福州市仓山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

2026年1月8日区十八届人大六次会议批准

目 录

前　言..... 1

第一章 牢记嘱托 奋力谱写中国式现代化仓山实践新篇章.....2

第一节 发展基础.....2

第二节 发展环境.....6

第三节 总体要求.....8

第四节 发展目标.....13

第二章 筑牢实体经济根基 积蓄新时代新仓山发展动能..... 15

第一节 做强智能制造主导产业.....16

第二节 做大做优特色产业.....16

第三节 做优现代服务业..... 18

第四节 加快特色现代农业发展.....21

第五节 培优做大产业空间载体.....22

第三章 加快创新驱动发展 强化新时代新仓山新质引领..... 24

第一节 打造高水平创新平台和创新主体..... 24

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合.....25

第三节 持续优化创新生态.....26

第四节 深化“数字仓山”建设.....28

第四章 全面深化改革开放 释放新时代新仓山内生活力..... 31

第一节 推动消费和投资互促..... 31

第二节 深化重点领域改革.....32

第三节 推动海峡两岸融合发展.....35

第四节 扩大高水平对外开放..... 36

第五章 推动城乡融合发展 彰显新时代新仓山建设风貌..... 39

第一节 完善市政基础设施.....39

第二节 提升城区宜居品质.....40
第三节 建设绿色低碳城区.....42
第六章 持续擦亮文化品牌 打造新时代新仓山文明高地..... 45
第一节 传承创新仓山文脉.....45
第二节 推动文旅商融合发展..... 46
第三节 深化精神文明建设.....48
第七章 推进民生共建共享 增强新时代新仓山幸福体验..... 50
第一节 构建高质量就业体系..... 50
第二节 深化教育强区建设.....51
第三节 提升医疗卫生水平.....54
第四节 织密社会保障安全网络.....55
第五节 构建全龄友好型社会..... 57
第六节 推动房地产高质量发展.....59
第八章 创新完善社会治理 巩固新时代新仓山安全屏障..... 61
第一节 健全国家安全体系.....61
第二节 健全社会治理体系.....61
第三节 强化公共安全保障.....63
第四节 全力服务国防和军队现代化建设..... 64
第九章 健全规划实施保障 凝聚新时代新仓山共识合力..... 66
第一节 坚持和加强党的全面领导..... 66
第二节 深化拓展全过程人民民主实践.....67
第三节 完善规划实施机制.....69

前　言

“十五五”时期（2026—2030 年）是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制并有效实施《福州市仓山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），对加快建设新时代新仓山，奋力推进中国式现代化仓山实践，具有十分重要的意义。

《纲要》以《中共仓山区委关于制定仓山区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》为指导，紧密结合我区实际，充分衔接国家和省、市规划纲要，主要体现区委、区政府的战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是今后五年经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

第一章 牢记嘱托 奋力谱写中国式现代化仓山实践新篇章

第一节 发展基础

“十四五”以来，全区深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及党的二十大和二十届历次全会精神，把全面落实“四个更大”重要要求与传承弘扬习近平总书记在福州工作时开创的重要理念和重大实践紧密结合起来，建设现代化国际城市重要窗口，积极推动经济社会高质量发展，为“十五五”时期的进一步发展奠定坚实基础。

一、综合实力稳步增强

2025 年完成地区生产总值 1163.38 亿元，比 2020 年增长 28.9%; 社会消费品零售总额 876.21 亿元，比 2020 年增长 79.3%; 居民人均可支配收入 57723 元，比 2020 年增长 25.7%。市场主体活力迸发，总量突破 19 万户，稳居全市首位，成为经济增长的源头活水。获评“全国科技创新百强区”“全国市辖区高质量发展百强区”“全国首届自然资源节约集约示范县（市）”“国家知识产权强县建设示范县”“省级数字经济核心产业集聚区”“福州市营商环境改革创新示范区”等荣誉，区域影响力和竞争力显著增强，高质量发展迈出坚实步伐。

二、现代化产业能级跃升

培育形成 7 条重点产业链，金山工业园区连续 4 年入选“中国省级开发区高质量发展百强榜单”，三产增加值占比超额实现规划目标，达到 65.4%。数字经济动能澎湃，产业规模突破 700

亿元；文旅经济蓬勃发展，烟台山获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区，全区年接待游客突破千万人次、旅游收入突破百亿元；生物医药产业蓄能起势，脑机接口等前沿项目落地，仿制药一致性评价批文新增，规上（限上）生物医药企业达86家，产业规模超200亿元，特色产业集群加速形成。商圈消费持续火热，万达、爱琴海、“闽江之心”、中骏世界城等重点商圈聚集带动作用明显。深入推动“三茶”统筹发展，揭牌启用全省首个专业的福州茉莉花茶产业园。

三、改革创新多点突破

“放管服”改革持续深化，“高效办成一件事”改革落地见效，“无证明服务窗口”开设，执法力量下沉，政务服务便利度大幅提升。机构改革有序推进，区级议事协调机构精简88.3%、镇街级全部撤销。金融“活水”精准滴灌，打造“烟山鹊桥荟”特色金融品牌，政金企对接常态化开展，小微企业融资协调机制顺畅运行，有效缓解企业融资难题。企业创新主体地位巩固，规上企业R&D经费投入及投入强度稳居全市第一方阵，高新技术企业、专精特新“小巨人”企业数量持续增长，锐捷网络数字化智能工厂项目节地技术被自然资源部全国推广。两岸融合发展走深走实，台资项目持续落地，“台商台胞金融信用证书贷款风险化解机制”获评全国首创性创新举措。自由贸易试验区、国际医疗综合实验区等平台效应显现，全国首个“自贸+会展+跨境”的数字贸易全产业链集聚区——闽江数字贸易走廊成为企业出海“黄金跳板”。

四、宜居品质有效提升

南湖、义序等片区征迁有序推进，交地面积可观，三江口片区市政配套、公共服务项目加快建设，城市“南大门”形象加速塑造。创新推行“总师制”等项目机制，白湖北园等旧屋区改造项目成为“全龄友好”完整社区标杆。老旧小区综合整治提升，“保障+市场”的住房供应体系逐步完善，建成金山片区、烟台山片区等两个完整街区。城市品质提升项目扎实推进，“两江四岸”环境品质持续优化，“闽江之心”核心区整体提升推动有力，江心公园改造升级为爱情主题公园，中洲岛提升改造顺利完成。公园绿地体系持续完善，严复公园、三江口生态公园、三江口植物园（一期）等相继建成，人均公园绿地面积提高至15.84平方米。城市管理更加智慧精细，“分时定点”市容管理、建筑垃圾“七个管住”等创新模式获推广，生活垃圾分类工作持续推进，打造仓前街道省级垃圾分类示范片区。深化农村人居环境整治积分制，梁厝村、上岐村入选省第四批高级版“绿盈乡村”。

五、民生福祉全面增进

教育事业优质均衡发展，学前教育普及普惠通过省级验收，中小学学位供给有序增加，素质教育特色品牌凸显，“成长型思维培养”全面推广。“壮腰”工程成效显著，在随迁子女占比高的情况下，初中教育质量跻身全市前列，中高考成绩连年突破。正高级教师总数跃居各县区首位，教育人才绩效考核连续3年全市第1。健康仓山建设深入推进，医疗资源扩容提质，在全市率先制定实施村级医疗卫生机构提升三年行动，区医院启动建设，9家镇卫生院（街道社区卫生服务中心）完成新址搬迁和提档升级，4家达到“优质服务基层行”推荐标准，村卫生所“中医阁”实

现覆盖，医联体建设不断完善，“15 分钟医疗服务圈”更加便捷。社会保障网络织密扎牢，全区财政用于民生支出占一般公共预算支出的 80%以上，织密拓展镇街、村居两级养老服务网络，打造一批五星级居家养老服务照料中心，区社会福利中心建成高标准医养康养机构，“长者食堂+”融合比例达 90%以上，水都社区被评为“全国示范性老年友好型社区”。就业优先政策全面落实，重点群体就业得到有效帮扶，残疾人就业取得新突破，全国首批残疾人网约车正式发车。

六、社会治理更加完善

安全底线牢牢守住，安全生产治本攻坚三年行动深入实施，重点行业领域专项整治持续开展，隐患排查治理扎实有效，重大事故“零发生”，在全市率先开展小区消防应急供水改造试点，安全生产形势总体稳定，食品药品安全监管严格，形势稳定向好。基层治理效能提升，深化“党建+网格”“党建+物业”模式，推广“近邻守望 1+亲”工作法，试点“美丽庭院议事会”，金山街道金洲社区获评全国先进基层群众性自治组织。社会矛盾有效化解，“治重化积”专项件化解量和信访群众满意率均居全市前列，“府院联动巧发力‘枫桥经验’解纠纷”案例代表福州市荣获全国新时代“枫桥经验”优秀案例。平安法治根基夯实，“闽执法”平台深化应用，行政执法更加规范，政务公开力度加大，人大代表建议、政协提案办复率达 100%，普法依法治理工作纵深推进，建成金山公园民法典主题园，金山司法所获评“全国模范司法所”。

通过五年的努力，我区综合实力稳步提升，“十四五”确定的主要指标基本完成。但也要看到，“十四五”时期我区地区生

产总值、人均地区生产总值、居民人均可支配收入等指标尚未达到预期；民间投资、居民消费等有效需求释放不足，新兴产业等尚处于起步阶段；城市品质还需提升，城中村环境亟需改善，安全基础仍需夯实；民生补短板压力凸显，教育事业优质均衡发展不够，养老事业高质量发展还有差距等。

第二节 发展环境

一、国际政治经济不稳定不确定带来新挑战

世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发。单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。一些西方国家可能会在贸易、投资、科技、人才、金融、军事、意识形态等领域对中国进行全方位遏制和打压，将严重冲击全球产业链、供应链正常运转，给国际贸易和吸引海外投资带来严峻挑战。国际政治经济不稳定不确定将给我区出口、利用外资、对外投资、产业升级等带来一系列困难和挑战。

二、新一轮科技革命和产业变革为发展带来新动能

全球正处于信息技术深度应用和新一轮科技革命孕育阶段，以数字技术为引领，生物、新能源、新材料等各领域前沿技术呈现多点突破态势，正在形成多技术群相互支撑的链式变革，大数据、工业互联网、云计算等新一代信息技术快速发展，成为引领创新和驱动转型的先导力量。科技革命和产业变革推动产业高度融合、产业边界逐渐模糊，新技术、新产品、新业态、新模式将不断涌现，现代产业体系将加速重构。这就要求我区要推动科技

创新与产业创新相融合，推动传统产业智能化改造，积极培育智能制造、生物医药、新能源等新质生产力，大力发展培育科技、商务服务等生产性服务业，重塑都市型产业竞争新优势。

三、高质量发展推进中国式现代化提出新要求

经济高质量发展是推进中国式现代化的内在要求。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。但潜在增长率会有所下降，增长速度可能会有所放缓。经济总基调是以“量”的积累稳住经济发展基本盘，以“质”的突破开辟发展新空间、塑造发展新优势。如何实现量的合理增长和质的有效提升是“十五五”时期我区经济发展必须破解的难题。

