力，构建现代产业体系。聚力打造“131”产业体系，加快信息技术赋能新型工业化，积极探索AI产业赋能传统产业，鼓励企业“上云上平台”，推进企业数字化转型，加快发展新质生产力。分层分类深化企业梯度培育，构建创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新“小巨人”企业—制造业单项冠军的培育体系。充分发挥省级数字经济核心产业集聚区资金效益及数字经济人才政策优势，强化龙头企业引领带动，开展

产业链垂直整合和跨区域横向拓展，通过铸链、强链、补链，深入挖掘数字经济重点企业上下游产业资源，持续壮大数字经济产业集群。实施载体拓展、龙头培育，加快促进生物医药产业链集聚发展，力争产业规模突破 220 亿元。深入开展惠聚榕城主题促消费活动，带旺商圈人气，加快消费提质升级。促进商贸服务业新增提升，力争全年新增提升限上规上商贸服务业企业 180 家以上。积极宣传稳外资政策，重点跟踪亚升投资、SM 集团等项目，推进存量外资到资。依托侨商集采中心挖掘整合优秀侨商资源，拓展外贸增长空间。持续做大做强茉莉花茶产业，打造一批“全国名特优新农产品”，推动老字号示范创建，促进仓山老字号保护和发展。

（二）深化改革创新，持续激活发展动能。持续健全政务中心一站式服务功能，推动法律援助事项入驻中心办理，实现负面清单外的事项“应进必进”。不断强化发展要素保障，推行办电领域“一件事一次办”服务，提高获得电力便利度；开展“烟山鹊桥荟”等政金企对接活动，引导金融机构加大对仓山区重点产业、重点项目的支持和帮扶力度；深入实施人才强区战略，深化“招商引资+招才引智”模式，抓好重点技术、项目、产业人才招引。鼓励企业加快科技创新步伐，优化创新主体培育链，壮大创新主体队伍规模，力争高新技术企业总量保持全市前 3。引导企业加快科技创新步伐，规范开展创新活动，力争 R&D 经费投入总量保持全市前 4。积极鼓励创新能力强的龙头企业搭建创新服务

平台，开展技术协同攻关，带动区域科技成果转移转化。深入贯彻落实新时代民营经济强省战略，进一步推动民营经济发展。加快自贸试验区发展，在投资贸易便利化、金融开放创新等领域推出更多创新举措，力争特许药械等取得政策突破。

（三）坚持项目带动，夯实经济发展基础。全面推进项目谋划建设，加强动态跟踪管理服务，积极推动高宅花园等 154 个、总投资 2168.63 亿元的省市重点项目建设；促进中海创三江口总部大厦、星网锐捷科创园等 74 个、总投资 727.53 亿元的项目开工；加快花海云筑、福建麝珠明提升改造项目等 39 个项目竣工。全面落实“一把手”招商、“走出去”招商等机制，加强国际医疗综合实验区重离子医养综合体等重点在谈项目跟进，积极谋划引进外商独资医院，力争全年招商项目数超 80 个、预期投资额百亿元以上，综合排名继续保持全市前列。加强文旅经济、冷链物流、儿童友好城市建设、养老、生态等领域项目谋划储备，强化中央及省级预算内投资补助、地方政府专项债券项目申报服务，积极争取更多政策支持和资金补助，助力经济社会和民生事业高质量发展。

（四）提升功能品质，打造可持续发展城市仓山样板。完善城乡融合发展体制机制，大力推进城市更新品质提升行动，探索推动义序等城中村整体改造提升，建设宜居、韧性、智慧城区。加快三江口片区组团式、成片式开发，全力推进厦航广场等 46 个项目建设，打造高颜值、高品质现代化国际城市会客厅。注重节