四、中央支持福建建设两岸融合发展示范区带来新任务

中共中央、国务院出台《关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路建设两岸融合发展示范区的意见》，福建全域纳入建设两岸融合发展示范区，并明确提出支持福州建设闽台人才集聚平台、支持福州与马祖深化融合发展等战略任务。这为我区发挥主城区区位优势，吸引台湾高校、科技创新、高端产业、优质企业等资源，深化两岸经济社会文化等各领域融合，打造两岸融合发展先行区，提供了难得的重大机遇和政策红利。

五、加快建设现代化国际城市对中心城区建设带来新机遇

习近平总书记在福州工作期间，以高瞻远瞩的战略思维，科学谋划实施“3820”战略工程，引领福州实现跨越式发展。新时期，省委、省政府作出实施强省会战略的决策部署，明确提出支

持福州以中心城市引领都市圈发展，实现空间、人口、经济规模倍增式跨越。福州市委市政府积极落实“东进南下”“沿江向海”以及强省会战略部署，做大做强做优现代化国际城市。我区处于福州沿江发展轴核心位置，“南大门”地位更加凸显，潜在发展空间、辐射带动效应将明显提高。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强信心决心，把握好危中有机、化危为机的辩证关系，积极识变应变求变，迎难而上、科学施策、善作善成，化挑战为机遇、化压力为动力，集中力量办好自己的事，奋力开创中国式现代化仓山实践新局面。

第三节 总体要求

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、福州工作的重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕建设繁荣美丽开放文明的新时代新仓山，在中国式现代化建设中奋勇争先这一主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增

长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，奋力在建设现代化经济体系上取得新成效，在深度融入两岸融合发展示范区建设上展现新作为，在促进城乡一体化发展上探索新实践，在满足人民美好生活需要上提升新水平，在建设文化强区上达到新高度，在打造琼花玉岛上展示新风貌，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

二、基本要求

推动“十五五”时期发展，必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。同时，紧扣省委、市委中心大局，立足仓山实际，把握以下基本要求：

——用好习近平新时代中国特色社会主义思想重要孕育地和实践地独特优势。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，深度挖掘并利用好习近平总书记在福建、福州工作期间留下的理论和实践富矿，深学细悟、知行并进，一体落实习近平总书记对福建、福州工作的重要讲话重要指示批示精神，确保始终沿着习近平总书记擘画的宏伟蓝图、指引的正确方向前进。

——坚定扛牢党中央及省委市委赋予的使命任务。胸怀国之大者、心系党之大计，把服务全国全省全市大局与推动仓山发展紧密结合起来，高站位、高质量推进两岸融合发展示范区先行城区建设，统筹推进重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目，筑造支撑长远发展的战略优势。

——践行建设福州繁荣美丽开放文明南大门的责任担当。牢记重要嘱托，一张蓝图绘到底，以久久为功的韧劲和只争朝夕的干劲，在推动高质量发展上展现更新更大作为，加快构建特色现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，持续夯实发展根基、激活转型动能，推动经济结构优化升级、发展方式绿色转型，以重点突破带动整体跃升，以关键发力促进全局提质。

——把改革精神改革思维改革办法贯穿全局。大力传承弘扬开拓创新、实事求是、坚韧不拔、顾全大局等改革“四种精神”，坚持问题导向、效果导向，敢闯敢试、破立并举，持续深化体制机制改革和制度创新，推进重点领域和关键环节攻坚突破，激发经济社会持续健康发展的内生动力与活力。

——探索具有仓山特色的共同富裕之路。正确处理城与乡、发展与保护、发展与民生的关系，把增进民生福祉作为落脚点，统筹推进城市有机更新和乡村全面振兴，加快构建区域协调发展和城乡融合发展格局，推动经济社会协调发展、物质精神文明共生共荣，让现代化建设成果更好更公平惠及全区人民。

——保持争优争先争效的雄心壮志。持续深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动、“奋勇争先”行动、“强产业、优环境”专项行动，引导党员干部树牢“找活干”的强烈意识，以奋勇争先之姿推进现代化建设，进一步明确“先”的目标指向、找准“争”的着力重点、把握“干”的实践要求，奋力谱写经济社会发展新篇章。

三、发展定位

福州都市圈经济中心。抓住福州实施“东进南下”“沿江向

海”城市发展战略契机，充分利用沿江发展轴核心位置、福州南站国家铁路综合枢纽等独特区位优势，统筹空间载体、技术赋能、产业生态与人才体系，做大做强智能制造、生物医药产业集群，大力发展数字经济、总部经济、枢纽经济、会展经济、文旅经济、低空经济等新形态，打造福州都市圈经济中心。

文旅商融合活力区。整合烟台山历史风貌区、梁厝特色历史文化街区、陈靖姑信俗文化、福州茉莉花茶、螺洲古镇等文旅资源，坚持以文提升品质、以商增添活力、以旅带动人气，推进文化、商贸和旅游深度融合发展，着力打造文化特色鲜明、商业配套完善、全民共建共享的文旅商融合发展样板，建设引领福州都市圈、辐射全国、面向全球的区域性消费中心。

民生高品质集聚区。立足“做全金山建新片区、做精中部老城区、做强城门盖山片区”开发建设思路，分类施策、连片开发，优化城乡空间布局，不断提升城乡建设品质，扮靓城市颜值。不断完善教育、医疗、卫生、养老等配套服务设施，增强人民群众获得感、幸福感和安全感，建设宜居宜教宜养宜游的现代化国际城市样板区。

四、发展思路

——产业创新与科技创新相融合。加大对装备制造、服装纺织、食品加工等传统产业技术创新扶持力度，引导传统企业适应信息化、智能化趋势转型升级。依托国家自主创新示范区建设，搭建一批产业创新与科技创新公共服务平台，满足企业技术创新需求。全面实施创新驱动发展战略，激发创新主体活力，吸引培

育创新人才。积极探索产业创新与科技创新相融合路径，打造产业创新与科技创新相融合示范区。

——存量提质和增量突破并重。总结借鉴橘园洲工业园区改造升级经验，通过集中收储、自主提升等模式加快工业园区标准化改造，提升土地容积率，盘活土地存量资源。高标准开发建设“三江口”片区和义序片区，实现载体增量突破。推动传统落后企业转型升级，做优产业存量。积极培育人工智能、生物医药、低空经济、枢纽经济等新质生产力，实现产业增量突破。

——高端制造业和现代服务业双轮驱动。依托园区载体充足优势，积极引进和培育智能制造、生物医药等领域龙头企业，做大做强智能制造、生物医药产业集群，做优做精现代商贸、会展、科技服务、物流、文化旅游等现代服务业，构建高端制造业与现代服务业“双轮驱动”的都市型产业体系，增强经济综合实力和核心竞争力。

——重点区域开发和全域建设相协调。加快南湖、义序、螺洲、橘园洲、烟台山片、农大淮安、金山、奥体、会展、火车南站、三江口等重点区域建设，打造增长极核，力争重点区域“筑高峰”。推进全区经济社会各项事业高质量运行，全域建设“强基底”。推动重点区域开发“筑高峰”与全域建设“强基底”动态平衡，实现“以点带面、全域联动”的发展格局。

——区域竞争与合作并举。发挥土地开发潜力大、市场主体活跃度高、科教资源丰富等优势，构建高端制造业与现代服务业“双轮驱动”的都市型产业体系，与其他核心城区差异化发展，避免同质化竞争。抓住福州实施“东进南下”“沿江向海”城市

发展战略契机，充分利用沿江发展轴核心区位优势，加强与台江、鼓楼、马尾、晋安、闽侯、长乐等联动，推动形成一体化发展态势。

第四节 发展目标

一、主要目标

——高质量发展取得新成效。全区地区生产总值增速略高于全市平均值。产业结构持续优化，智能制造产业集群、生物医药产业集群、新能源产业集群、现代服务业集群成为推动经济增长的主要力量。新质生产力加快培育，支撑引领高质量发展的科技创新体系加快形成，全社会研究与试验发展经费总量保持全市前列。

——改革开放取得新成果。重点领域和关键环节改革取得新突破，营商环境水平明显提升，全社会投资创业活力充分激发，自由贸易试验区、国际医疗综合实验区等建设取得更大成效，两岸融合发展示范区先行城区建设成果更加丰硕，仓台人员往来、贸易投资便利度明显提高，仓台交流合作向更宽领域，更深层次拓展。

——高品质生活实现新提升。居民收入增长和经济增长基本同步，中等收入人口比重上升，低收入群体稳步增收，教育、医疗、养老、文化、体育等基本公共服务均等化水平显著提升，社会保障体系更加完备，人民群众的获得感、幸福感不断增强，发展成果普惠共享。

——城乡建设展现新面貌。重点片区开发建设持续推进，城

市功能不断完善。美丽仓山建设加快推进，资源利用效率显著提高，单位地区生产总值能耗下降，主要污染物排放总量得到有效控制。城区生态环境和人居环境持续改善，大气、水、土壤等环境质量总体保持优良，琼花玉岛形象持续提升。

——文化影响力达到新水平。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化遗产传承力、文化品牌影响力、文化产业竞争力、文化服务供给力显著提升，文旅商融合更深更广，烟台山、螺洲古镇和林浦、阳岐等文旅地标提质升级，环南台岛文旅示范带构建更加完善，文化强区建设迈上新台阶。

——高效能治理得到新加强。社会治理结构持续完善，基层自治能力不断增强，矛盾纠纷解决机制更加健全，平安仓山、法治仓山建设达到更高水平。重大突发性事件应急处置机制更加完善，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，在基本实现社会主义现代化中走在前列。

二、主要指标

专栏 1　福州市仓山区“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	类别	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均增长[累积]	属性
1	经济发展	地区生产总值	%	5.7	-	5.6 左右	预期性
2		人均地区生产总值	%	5.2	-	5.6 左右	预期性
3		旅游接待总人数	万人次	1280	1900	7.4%	预期性
4		服务业增加值占 GDP 比重	%	68	70	[2]	预期性

5	创新驱动	全社会研发经费投入增长	%	3.5	-	10	预期性
6		每万人口发明高价值专利拥有量	件	18	20	[2]	预期性
7		工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	45*	47	[2]	预期性
8		数字经济规模占地区生产总值比重	%	59	65	1.96	预期性
9	民生福祉	居民人均可支配收入增长	%	4.2	与地区生产总值增长同步		预期性
10		城镇新增就业人数	万人	1.9	1.95	[6.5]	预期性
11		义务教育阶段学校 50 人以下班额占比	%	70	95	6.25	预期性
12		每千人口拥有执业（助理）医师数	人	4.29	4.39	[0.1]	预期性
13		3 岁以下婴幼儿入托率提高	%	-	-	[6.1]	预期性
14		人均预期寿命	岁	80.45	81.1	[0.65]	预期性
15		每千名 65 岁以上人口养老机构护理型床位数	张	60	65	[5]	预期性
16	绿色发展	单位地区生产总值能耗降幅	%		完成市下达指标		约束性
17		城市细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/立方米	17	完成市下达指标		约束性
18		空气质量优良天数比率	%	97.81	完成市下达指标		预期性
19		优良水体比例	%	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例为 100%	完成市下达指标		约束性
20		森林覆盖率	%	7.74	7.76		约束性
备注：2025 年为快报数或估算数，空缺的待统计；[ ]内为五年累计数；*为 2024 年数据							

第二章 筑牢实体经济根基 积蓄新时代新仓山发展动能

把做实做强做优实体经济作为主攻方向，坚持一二三产协同发展，推动一产创特色促融合、二产拓空间增服务、三产建平台抓集聚，统筹抓好传统产业升级和新兴产业培育，加快建设更具竞争力的“131”特色现代化产业体系。

第一节 做强智能制造主导产业

一、提升智能制造产业能级

依托仓山智能产业园，围绕人工智能、电子信息制造等产业生态链条，打造数字经济核心产业集聚区。人工智能产业依托星网锐捷等“链主型”企业和中邮科、汉特云等重点企业，发展智能软硬件创新产品和服务，做大做强智能化设备，推动人工智能与各行业深度融合创新。推动人工智能公共服务平台等项目建设，打造人工智能标杆应用场景，深化仓山智能产业园、互联网小镇等省级数据要素产业园建设。依托富兰光学、福顺半导体、星网锐捷等链主企业，重点发展光电、集成电路、计算机与信息通信、智能穿戴式设备等产业。

二、推进工业智能化转型

推动轻工食品、机械制造等传统产业智能化改造。实施智能制造工程、工业互联网创新发展工程、工业设备上云“领跑者”计划和“上云用数赋智”行动，推动新一代信息技术与制造业全过程、全要素深度融合，大力发展智能制造、网络化协同制造、大规模定制、服务型制造、云制造、共享制造等先进制造业，推动制造业高质量发展。实施智能工厂梯度培育行动，探索未来制造模式，培育一批基础级、先进级、卓越级和领航级智能工厂。鼓励制造业龙头企业加快行业数据资源建设，推进工业数据的汇聚共享和开发利用，推动制造业向基于大数据分析与应用的智能化转型。

第二节 做大做优特色产业

一、发展壮大生物医药产业

依托瑞科医药健康产业园、金山医药产业园、财茂生物医药科技园以及海西新药研发及转化中心、安布瑞肿瘤精准医学研究中心等生物医药产业载体，聚焦高品质医药、化学仿制药等重点细分领域，加快构筑生物医药产业集群。发挥福州国际医疗综合实验区临床研究基地的作用，发展特色医疗服务、生物技术及医药研发、先进医疗技术展示交流等产业。加大北京同仁堂、同春药业、海西新药等重点龙头企业的扶持力度，支持康佰家等优质企业提升规模、上市融资，打造东南沿海有特色的大健康产业集聚区。积极鼓励榕、闽籍生物医药领域专家到我区创业或科研成果转化。谋划引进外商独资医院，集聚高水平综合性医疗机构。积极对接头部基金管理公司和市国资集团合作做大生物医药产业引导基金。

二、打造特色新能源产业

实施全区屋顶分布式光伏项目，通过“光伏+”模式，将工商业厂房、商贸综合体、产业园区等闲置屋顶转化为绿色能源阵地。整合绿色能源、建筑与景观资源，推动“多能互补+源网荷储数”综合能源系统建设，打造以绿电为主导、智能化为支撑的新型能源生态圈。推动中交海峰风电做大做强，聚焦海上风电装备研发投资、运营维护、“海上风电+”等领域，积极培育制氢、储能、清洁能源岛等新兴产业。依托安腾国际广场，打造一座以汽车科技、汽车文化、时尚生活为核心，集新能源汽车技术研发、汽车展销、汽车金融、售后服务和人才交流平台等极具专业特色的新能源汽车小镇。

第三节 做优现代服务业

一、推动服务业集聚发展

依托产业园区和行业龙头企业集聚要素资源，探索以专业集聚区为单位精准制定扶持政策，规划建设特色鲜明、功能完善、多元融合、服务集成的闽江数字贸易走廊、文旅观光走廊、汽车贸易走廊、总部经济集聚区、东南会展新高地、跨境电商产业区，提升现代服务业综合竞争力。

专栏 2 现代服务业集聚区

闽江数字贸易走廊：以福州新区仓山功能区为起点，发挥嘉里数字贸易产业园的区位优势、三江口片区政策叠加优势、跨境电商综试区、东南会展高地创新资源聚集优势，以国际高标准的经贸规则，整合数字产业、跨境贸易、物流枢纽、金融服务等产业链，统筹推进“丝路电商”综合服务基地、闽江海外发展服务中心、国际数据跨境服务中心等多个平台的建设，打造数字贸易变革的关键策源地、数字物流支付结算的重要创新地、数字经济产业的聚集地、智慧供应链平台的主要汇聚地。

文旅观光走廊：串联南江滨公园、爱情岛、烟台山景区、花海公园、海峡会展中心等环南江滨沿线旅游资源点，弘扬陈靖姑文化、怀安窑址、接官道码头等“海丝印迹”文化遗产，整合吴石故居、福州中共地下电台等红色资源，打造红色文旅线路，推动螺洲古镇、林浦古村、阳岐、梁厝等乡村旅游资源整合，形成集特色商业、文旅休闲、现代服务为一体的文旅产业集聚区。

汽车贸易走廊：依托福峡路汽车销售走廊，串联海西佰悦城榕泰新能源汽车小镇、利嘉国际商贸城、华侨汽车产业园，做大做强汽车销售服务专业市场，打造集综合服务区、交易展示区等为一体的综合性多功能汽车产业发展带。

总部经济聚集区：推动三江口沿江一线、江南 CBD 等规划建设，着力打造“一带”（滨江公共产业带）、“一心”（以文化、生态为

主导，商业、商务、休闲等多元复合功能的组团级中心）、“四片”（中部壁头梁厝片区、北部樟岚片区、南部下洋清富片区、东部马航洲湿地片区），建设大型会议中心、商务酒店、消费片区、植物园湿地公园、茉莉花文旅等配套服务设施，引进一批商贸服务业总部和工业总部，形成总部企业聚集、科技含量高、现代服务业发达、功能配套齐全、辐射带动能力强的总部经济区。

东南会展新高地：立足海峡会展中心核心平台，放大三江口片区政策与空间叠加优势，依托“丝路电商”及闽江数字贸易走廊的产业动能，聚力引育高端国际性展会与品牌项目，拓展“会展+文旅”“会展+商贸”等融合业态。强化产业链服务配套，构建集展会承办、数字创新、商贸服务于一体的会展经济生态圈，打造辐射海西、联接国际的东南会展创新引领区。

跨境电商产业区：依托纵腾集团总部大楼，利用纵腾集团在跨境物流、仓储管理与数据智能领域的三大核心能力，汇聚制造企业、卖家、供应链及数据采集研发等上下游资源，为出海企业提供全链条服务，建设“全球仓网+自有运力+智能基建”于一体的跨境电商产业新生态。通过一站式服务，显著降低企业出海成本，提升通关、物流效率，有效支撑区域制造企业降本增效，向全球价值链高端攀升。

二、推动生产性服务业融合发展

推动传统产业与互联网服务、生物医药与健康服务、鞋服食品与供应链服务等领域“强链式”融合，拓展现代物流与制造业、新型消费与消费品工业、文化旅游与传统产业衍生等领域“延伸式”融合。加快推动低空经济发展，布局低空飞行服务基础设施，构建低空智慧配送物流体系。依托福州南站发展枢纽经济，推进“高铁+多元交通”高效集成，实现站城融合发展。培育壮大物流与供应链平台企业，打造一批“平台经济”示范引领项目。提升会展经济虹吸势能，打造“会展+产业链”生态，塑造城市会展名片。探索区属国企与电商龙头企业合资设立产业运营平台，引进

跨境电商上下游产业，完善海外仓、边境仓布局，打造跨境电商产业园区。

三、推动生活性服务业品质化升级

持续壮大商圈经济，依托仓山万达、烟台山等核心商圈载体，加速培育夜间经济新业态。加快建设 SM 商业广场，做好白湖北园片区商业综合体招商运营和业态提升。鼓励、引导商业综合体利用地铁站点、综合枢纽发展 TOD 经济，持续引进国际知名商业、品牌首店。促进住宿餐饮、家政健康等服务消费，提振汽车、家居等大宗消费，不断丰富餐饮、影院、娱乐等体验式消费业态，培育智能消费、定制消费、体验消费、绿色消费、健康消费、时尚消费等热点的新型服务业态。

专栏3 生活性服务业集聚区

三江口商业中心：商业设施包含新天宇城市广场和南站阳光天地，规划新建嘉里综合体、三江口商业综合体等。以服务外来商务旅游人口为重点，打造立足三江口，辐射市域，以精品购物，会展服务，休闲娱乐，新零售体验多元复合的综合型商业中心。

白湖亭片区商业中心：以仓山区则徐大道沿线大型商业设施为载体，包括东升·福晟里、海通广场、中骏世界城、福建商业广场、白湖亭万达广场、大东海购物中心等。打造以国际生活方式和休闲消费为特色的片区商业中心和旅游购物中心。

浦上大道片区商业中心：浦上大道沿线的爱琴海购物广场、仓山万达广场、红星国际广场和福州仓山欢乐颂等大型商业设施，业态包含餐饮购物、休闲娱乐及家居生活。通过加大商业创新力度，突出美食体验，精品消费特色，依托交通优势，充分利用购物中心后街环境优势，打造服务金山浦上片区，辐射全市的以休闲美食、家居生活体验、精品购物、夜生活空间为特色的片区级商业中心。

烟台山历史文化街区：街区商业由乐群路、爱国路、亭下路、梅坞路连成闭环动线及周边4条支巷组成。结合街区周边文化特色和建筑肌理，加快艺术体验、文创零售、休闲餐饮及新型体验型消费业态招商，配套提升旅游观光服务，打造集文化休闲、创意及旅游为一体的近现代历史文化风貌片区。

梁厝历史文化街区：仓山区南江滨东大道西侧梁厝村，依托梁厝村的历史文化底蕴，活化利用古厝古居，丰富茶道、花艺、琴棋书画、非遗手作等休闲文化展示体验活动，打造知名度高的文商旅一体化发展的特色历史文化区。

郭宅特色历史文化街区：位于南二环南侧郭宅村，规划打造都市乡野田园、竹木作体验为特色的文化商业街区。

融侨台屿里：位于凤山路南侧，结合台屿村原有村落肌理、文物古建、古榕树等资源，规划打造人文商业小镇。

南三环市场集聚区：位于三环路以北，福湾路以东，齐安路两侧区域，以及规划天水路以西，盘屿路两侧区域。以现有利嘉国际商业城、华威西营里农产品交易中心、华威酒店用品（设备）市场、国艺市场、建新花卉产业园等市场的集聚为基础，依托三环快速、福湾路的交通优势，引导现有市场进行整合与升级发展，重点打造以工业消费品、农副产品、家具、五金及装饰建材等，形成集展示、交易、仓储、加工、信息服务等功能于一体的南三环市场集聚区。

第四节 加快特色现代农业发展

一、推动特色农业融合发展

聚力建设福州茉莉花茶产业园，依靠产业化龙头企业带动，打造高起点、高标准的现代农业产业园，争创国家现代农业产业园。实施“一产夯基、二产提效、三产强质、一二三产融合”四大行动，一产新增茉莉种植基地；二产建设福州茉莉花茶仓山产业园，扩大生产用房，推动生产现代化；三产持续拓展市场、提