约集约用地，妥善处理保护与开发，启动二环路周边片区2等14宗土地成片开发。加快白湖北园东升片区“人居标杆街区”建设。实施入河排口大排查，着力提升水环境质量。加强重点区域内行业管理，严格落实扬尘六个100%管控措施。加大对餐饮油烟、噪音等群众身边环境邻避问题整治力度，强化散乱污（企业）场所综合整治，全方位提升宜居环境水平。开展“护河爱水、清洁家园”行动，全面落实“河长制”，加快推进“闽江之心”核心区整体提升工作，打造水清岸绿、环境清洁的美好家园。发挥“榕易租”等线上竞价平台优势，高效盘活国有资产、集体资产，推动国资保值增值、村集体经济稳定增长。持续深化新时代山海协作，完善帮扶对接机制。实施网格化巡查整治，深化“两违”综合治理。推进环卫垃圾分管理提档扩面。加快便民疏导点建设，规范非机动车停放管理，强化市容环境精细化管理。

（五）补强民生短板，不断增进人民福祉。加快推动城乡义务教育更加优质均衡，持续改善办学条件，齐安小学等3个项目开工，建成冯宅中学等3个项目。加大学前公办学位供给，不断扩大优质资源供给。依托集团办学，加大对薄弱学校帮扶，进一步提升教师队伍的整体素质和学校教育的管理水平。推动村级医疗卫生机构服务能力提升，逐步推广“智慧片医”服务平台，探索个性化家庭医生签约服务。加快“中医阁”建设，进一步推广“南台小郎中”中医药文化宣传活动品牌。健全妇幼健康服务体系，促进母婴健康。巩固慢性病综合防控成果，加大慢性病防治

知识宣传，打造“健康仓山”新格局。深化居家社区养老服务，做强做实养老服务体系。加快就业服务网点建设，推动公共就业服务向末端延伸，做好重点群体就业帮扶。搭建创业项目展示和交流平台，依托“福州市仓山区高校毕业生就业驿站”各站点，助力校企合作，共育人才。力争全年新增就业1.8万人、失业再就业4500人。进一步健全完善社会救助体系，做好困难群众基本生活兜底保障。全面推进公共文化服务体系建设，开展节庆文化活动和群众文化活动，强化文博场所惠民功能。持续推动闽台陈靖姑民俗文化旅游节等交流活动，打造鼎边民俗活动、花朝节等非遗特色文化品牌，促进两岸文化进一步融合。统筹做好全民健身场地设施的使用、管理和提档升级。强化文物保护修缮、活化利用。做好文化遗产保护宣传工作以及仓山区非物质文化遗产代表性项目代表性传承人申报推荐，增强文化遗产保护传承力度。

（六）构建多元共治，提升社会治理效能。全面推进依法治区，打造特色普法宣传亮点，做好“八五”普法收官。健全完善“谁执法谁普法”责任制闭环管理工作机制，全面推进全区福建省一体化大融合执法平台（闽执法平台）运用落到实处。健全完善“综合查一次”制度，进一步提高行政执法质量与效能。深化和发展新时代“枫桥经验”，强化调解品牌建设。扎实推进公共法律服务建设，推动优质法律服务资源下基层、进社区，不断满足群众法律需求。持续开展社保基金管理提升行动，不断促进巩固和提升风险防控能力。深入贯彻实施《保障农民工工资支付条

例》，持续培育选树“安薪项目”，推进劳动人事争议仲裁调解数字化建设，防范劳动关系矛盾风险。实推进安全标准化提升工作，防范化解重大安全风险。加强应急预案管理和演练，提高防灾减灾救灾能力。进一步加强粮食流通领域监管，协调联动做好粮食安全，全面推进储粮节粮型社会建设。积极推动质量强区建设与产业发展、优化营商环境、城市建设等工作融合发展。健全完善知识产权多元化纠纷解决机制，加快推进国家知识产权强县建设。不断拓展双拥工作新内涵，探索双拥新模式，提升新时代双拥工作质效。加快打造志愿服务品牌，培育谋划一批有影响力的志愿服务项目。深化文明城市建设，提升精神文明水平。