升品牌价值；以帝封江茉莉花主题公园、春伦茉莉花茶文化创意产业园等优质文旅载体为抓手，加力推动茶文旅深度融合发展。

二、做强农村集体经济

加强农村集体产权制度改革，积极探索村集体用地直接进入市场建设公共租赁住房、打造特色小镇等多元化发展村集体经济模式。深化运用“榕易租”“榕易招”平台，优化完善使用机制和流程，充分盘活农村集体“三资"和规范农村小型工程招投标，促进强村富民。提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

专栏 4 福州茉莉花茶产业园
积极发挥福州茉莉花茶“双世遗”和“世界茉莉花茶发源地”的优势，树立“天下茉莉花，最香一朵在仓山”的品牌理念，构建“一核两带三中心两个联合体”发展格局，打造集种植、加工、研发、销售、文旅于一体的全产业链融合园区。

第五节 培优做大产业空间载体

一、推进园区载体建设

持续深化弹性容积率机制，根据产业发展类型、交通承载、城市景观等因素，合理确定不同区域的容积率，拓展产业载体空间。探索工业用地先租后让、并证开发、“园中园”发展等模式，提高土地资源节约集约利用水平。通过政府收储提升、区属国企开发建设或企业自主提升等方式，建设更多高标准厂房。持续推进园区标准化建设，推动义序临时工业用地开发建设和橘园洲片区低效用地及改变功能地块的收储提升。

二、推动园区绿色化数智化发展

落实每个园区不超过3个主导产业的要求，科学布局园区生产空间、生活空间、生态空间。支持创建绿色园区、绿色工厂、绿色供应链，加大绿色基础设施建设力度，完善园区综合能源管理体系。鼓励有条件的园区扩大绿色电力消费，推广集中供气供热供水，推动产业循环式组合、企业循环式生产，加强废水、废气、废渣等污染物集中治理设施建设及升级改造。推动建设智慧园区，改造提升工业园区的信息基础设施，拓展智能监控、智能门禁、智能停车、智能餐台等应用场景。积极探索平台企业与工业园区联合运营模式，丰富技术、数据、平台、供应链等服务供给，引导各类要素加快向园区集聚。围绕共性需求，推动共享制造平台在工业园区的落地和规模化发展，推进智能供应链在产业园区的创新应用。

专栏5 主要园区重点产业指引

金山片区：重点聚焦智能产业、人工智能、总部经济，打造科技研发集聚区；

橘园洲片区：重点发展电子信息、生物医药、新能源产业；

浦上片区：重点发展生物医药、电子信息和电子商务产业；

福湾片区：重点发展高端装备制造、电子信息、新材料产业；

义序片区：重点发展电机与电气智能制造、生物医药与医疗器械、光电信息；

高盛高仕片区：重点发展电子信息、生物医药、集成电路；

自贸区南台岛区块：重点聚焦会展服务、数字贸易、科创服务和总部经济；

南湖片区：重点发展总部经济；

福州国际医疗综合实验区板块：重点聚焦医疗服务、药械贸易、医养文旅。

第三章 加快创新驱动发展 强化新时代新仓山新质引领

坚持以科技创新引领产业创新、以产业创新推动科技创新，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，提升科技创新能力，催生新质生产力。

第一节 打造高水平创新平台和创新主体

一、建设高水平创新载体

围绕人工智能、互联网、生物医药、低空经济等重点产业，建设一批孵化基地、中试基地、加速器和众创空间，打造协同创新中心和共性技术研发中心。加快推动橘园洲智能产业园公共创新服务中心、生物医药产业公共服务等平台的建设和运营。围绕低空经济等前沿领域建设高水平的技术创新基地。支持企业与高校、科研院所、重点实验室共建行业技术创新中心，促进产业链融通创新。提升省级重点实验室、省级新型研发机构、市级行业技术创新中心等科技研发平台的建设质效。主动融入福州市科创走廊建设大局，推进科创街区建设，依托高盛、高仕片区，结合二环路、潘墩路塑造新型都市工业界面，打造产城融合的创新型高新技术产业开发区。

二、梯度培育创新企业

推动星网锐捷、海西新药等龙头企业联合高校院所、上下游企业组建体系化、任务型的创新联合体。实施创新型领军企业培育工程和高新技术企业倍增计划，发挥领军型企业在产业链协同创新中的“头雁”效应，形成一批专精特新“小巨人”“单项冠

军”“瞪羚”“独角兽”企业，确保高新技术企业总量位列全市第一方阵。建立创新企业培育库，对入库企业实行动态管理，定期评估企业的创新能力，根据评估结果进行入库、出库和升级调整。鼓励科技咨询、知识产权代理、会计师事务所等中介机构为企业申报高新技术企业提供专业化服务。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

一、增强人工智能科技创新能力

围绕新一代人工智能技术创新链，加强前沿先导技术、关键核心技术攻关，推出一批具有自主知识产权的人工智能产品。加强 AI 芯片、AI 算法、计算机视觉、语义分析、人机交互等技术创新。推动算法、算力、数据三大要素融合发展，打造开放、健康、安全的人工智能产业生态圈。依托福州市级算力基础设施资源，推动人工智能算法研发与场景应用，促进数据资源高效利用。加快智能语音助手、扫地机器人、智能终端、智能网关、智能机器人等智能产品的研发与设计。

二、提升生物医药科技创新能力

在生物技术领域，探索生物疫苗、基因测序、细胞生物等前沿医疗技术突破，加速推进尖端技术产品国产化进程，致力攻克肿瘤、癌症、血液病等重大疾病。在创新药及高端仿制药领域，围绕新药创制、首仿研发等国内市场薄弱领域，针对肿瘤、心脑血管等重大疾病开展创新药及高端仿制药研发布局。在高端医疗器械领域，优先发展化学发光仪器、医学影像设备、放射治疗设备等肿瘤诊疗相关医疗器械。在中药大健康领域，鼓励麝珠明、

北京同仁堂等骨干企业构建中药健康产业研发平台。大力发展以药用中药材、药食同源中药材以及天然生物资源为原料的保健食品、中药饮品、眼科系列中药、眼保健品等中药大健康产品。

第三节 持续优化创新生态

一、构建多元化研发投入体系

全面落实企业研发经费分段补助、企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、新型研发机构奖励、技术交易税收优惠、基础研究税收优惠等政策。引导政府产业基金、国企投资、社会资本等各类资金，支持科研基础设施、重点创新平台建设，增强高端供给能力，对符合要求的项目，支持申报超长期特别国债和政府专项债。积极争取闽都人才基金、三创基金、科技成果转化基金、科创走廊基金等创新创业基金，持续加大金融资本对重大科技任务和科技型企业的支持力度，投早、投小、投长期、投硬科技。依托福州市新型工业化发展投资基金，定期遴选专精特新“白名单”企业，加强精准扶持，培育一批创新能力强、具有市场竞争力的科创企业。鼓励银行设立科创金融专营机构，优化科创信贷产品供给，加大对企业创新的支持。支持保险机构设立适合企业创新发展的科技保险产品，对购买科技保险产品的企业“免申即享”保费补贴。

二、健全人才发展体制机制

聚焦智能制造、生物医药等产业发展主攻方向，完善区级人才政策体系，加快打造具有仓山特色的人才发展平台。加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。精准引进海外人

才，引导大学生留仓就业创业。深入挖掘人才数据资源价值，打破部门“信息孤岛”，不断健全人才云平台信息服务功能。健全柔性引才用才机制，畅通高校、科研机构、企业人才交流通道。完善“南台贤士卡”人才服务保障体系建设，深入开展“店小二”人才专项行动，聚焦人才工作、生活等需求，优化提升服务细则，营造尊重人才、爱惜人才、服务人才的浓厚氛围。

三、促进科技成果转化

深入实施“揭榜挂帅”项目攻关机制，推动创新技术与市场需求精准匹配。支持企业设立院士工作站。引导企业和高校、科研机构共同建立资源共用、风险共担、利益共享的长效合作机制，推动技术创新链和产业链双向融合。加强智能制造、生物医药、新能源等重点领域的技术攻关与应用转化。完善科技成果转化收益分配制度。鼓励市内外高校、科研机构在我区设立创新中心、技术转移机构等，支持其科技成果落地转化。加强科技成果转化公共服务平台建设，依托“福州市科技成果转化 APP”平台、“一网一厅”持续开展科技成果转化直通车活动。

四、深化教育科技人才一体改革

完善教育科技人才一体推进的领导体制和工作机制，整合区委教育工作领导小组、科技委员会、人才工作领导小组等议事协调机构，推进教育科技人才领域项目、平台、设备、人才、资金、数据等资源要素一体化配置改革。强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。推进校院企高层次人才“互聘共享”计划，推广“产业教授”“科技副总”机制，推动人才在高校、科研院所与企业之间有序流动，

完善相关人员绩效考核和激励机制。

第四节 深化“数字仓山”建设

一、促进实体经济与数字经济深度融合

推动数字技术赋能智能制造、生物医药、新能源等领域市场主体高质量发展，以“数字产业化、产业数字化”为主线，聚焦主导产业与特色产业集群，深入实施“智改数转”专项行动，推动数字技术全方位、全链条赋能实体经济，打造具有区域竞争力的数字融合创新高地。支持龙头企业建设智能工厂、数字化车间，推广工业互联网平台应用。鼓励中小企业“上云用数赋智”，通过采购服务等方式快速提升数字化水平。大力发展平台经济、共享经济等新模式。推动商贸物流向智慧化、柔性化服务转型。深化烟台山、螺洲等历史文化街区的文创产业与数字技术相结合，发展数字创意、沉浸式体验等业态。探索智慧文旅、数字康养等新增长点。结合城乡融合发展，推广物联网、大数据在特色农产品生产、流通、品牌建设中的应用。聚焦场景应用与模式创新，推动行业大模型与特色智能体结合，鼓励企业、科研机构围绕我区智能制造、生物医药等优势领域，开发建设垂直行业大模型与场景化智能应用。依托闽江数字贸易走廊，推动传统贸易向数字化、跨境化转型。

二、实施“人工智能+”行动

全面推动 AI 赋能产业升级。聚焦电子信息、智能装备、生物医药等优势产业，支持企业应用人工智能技术开展智能工厂、数字化车间改造，推广工业机器人、机器视觉检测、智能物流、预

测性维护等，提升生产柔性化、智能化水平。支持金山工业园区、橘园洲智能产业园等载体，打造“AI+工业”融合应用基地。依托互联网小镇、AI 小镇等平台，大力发展智能语音、自然语言处理、计算机视觉等技术在数字内容创作、软件测试、代码生成、信息安全等领域的应用。鼓励发展人工智能设计、数据标注、算法服务等新业态。推动 AI 技术在智慧物流、智慧金融、科技服务、电子商务等领域的深度应用。发展智能客服、智能投顾、精准营销、智慧仓储等，提升服务业效率和个性化水平。支持海峡会展中心等打造智慧会展新样板。推动应急管理、生态环保监测、市容管理、公共安全等领域，实现城市运行“一网统管”、智能预警和高效协同。推动政务数据、公共数据、行业数据在安全合规前提下有序开放共享，构建高质量数据集。支持驻区高校、科研机构与企业共建人工智能联合实验室、技术创新中心。实施人工智能领域高层次人才引进和培育计划，支持校企合作培养应用型、复合型人才。设立区级“人工智能+”科技专项，支持关键共性技术研发与成果转化。

三、打造智慧城区

秉持“适度超前”理念，系统构建数据、算力与感知深度融合的智能化城市数字底座，以“城市大脑”为中枢，建设统一的数据湖与城市智能感知体系。结合城市更新与重点园区部署分布式边缘计算节点，形成“中心训练、边缘推理”的高效协同格局。升级城市“神经网络”，在新建道路、楼宇及老旧小区改造中，规模化部署 5G-A/6G、千兆光网、物联网（IoT）和北斗高精度定位等网络设施，实现全域深度覆盖。布设城市“感知器官”，在

重点公共区域、交通枢纽、生态廊道，合理布局集成多种传感器的智能灯杆、智慧管网监测设备、环境质量传感单元等，形成对城市运行状态的实时、多维、立体感知能力，为城市精准治理和各行业 AI 应用提供高质量“数据燃料”。创新绿色能源协同机制，联合能源企业与科技公司，研究整合辖区内的分布式光伏、储能设施及可调节负荷，构建智能化的区域能源协调系统，提升区域供电韧性。

四、深化政务服务数字化

健全完善“高效办成一件事”常态化机制，以“全生命周期”为主线持续推动“高效办成一件事”，积极探索承接福州市“精品一件事提高”，提高“一件事”服务事项办件覆盖率，高效办、集成办成为办事常态。持续深化“无证明城市”服务建设，遵循“无证明城市”运行模式，推动“无证明”服务持续优化，“免证办”成办事常态。完善大数据比对功能，全面实施“政策找企业、政策找人”，推广“免申即享”“即申即享”“免证即办”模式，简化政策申报流程，打通政策兑现“最后一公里”。

第四章 全面深化改革开放 释放新时代新仓山内生活力

坚持实施扩大内需战略，主动融入全国统一大市场建设，增强国内大循环内生动力和可靠性，加快构建开放型经济新体制，以高水平对外开放促发展，扩大加快建设新时代新仓山的新市场新优势。

第一节 推动消费和投资互促

一、全方位扩大内需

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期。合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。强化品牌引领、标准升级、新技术应用，扩大仓山潮品影响力、推动商品消费扩容升级。健全服务消费供需对接机制，扩大优质多元服务供给。发展首发经济，培育新型消费热点。创新消费场景，推动商品消费和服务消费相互促进。统筹推进城乡商业体系建设。完善促进消费制度机制，强化消费者权益保护。

二、持续扩大有效投资

保持投资合理增长，提高投资质量效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资项目比重，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。聚焦新质生产力培育加大投资，扩大高技术制造业和战略性新兴产业投资，支持企业设备更新和技术改造。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务资源布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好

各类政府投资，探索编制全口径政府投资计划。深化投资审批制度改革，加强政府投资项目全过程管理。加强跨区域、跨流域、跨领域项目谋划论证，加快推进一批标志性重大项目建设。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，增强市场主导的有效投资增长动力。

三、主动融入全国统一大市场建设

实行统一的市场准入、产权保护、公平竞争、社会信用等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，综合整治“内卷式”竞争。强化市场监管标准化规范化数字化建设，增强市场综合监管能力。推进地方标准综合管理制度改革。加快构建现代流通体系，促进全社会物流降本增效。

第二节 深化重点领域改革

一、推进要素市场化配置改革

强化新业态新领域和服务业要素保障，促进劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素有序流动，全面提高要素协同配置效率。全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。健全闲置低效资源资产盘活处置机制，持续深化弹性容积率机制，通过集中收储、自主提升等模式加快工业园区标准化改造，提升土地容积率，盘活土地存量资源。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。依法有效盘活被查封冻结财产。

二、加快国际医疗综合实验区建设

按照《加快推动福州国际医疗综合实验区建设工作方案》及“3+2+N”发展思路，加快国际医疗综合实验区建设。配合市卫健委、福州新区加快推动向国家部委争取的2条政策以及9条省内重点支持事项向上申报。推动福尔生物医药产业园、金山医药产业园、瑞科医药产业园、麝珠明生物医药产业园建设，大力引进国内外知名医药或药械企业设立区域总部、研发中心、生产基地等。推动生物医药公共中试平台、合成生物智能创造与产业孵化公共平台建设。推动建设实验区干细胞库，加快精准医疗领域的科技成果转化。

三、持续深化自贸区建设

积极争取自贸区扩区，充分发挥自由贸易试验区改革创新优势。大力发展数字贸易、对外经贸等新业态新模式，打造“自贸+会展+跨境”数字贸易全产业链集聚区。深化自贸市区两级联动机制，进一步加强制度型创新，争取复制推广更多创新举措。加快建设闽江数字贸易走廊，完善政策、建立协调机制体系。

四、推进知识产权强区建设

扎实推进国家知识产权强县建设示范县工作，确保有效发明专利数、高价值发明专利拥有量稳步提升。深化与高校、科研机构的合作，加强知识产权需求对接，促进创新成果向现实生产力转化。聚焦培育知识产权示范企业，用好用活各级知识产权资助激励政策，推动设立专项奖励资金，促进知识产权创造运用发展，推动形成标杆引领梯队发展的良好格局。持续完善知识产权跨区域行政司法协同保护机制，强化知识产权全链条保护，加强执法联动与信息互通，形成全方位、多层次的知识产权保护体系。加

强知识产权知识普及，形成全社会尊重保护知识产权的良好氛围。

五、持续激发各类市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，加强区属国企品牌建设，做强做优做大区属国有资本和国有企业，提升国企在区域经济发展中的竞争力和带动力。强化国有资本在关键核心技术攻关和前瞻性战略性新兴产业领域投入。推进国有资本投资、运营公司改革，深化混合所有制改革。完善国有资产管理监督体制和国有企业分类考核评价体系。落细落实新时代民营经济强省战略，深化民营经济发展环境综合改革。抓实企业上市“榕腾计划”，持续打响“烟山鹊桥荟”政金企对接品牌。落实民营经济发展法律法规，保障民间资本依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。完善涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿机制，强化查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。依法保护民营企业产权和企业家合法权益，鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。大力弘扬企业家精神，全面构建亲清政商关系。健全促进民营企业家健康成长工作机制，引导民营企业做好代际传承。

六、推动其他重点领域改革

深化基层管理体制改革，合理调整行政区划，促进城市空间的有序拓展和优化布局。全面建立镇街履职事项清单，明确镇街职责范围，提高基层治理效能和服务水平。化财税体制改革。优化财政支出结构，优先保障重大项目建设、基本民生支出和各项刚性任务。加强预算绩效管理，实行项目全生命周期绩效跟踪。依法依规组织税收收入，不折不扣落实各项减税降费政策。加强政府债务管理，稳妥化解存量债务，坚决遏制新增隐性债务。深

化地方金融管理体制改革，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、小微企业、民生服务等领域的支持。落实属地金融风险处置责任，加强对小额贷款、融资担保等地方金融组织的监管。

第三节 推动海峡两岸融合发展

一、密切仓台经贸合作

以集成电路、生物医药等关键领域为突破口，深化两岸产业链供应链创新链合作。重点推进两岸集成电路设计、先进封装测试合作，支持共建联合研发中心与中试基地。依托福州生物医药产业基础，深化新药研发、高端医疗器械制造及健康服务合作，共同拓展大健康市场。积极争取并落实中央、省、市赋予的试点授权与政策红利，探索两岸经贸规则衔接与制度型开放新路径。推动两岸行业标准共通，促进检验检测认证结果互认，降低制度性交易成本。深化金融合作，支持台资企业参与大陆资本市场，拓展多元化融资渠道。积极把握 RCEP 机遇，联合开拓“一带一路”新兴市场，共同构建更具韧性与竞争力的两岸产业合作生态圈。

二、深化仓台社会融合

完善增进台胞福祉和享受同等待遇的政策制度，为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件。支持更多台湾教师、学生来仓工作学习，优化提升台湾青年实习就业创业基地。配合推动对台湾职业技能资格采认和采信制度。增强台胞台企服务平台功能。推进拓展台湾居民居住证应用场景。支持台胞加入各类社团组织和行业协会，投身生态环保、乡村振兴、社会公益等事业发展，参与社区建设、基层治理。完善台胞台企权益保障法规制度，加

强涉台法律服务。

三、促进仓台情感融合

利用陈靖姑等民俗发源地优势，搭好沟通连接民众桥梁，拉紧闽台宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰等纽带，共同传承弘扬中华文化。深化仓台人文交流，持续办好海峡两岸民俗文化交流活动、海峡两岸青年英式橄榄球交流赛等品牌活动。强化闽台关系档案、族谱、涉台文物等保护利用工作。密切仓台文化旅游业，探索严复故居、吴石故居等涉台元素交流活动。拓展两岸青少年研学基地功能，促进仓台青年社团常态化交流。

第四节 扩大高水平对外开放

一、推进制度型开放

依托福州新区仓山功能区与福建自贸试验区仓山区块叠加优势，深化规则、规制、管理、标准等制度型开放，打造投资贸易便利的开放高地。发挥自贸区改革开放试验田作用。积极对标RCEP、CPTPP等国际高标准经贸规则，融合新区、自贸区制度优势与我区特色，深化在投资贸易便利化、事中事后监管等领域的原创性、差异化探索，推出更多具有首创性、可复制推广的创新举措。围绕自贸区提升战略、区块定位优势和企业发展需求，加快培育外贸新动能，形成数字贸易新发展格局，实现更高水平的数字贸易自由化、便利化。在跨境服务贸易、知识产权保护、争端解决机制等领域开展压力测试，推动从商品要素流动型开放向制度型开放升级。创新自贸政策集成应用，完善跨境贸易便利化体系，拓展“单一窗口”功能覆盖至投资、金融全链条。

二、提升外资外贸能级

纵深推进闽江数字贸易走廊建设，打造“自贸+会展+跨境”全产业链集聚区。扩容福州区域性国际通信业务出入口局服务功能，建设嘉里数字贸易产业园，吸引超级智体跨境电商总部、福尔流体国际医药供应链平台等龙头项目入驻，发展“跨境电商+产业带”精准对接模式。探索跨境数据流动分类分级管理机制，为数字服务外包、离岸研发提供制度型开放保障。

三、建设海丝文化交流高地

深化与马来西亚、泰国等共建“一带一路”国家的文旅商合作，共建“中马海丝文化之路”交流项目。串联打造“海丝非遗文化体验走廊”。创新“文化+产业”融合模式，支持青年文创工坊、数字文化产品开发，联合海丝国家创作影视、艺术精品。拓展侨务资源网络，依托“福州市侨商集采中心”搭建常态化贸易撮合平台，形成“以文促经、以侨联商”的开放生态。

四、拓展“一带一路”新兴市场

聚焦北斗导航、生物医药、数字经济等领域，构建“一带一路”产业合作新载体。推动北斗应用技术联合研发中心落地，输出智慧港口、精准农业等解决方案。深化与东盟国家生物医药合作，共建疫苗研发与中医药海外生产基地。优化全球物流节点布局，在 RCEP 成员国、中东欧地区建设海外仓、边境仓，配套设立展示交易中心与配送中心，形成“前展后仓、多仓联动”的跨境供应链网络。强化金融赋能，扩大跨境贸易专项补偿资金池规模，创新“跨境保”“汇率避险”等金融工具，联合中信保为企业提供全链条风险保障。积极挖掘国际港口战略合作机会，共建航运

服务联盟，拓展欧亚市场跨境物流通道，助力“福州智造”通达全球。

第五章 推动城乡融合发展 彰显新时代新仓山建设风貌

深入实施新型城镇化战略、乡村振兴战略，统筹推进城市有机更新和乡村全面振兴，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，提升加快建设新时代新仓山的厚重成色。

第一节 完善市政基础设施

一、系统推进地铁线路建设

持续完善轨道交通骨干网络，重点推进福州市轨道交通 6 号线西延段工程建设，同步推动 3 号线一期工程、4 号线二期、8 号线等地铁线路的研究工作，通过线路延伸与网络衔接，构建“内畅外达”的通勤格局，进一步优化城市轨道交通线网结构，大幅拓宽服务覆盖范围，提升市民出行便捷度与舒适度，以轨道交通为牵引带动沿线片区开发，为城市能级提升注入强劲动力。

二、优化完善城市主次干路

加快二环东南段闭合，新建二环白湖亭立交，解决二环瓶颈。结合前横路快速化改造同步新增前横过江通道，为跨江交通组织提供支撑保障。建设东西向快速通道（金山大道提升改造及绿化配套）工程，提升交通运行效率和交通网络，加强仓山区与福州市其他区域的交通联系，促进区域间的协同发展。建设建发领江花园项目北侧规划道路、江边横二路道路工程、龙福机电市场南侧出让地块周边配套道路工程、浚边村春晖地块周边配套道路工程、福州市前锦新苑南路道路工程等城区市政道路，完善路网密度、缓解道路拥堵。

三、提升城市排水防涝水平

以韧性城市建设为契机，聚焦“系统治理、源头防控、提升品质”，全面提升城市排水防涝能力与宜居水平。开展建新片区城中村内涝整治工程、螺洲古镇地下管网改造提升工程，统筹推进淮安社区、状元社区、农大社区、劳光村、洪光村、螺洲古镇等社区（村）排水管网提升改造。完善建新片区、螺洲历史文化古镇等重点区域排水设施，系统解决内涝隐患，改善水体环境与居住品质，筑牢城市安全运行防线。

四、推动南湖片区城市更新

以“保护传承、功能提升、有机更新”为理念，不断推进推动南湖片区市政基础设施建设项目，打造由福州南站至梁厝历史文化街区、海峡文化艺术中心的横轴线，由清凉山至城门山的纵向高线公园景观轴线，串联历史文化资源；推动南湖公园项目建设，打造集水系连通、防洪排涝、生态景观与片区开发功能于一体的综合性工程，有效打通区域水系，显著提升防洪排涝能力，与福州其他主要湖泊共同构成城市生态景观新格局，打造“站、城、湖、文、园”一体化的可持续发展空间网络体系。

专栏6 基础设施领域重点项目
二环路白湖亭立交工程4标、东西向快速通道（金山大道提升改造及绿化配套）工程、高宅路、洪榕路等次干道工程闽台经贸可持续发展产业园及配套基础设施项目、南湖片区市政基础设施建设、建新片区城中村内涝整治工程、螺洲古镇地下管网改造提升工程等。

第二节 提升城区宜居品质

一、做全金山建新片区

持续推进工业园区标准化建设，借鉴橘园洲片区“标准地+”模式、“弹性容积率”政策和“工业上楼”等经验，提高土地资源利用效率，吸引更多优质企业入驻。推进金山文体中心及周边地块整体改造提升，整合建设室内体育场馆，提升横江渡河沿线景观品质，打造集健身、休闲、商务办公于一体的新型高品质社区。积极推进洪塘风貌区提升改造、飞凤山凤高村高螺头崩塌整治项目、城中村内涝整治项目等项目建设。

二、做精中部老城区

实施中部老城区微更新工程，对老旧街巷进行路面修复、立面整治、管线规整等，增设公共休憩设施和文化标识。全面推进市容精细化管理，强化网格化日常管理，加强餐饮油烟、街面秩序等关键领域治理，全面推进道路机械化保洁。规划推进重点区域道路亮化和户外广告升级改造。探索回迁小区管理新模式，加快打造现代社区高品质管理标杆。

三、做强城门盖山片区

探索“城市运营商 + 城市合伙人”开发模式，以市城投集团作为主运营商，引入实力雄厚、开发经验丰富的“城市合伙人”，整合优势资源，引入央企资源，招引 TOD、爆款文旅 IP 等优质项目，力争打造不夜城高铁枢纽门户。加快梁厝历史文化街区三期等文旅项目建设，联动植物园、林浦等文旅资源，打造环南台岛文旅示范带。持续完善交通、教育、医疗等公共配套和服务水平，构建绿色低碳智慧的“有机生命体”、宜居宜业宜游的“生活共同体”、资源高效配置的“社会综合体”。

四、加快城中村整治

以“城乡融合、民生优先、品质提升”为导向，深入推进农村人居环境整治提升行动。重点推进城门镇林浦村（福濂村、绍岐村、濂江村、狮山村）、螺洲镇（店前村、吴厝村、洲尾村）、建新镇洪塘村（洪塘社区、洪光村）和盖山镇阳岐村（上岐村、下岐村）等城中村的整治。结合城市更新进程，升级改造供水排水管网，全面改善城中村人居环境，促进城乡要素双向流动与融合发展。

五、推动区域协调发展

充分发挥南台岛自贸区和福州新区仓山功能区的政策优势，聚焦高端商务服务功能，搭建各类国际商贸交往与创新合作的高端交往平台，加快推进国际医疗综合实验区建设，重点发展现代金融、楼宇经济、会展经济、现代商贸、专业服务、第三方医学检测等现代服务业，提升服务业品质和区域辐射带动能力，加速形成以高端服务业为主导的滨江高端商务产业带，建设成为仓山区高端服务业的主要集聚区、对外开放的前沿阵地。

第三节 建设绿色低碳城区

一、全域提升生态环境质量

深入推进污染防治攻坚和生态系统化优化，多措并举促天蓝。推动能源结构和产业发展清洁化，大力推进挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排，持续降低细颗粒物浓度，重点推进扬尘治理，推行全区建设工地扬尘防控标准化管理和裸土扬尘管控。加快车辆新能源和清洁能源推广应用，实现车辆尾气清洁化。持续开展餐饮油烟治理，严格依法准入，多部门合力提升监

管水平。综合施策促水清。全域推进“美丽河湖”创建，推动“智慧治水”再升级。深化“河长制”，以巩固入河排污口整治成效和饮用水源地规范化建设为抓手，健全长效管理机制，实现水环境质量不断提升。多管齐下促土净。实施固体废物综合治理行动，保持工业固体废物产生强度负增长，强化建筑垃圾源头减量。健全固体废弃物管理，推进源头减量和无害化利用处置。全面实施土壤污染源头防控行动，保障重点建设用地安全利用。全面深化“无废城市”建设，开展多领域多场景无废细胞创建。深入推进新污染物治理。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。严格落实湿地保护制度，划定湿地保护红线，加强湿地用途管制，严禁擅自占用和破坏湿地。加强湿地保护基础设施建设，完善湿地监测体系，提升湿地保护管理能力。守牢生态环境安全底线。持续推进中央、省生态环境保护督察反馈问题和交办信访件整改。强化核辐射安全利用监管。加强环境风险防控，及时妥善处置突发环境事件。

二、持续提升绿色空间

注重植榕护榕兴榕，深化“市民园长”“绿地认建”等机制，不断扩大参与度，拓宽增绿空间。推进三江口植物园二期、南湖公园等大型公园建设，同时利用城区边角地“见缝插绿”，建设一批口袋公园，提升公园绿地服务范围，推动公园与文化科普、休闲健身等功能融合，加强公园智慧系统和配套设施建设，提升公园绿地服务质量。扩大公园绿地开放共享面积，提升公园绿地服务广度。

三、全面推进绿色低碳发展

集约利用生产资源。积极稳妥推进和实现碳达峰。抓实抓好能源、工业、建筑、交通等重点领域绿色低碳转型，有计划，分步骤实施碳排放达峰行动。探索开展近零碳排放与碳中和试点示范。贯彻实施碳排放总量和强度双控制度，完成能源“双控”目标。倒逼重点用能企业单位提高能效及产品附加值，优化企业设计、生产工艺流程和能源供应，实现精准用能控碳，提升资源可持续利用水平。创新发展绿色建筑、绿色技术、绿色产业，深化重点行业和重要领域绿色化改造。有序发展循环经济、清洁能源。积极探索废旧物资循环利用、再生资源回收利用新模式，推进生产系统和生活系统循环链接。

四、促进生活绿色转型

积极推行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，深入开展节能减排降碳全民行动。倡导绿色低碳出行，大力发展绿色交通，提升完善非机动车、步行通道等设施，改善市民出行环境。深化完善节约型机关、绿色家庭和绿色学校创建等行动，营造良好的绿色生活氛围。

第六章 持续擦亮文化品牌 打造新时代新仓山文明高地

充分发挥文化培根铸魂、凝聚人心、赋能发展的重要作用，擦亮特色文化名片，传承城市历史文脉，健全公共文化服务，挖掘现代城市文明内涵，打造独具魅力的人文高地。

第一节 传承创新仓山文脉

一、加强文物保护利用和非遗传承

贯彻落实习近平总书记关于文化遗产系列重要论述和《〈福州古厝〉序》精神，进一步强化文物系统性保护，彰显历史厚度与时代价值。夯实文物保护管理基础，利用第四次全国文物普查契机，健全不可移动文物资源目录和数据库，打造更为完整、更加鲜活、更具特色亮点的文物地图；强化文物保护修缮利用，落实汇丰银行福州分行旧址等一批文物保护修缮和安全防护工程，指导西林小筑等一批条件成熟的文物建筑有序投入活化利用，将文物保护、管理、利用工作有机结合；提升文物安全防范能力，开展“文物保险+服务+科技”试点工作，推行常态监管+保险服务+智慧管理服务多元化模式，推动文物保护转向“社会共治”。持续开展“文化和自然遗产日”、闽台陈靖姑信俗文化、闽都鼎边民俗文化嘉年华等非遗特色品牌活动。

二、扩大公共文化服务供给

完善镇（街）综合文化站、村（社区）文化服务中心功能布局，持续巩固村（社区）文化服务中心全覆盖成果，持续深化“区－镇（街）－村（社区）”三级文化服务联动体系，打通文化惠

民“最后一公里”。重点推进文化设施升级，加强公共文化服务资源整合，推动公共文化资源馆校共建共享，打造高品质书香仓山。丰富公共文化供给。持续举办公共文化进校园、烟台山街头文化艺术活动、螺洲古镇“英雄福州城”文艺演出等特色活动，继续打造适合不同年龄、不同层次人群的公益培训课程和夏（冬）令营活动。

三、推动体育事业蓬勃向上

强化全民健身设施供给。聚焦群众健身需求，深入推进全民健身领域“为民办实事项目”落地，结合我区城乡空间布局优化健身功能点位，重点提升健身器械、球类运动场地等基础设施的覆盖广度与使用效率，切实完善“15分钟健身圈”建设。打造群众性特色体育赛事品牌，以“全民健身”等重要节点为契机，持续举办全民健身运动会、海峡两岸体育交流活动等标志性活动。重点培育户外定向越野赛、龙舟赛、马拉松赛等赛事IP，彰显地域文化底蕴，激发群众广泛参与热情，实现“以赛促健、以赛兴产”，助力区域经济社会融合发展。夯实高水平竞技体育人才根基，加快推进射击、武术项目后备人才基地的规范化、专业化建设，构建“选、训、育”一体化人才培养体系。深化体教融合，支持区内优秀体育传统特色项目学校组建高水平校队，为竞技体育发展储备优质后备力量。持续做好青少年中心免费开放工作，举办更加优质的公益训练营活动。

第二节 推动文旅商融合发展

一、打造烟台山文旅商融合高地

依托烟台山历史风貌区深厚的文化底蕴，挖掘烟台山的历史故事、华侨名杰故事，利用特色建筑建设名人纪念馆、博物馆。进一步完善历史风貌区服务设施和业态提升，为游客提供更丰富的文化体验，打响文化、旅游与商业共融的名片。“一庐一议”“一园一策”活化利用马厂街近现代历史建筑，融入主题民宿、精致餐饮等复合业态，建设马厂街“文创走廊”。以中洲岛为中心舞台，以“闽江之心”沿江两岸、青年广场、仓前公园等为看台，以闽江、烟台山和沿线建筑为背景，打造“江心一场秀”，推动中洲岛成为人流汇聚的集中区、商业集聚的核心区。启动烟台山二期开发建设，借助烟台山一期热点的外溢效应，通过业态规划、街景提升、精品打造等措施，挖掘沿线建筑开发潜力，与烟台山一期形成业态互补、商业联动的活力街区。

二、加快推动螺洲古镇文旅开发

围绕“帝师故里·温泉古镇”的定位，按照“一轴、两带、四片”（“一轴”即螺洲古镇历史商业主轴线；“两带”为沿乌龙江滨水景观带和串联店前村、吴厝村和洲尾村的历史街巷；“四片”包括核心文化展示区、温泉度假旅游区、特色文化展示区、生态涵养区）的规划开发思路，通过基础设施改造、历史建筑活化，引入旅游度假、文化创意、温泉康养等产业，将螺洲打造成集红色研学、活态居住、遗存展示、文化体验、休闲旅游为一体的历史文化名镇。

三、激发文旅商消费潜力

培育文旅消费新热点。充分发挥文创旅游产业链的带动作用，支持景区持续办好文旅促消费活动，推广“文化+非遗+国潮+旅游”

应用场景，培育国货潮品、文艺演艺、体育赛事等新场景，形成文创产业街和热点集合地，打造仓山文旅IP。繁荣文化和旅游演艺市场。依托辖区海峡文化艺术中心、海峡奥体中心等公共文体场所，引进知名舞台剧、歌剧、音乐会及演唱会活动。以演艺活动为核心，形成旅游、交通、餐饮、住宿等跨界联动，以多元业态激活消费潜能。推进春伦茉莉花茶融合创新产业基地等项目建设，构建茶产业生态圈，打造集生产、加工、营销、品牌、文化、休闲、旅游于一体的现代茶叶综合体。

第三节 深化精神文明建设

一、弘扬新时代文明主旋律

深入践行社会主义核心价值观。持续以“仓山好人榜”“道德模范”等评选活动为契机，发挥先进典型示范作用，弘扬社会正能量，倡导时代新风。丰富文明实践活动载体。依托福州广东会馆、梁厝特色历史文化街区、盖山镇郭宅博物馆等资源，常态化开展群众喜闻乐见的文明实践讲习活动。扎实推进志愿服务活动。依托新时代文明实践中心（所、站），通过引进社会资源，深化“社会组织+义工”的创新工作方法，持续开展应急救护知识普及、扶贫帮困、助学支教、健康义诊、法律咨询等志愿服务活动，提升辖区居民群众的获得感、幸福感、安全感。

二、推进精神文明创建

持续推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，不断推动经济社会、城市品位、民生福祉提升。坚持常态化创建工作。聚焦短板弱项，精准施策发力，持续推进

老旧小区、背街小巷、农贸市场、城乡接合部、夜市经营场所等交通秩序、环境秩序的综合整治工作。加强宣传引领。持续通过“仓山微文明”公众号、视频号以及“文明仓山”抖音号等新媒体平台，发布文明实践相关内容，切实提高群众对开展精神文明创建工作的知晓度、满意度、参与度。

第七章 推进民生共建共享 增强新时代新仓山幸福体验

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，优先抓好民生领域各项改革，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质，巩固在中国式现代化建设中奋勇争先的民生根基。

第一节 构建高质量就业体系

一、健全就业服务体系

健全覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的就业服务体系。新建规范化零工市场、驿站和“就业之家”服务点，推动公共就业服务向末端延伸。建立就业监测预警机制，对失业风险较高的行业和群体实施重点监测，完善失业动态监测报告制度。加强就业服务队伍专业化建设，每个镇街配备专职劳动保障协理员，定期开展业务培训，提升政策解读、职业指导等专业能力。打造“数字就业”生态系统，升级智慧就业服务平台，实现就业信息“一网通享”、就业服务“一键直达”。

二、强化重点群体就业帮扶

实施高校毕业生就业创业促进计划，鼓励企业到高校组织校园招聘会，提供优质就业岗位，引导高校毕业生到基层、中小微企业和新兴产业就业。对离校未就业高校毕业生实行“一人一档”“一生一策”动态帮扶。开展“春风行动”等专项招聘活动。建立农民工职业技能提升计划，每年定期组织培训，实现“培训－就业－增收”的良性循环。推进退役军人接收安置工作，提升退役军人就业创业服务保障质量。加强困难群体就业援助，实现优

先帮扶。对困难群体实行实名制动态管理和分类帮扶，开展针对性技能培训和岗位推荐，确保零就业家庭动态清零。

三、提升就业创业能力

全面提升劳动者就业创业能力，构建“普惠性+专项性”职业技能培训体系，对职业技能培训体系进行补贴。围绕电子信息、生物医药、新能源等重点产业，开发“订单式”“定向式”培训项目，培育一批高技能人才。建设高技能人才培训基地和技能大师工作室，推动技能人才与产业需求精准对接。优化创业扶持政策，扩大创业担保贷款覆盖范围，提高个人和小微企业贷款额度。建设省级创业孵化基地和市级创业园区，为创业者提供场地支持、创业指导、融资对接等一站式服务。

四、保障劳动者合法权益

健全劳动关系协调机制，推行劳动合同示范文本，提高劳动合同签订率。加强劳动保障监察执法，开展根治欠薪专项行动，建立工资支付预警系统，确保农民工工资按时足额支付。持续完善劳动人事争议调解仲裁机制，在重点园区设立劳动争议调解委员会，实现“小事不出园区、大事不出区”。

第二节 深化教育强区建设

一、推进学前教育普惠优质发展

持续推进学前教育行动计划。新建、改扩建一批公办幼儿园，确保公办幼儿园在园幼儿占比逐年提升，力争学前三年毛入园率≥99.5%，普惠性幼儿园覆盖率≥97%。优化幼儿园布局，满足托班幼儿就近入园的需求，打造15分钟教育圈，共建儿童友好城市。

全面消除“大班额”，有序推进小班化教学，并在满足 3-6 岁幼儿入园的基础上，鼓励有条件的幼儿园招收 2 至 3 岁幼儿，稳妥向下延伸，推进学前教育和托育服务协调可持续发展。贯彻落实《国务院办公厅关于逐步推行免费学前教育的意见》，减免幼儿园学前一年在园儿童保育教育费。

二、促进义务教育优质均衡发展

全力推动福州市第四十中学麦浦校区、福州城门中学三叉街校区等报批及建设。推动城门中学改扩建（一标段）、下洋中学、新建齐安小学等中小学项目建设，力争在“十五五”期间建成投用。深化“名校+”“集团化”办学模式，扩大麦顶小学、仓山小学等优质教育资源辐射范围，探索集团内拔尖创新人才共同培养模式，实施“智慧教研”，开展跨校同步互动课堂，促进城乡校际教师协同备课、实时研讨和资源共建。积极开展科学教育，激发中小学生的好奇心与探求欲，增强科技自信自立，厚植家国情怀。

三、推动高中教育特色多样发展

实施普通高中扩容提质工程，改扩建城门中学。推动普通高中多样化发展，满足学生个性化发展需求。深化普通高中育人方式改革，落实新课程新教材要求，加强学生综合素质评价，依托辖区优质高中资源，通过集团化办学、对口帮扶等模式，在师资队伍建设、名优教师培养、学科教研等方面提升学校整体办学水平，提高普通高中教育质量，力争高考本科上线率稳步提升。

四、加快发展现代职业教育

整合现有职业教育资源，建设优质中等职业学校。围绕区主

导产业，调整专业设置，区属中职学校重点发展现代农业、旅游服务等专业，形成“专业对接产业、课程对接岗位”的办学格局。推进中高职融通衔接，探索职教“三教”改革，提升职业学校办学质量和人才培养质量。深化产教融合、校企合作，推动职业学校与龙头企业共建实训基地，开展校企共育人才。完善终身教育工作机制，积极开展适合各年龄群体的社区教育活动，创建社区教育品牌，为居民更新知识、掌握技能、提高生活品质提供服务。

五、深化素质教育为学生成长赋能

强化党建领航，筑牢红色根基，积极探索和构建学校、家庭、社会三位一体协同育人体系，构建“大思政”育人格局。深化德育教育，以思想道德教育为主线，丰富德育内容，拓展德育渠道，涵养学生思想品德。深化体育、艺术教育，全面实施“阳光体育”运动，积极开展艺术社团和兴趣小组活动，推进体育艺术特色学校建设；加强劳动教育、科学教育及心理健康教育，助力学生身心健康全面发展。

六、建设高素质专业化师资队伍

实施师德师风建设工程，加强教师思想政治和师德教育。实施名师名校长培育工程，培养区级以上名校长、骨干教师和学科带头人，鼓励骨干教师和学科带头人积极参加高端教学研讨活动。实施青年教师成长工程，建立“师徒青蓝结对”培养机制。实施校长引育计划，打造一支具有教育情怀、专业素养、创新能力的高素质校长队伍。持续加大人才引进力度，多渠道开展引才活动。落实教育类引进人才优待政策，组织研修访学、跟岗学习、教师技能比武等活动。组织做好教育集团教师交流和名优骨干教师定

向指导工作，推动集团内教育资源均衡配置、教师专业能力整体提升与教学质量协同发展。

第三节 提升医疗卫生水平

一、完善医疗卫生服务体系

优化医疗资源布局，推动区医院项目建成投用，配合福州大学附属省立医院金山院区三期、省人民医院仓山院区、市第二总医院三江口院区等项目，丰富优质医疗资源供给。推广三明医改经验，推动紧密型城市医疗集团建设，促进上下联动、医防融合、全专结合。推动有条件的二级医院调整优化床位结构，拓展康复护理服务，筑牢社区卫生服务中心康复护理服务网底。健全以区医院为龙头、镇卫生院（街道社区卫生服务中心）为枢纽、村卫生室（社区卫生服务站）为基础的医疗卫生服务体系。推进乡村医疗卫生机构一体化管理，因地制宜发展“固定+流动”的乡村医疗卫生服务供给模式。加大医疗卫生高层次人才引进力度。推进区医院信息化及设备项目建设，打造智慧医院，探索推动卫生健康行业人工智能应用场景建设，搭建“互联网+医疗健康”平台，实现挂号、缴费、报告查询等一网通。持续开展群众身边不正之风和腐败问题整治工作，以整治促规范、以规范促提升，构建风清气正、优质高效的卫生健康服务体系。

二、强化公共卫生服务能力

建立疾病预防控制体系，改革完善区疾控中心。提升传染病监测预警、应急处置能力，完善应急预案，加强应急物资储备，每年开展应急演练，提高突发公共卫生事件应对能力。加强慢性

病防治，建立健全慢性病管理网络，形成预防、诊治、康复全周期闭环管理。做实做细基本公共卫生服务，持续提升基本公共卫生服务均等化水平，扩大服务内容和覆盖面。深化家庭医生签约服务，巩固“全科+专科”“医院+基层”的“积分制”签约服务。加强妇幼健康服务，完善生育支持政策，推进服务均等化，促进儿童健康发展。

三、推动中医药事业传承创新

发挥中医药特色优势，完善中医药服务体系，推进中西医协同发展，扩大精品中医馆覆盖面，推动村卫生所（社区卫生服务站）“中医阁”设置。加强中医药人才培养，传承中医药专家学术和实践经验，培养基层中医药骨干人才。

第四节 织密社会保障安全网络

一、精准提标社会保障

健全养老保险待遇调整机制，建立城乡居民基础养老金与居民消费价格指数、社会平均工资增长的双挂钩联动机制，提高基础养老金标准，惠及全区城乡老年居民。完善多层次医疗保障体系，在基本医疗保险基础上，进一步提升大病保险保障水平，适度提高报销比例和封顶线。积极推广“基本医保+商业健康险”无缝衔接模式，依托“榕医通”平台打通数据壁垒，实现基本医保、大病保险与商业健康险的“一站式”结算，简化报销流程，提高保障效能。提升残疾人社会福利，延续并优化困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，建立更加精准的动态调整机制。加强主动服务，通过跨部门数据共享与比对，主动发现符合人群，

实现从“人找待遇”到“待遇找人”的转变。

二、提升社会救助水平

强化低保对象、特困人员等精准识别与保障，完善最低生活保障认定标准和工作机制，实现应救尽救、应保尽保。重点为完全或部分丧失生活自理能力的特困人员提供集中供养服务，优先安排入住供养服务机构。创新多元化救助服务模式，在提供基本生活条件、照料服务等传统救助内容基础上，积极发展“物质+服务”综合救助模式。通过政府购买服务，引入专业社工机构，为困难老年人提供生活照料、心理疏导、社会融入等个性化、专业化服务。提升救助服务智慧化水平，强化与残联、人社、医保等部门的数据共享与定期比对，健全救助对象动态监测机制，实现从“人找政策”到“政策找人”的转变，确保应救尽救、应退尽退。夯实基层救助工作力量，加强镇（街）、村（社）社会救助队伍建设，定期开展业务培训，提升基层经办人员政策执行力和服务能力。持续推广“一门受理、协同办理”服务模式，优化救助申请流程，为群众提供更加高效、精准的社会救助服务。

三、保障妇女儿童合法权益

深入实施妇女发展纲要，落实男女平等基本国策，促进妇女全面发展。创新妇女权益保障与发展机制，保障妇女平等经济权利，重点关注灵活就业和新就业形态女性劳动者的权益保障。深入实施儿童发展纲要，保障儿童优先发展。推动未成年人保护工作从司法主导向多元协同转变，强化家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”的衔接联动。充分发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用，深入实施家家幸福安康工程。

四、加强退役军人服务保障

持续完善退役军人服务保障体系建设，提升退役军人服务保障能力。健全从退役返乡到接收安置、上岗就业的全周期服务机制，扎实推进退役士兵“一站式”报到接收，构建适应性培训、技能提升、学历教育等教育培训体系，助力退役军人更快适应社会角色转变、更好融入地方发展。鼓励退役军人参与社会志愿者活动、应急保障服务，彰显退役军人担当。持续开展立功受奖送喜报，常态化开展新兵入伍“四尊崇”、退役返乡“五关爱”、日常关怀“六必访”活动。加强双拥服务保障，发动社会力量、集聚社会资源、凝聚群众意志参与拥军服务，积极为军人和家属排忧解难，深化社会化拥军。

第五节 构建全龄友好型社会

一、构建生育友好的儿童养育服务体系

倡导积极婚育观，系统落实各项生育支持政策和激励措施，落实育儿补贴、生育休假等制度，完善生育保险制度，切实减轻家庭养育成本，推动建设生育友好型社会。鼓励社会力量参与普惠托育服务供给，探索“医育结合”“托幼一体化”等多种托育服务模式，形成政府主导、社会参与、公办民办并举的托育服务格局。提高从业人员的专业素质和服务水平，建立健全托育服务标准规范体系，加强对托育机构的监管，提高托育服务的质量和安全。优化儿童友好空间建设，持续推进适儿化改造，积极融入福州市口袋公园建设，在公园、社区等公共空间嵌入儿童游乐设施，打造安全、便利的儿童活动空间。

二、健全医养协同的老年健康照护体系

构建“一刻钟”养老服务圈，健全养老服务网络，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。推动养老服务扩容提质，激发养老事业和养老产业活力，满足老年人多层次多样化养老服务需求。发展居家养老上门服务，建立“15 分钟居家养老服务圈”，满足老年人生活照料、康复护理等需求。推进社区长者食堂全域覆盖，建立普惠性助餐服务体系，对低保、高龄等特殊老年群体实施餐费补贴政策。培育品牌养老机构，提升专业化服务水平，推进养老机构与医疗机构合作，支持养老机构内设医疗机构，鼓励医疗机构开展养老服务，打造医养结合示范单位。完善老年人健康管理服务，为 65 岁以上老年人建立健康档案，开展年度健康体检和健康评估。强化老年慢性病防治和康复护理，推广中医药适宜技术的应用。推进示范性普惠性医养结合养老服务项目福州市社会养老中心建设，推动螺洲片区福利用地医养康养项目建设。依托智慧养老服务平台整合养老服务资源，实现供需精准对接，推广智能穿戴设备、紧急呼叫系统等智慧养老产品，建设智慧养老院，运用物联网、大数据等技术，推动养老服务与管理智能化。全面推进城市公共空间适老化改造，重点开展老旧小区电梯加装、无障碍通道建设等项目。合理布局适老化健身器材和休憩驿站，利用存量空间规划适老运动公园，配齐专属活动场地，全面提升老年人生活品质。

三、推动青年发展型城区建设

优化青年就业创业环境，完善青年就业、劳动保障权益保护机制。提升灵活就业等青年群体住房公积金支持覆盖面，推动城

市适青化改造，激活“青年经济”，因地制宜丰富青年生活、提升青年素养和技能。加强青年婚育观、家庭观教育和引导，多措并举做好青年婚恋交友、婚前保健服务，降低婚育成本。扩大青年社会参与，鼓励青年参与基层民主实践与市域社会治理。

第六节 推动房地产高质量发展

一、优化住房供给体系

优化保障性住房的规划布局，促进职住平衡，完善周边基础设施与公共服务配套，通过新建、配建、盘活存量房源等多种方式，提升配租型保障性住房保有量，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。探索和创新保障性住房的运营管理模式，确保项目可持续运作，真正惠及城镇工薪收入群体以及各类困难家庭，筑牢住房保障底线。支持开发企业提供更多设计精良、功能完善、环境优美的改善型住宅产品，鼓励对现有存量建筑进行升级改造，通过优化土地出让条件、完善周边配套设施等方式，引导市场增加面向改善性需求的住房供给，提升整体居住品质。

二、实施住房品质提升工程

推进绿色建筑高质量发展，提升既有建筑绿色化水平，发展安全舒适智能绿色的“好房子”。持续推动既有建筑节能降碳改造，推进建筑材料绿色低碳发展、建筑资源回收利用与用能绿色化发展。制定完善物业服务标准和规范，加强对物业服务企业的监督考核，督促其履行合同约定，提升保洁、绿化、安保、维修等基础服务的质量。建立和完善物业投诉举报受理转办系统，畅通居民诉求渠道，及时化解物业矛盾纠纷，提升业主满意度。支

持物业服务企业建设智慧物业管理服务平台，整合门禁管理、停车服务、报事报修、费用缴纳等功能，为居民提供便捷高效的线上服务。

三、加强房屋全生命周期安全管理

建立房屋安全档案与动态监测体系，摸排区域内房屋建筑基础信息，建立涵盖设计、施工、使用、维护、检测、加固等信息的“全生命周期”数字化档案。积极探索利用物联网、大数据等技术，对老旧房屋、特殊结构建筑等进行安全动态监测和预警。强化常态化巡查与隐患排查治理，落实街道、社区、物业等房屋安全巡查责任，建立网格化巡查机制。重点加强对老旧小区、危旧房屋以及改变使用功能房屋的安全隐患排查，对发现的安全问题建立台账，限期整改，实行闭环管理积极探索成片区城市更新模式，将危旧房相对集中的区域优先纳入更新范围，统筹解决住房安全与品质提升问题。创新资金筹措方式，鼓励引导产权人、社会资本等多方力量参与危旧房治理。

专栏 7 民生事业领域重点项目

教育领域：白湖北园片区小学（麦顶分校）、城门中学改扩建（一标段）、新建齐安小学等中小学项目建设。

医疗卫生领域：福州大学附属省立医院金山院区三期工程项目、福建中医药大学附属人民医院仓山院区项目（一期）、福州市第二总医院三江口院区项目、仓山区总医院医疗服务能力提升和医疗卫生强基工程、仓山区疾病预防控制中心卫生应急能力和实验室检验监测能力提升项目。

第八章 创新完善社会治理 巩固新时代新仓山安全屏障

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿城市发展各领域和全过程，完善社会治理体系，牢牢守住加快建设新时代新仓山的安全底线，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 健全国家安全体系

严格落实国家安全责任制，坚定不移贯彻总体国家安全观。推进国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系建设，促进全链条全要素协同联动，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。完善涉外国家安全机制，强化海外利益和投资风险预警、防控和保护。加强全民国家安全宣传教育，广泛开展全民国家安全教育活动，持续推动全民国家安全教育走深走实。提升重点领域安全保障能力，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。提升网络、数据、粮食等领域安全能力。提高防范化解重点领域风险能力，完善金融风险识别、监管、防控机制，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

第二节 健全社会治理体系

一、深化“党建+”融合

深化党纪学习教育，筑牢党员干部思想根基，激发干事创业内生动力，凝聚攻坚克难合力，确保党的路线方针政策在基层落

地生根。深入开展“建强堡垒”专项行动，优化基层党组织设置，强化政治功能和组织功能。大力推行“党建+志愿服务”“党建+网格管理”模式，充分发挥党的组织优势，提升治理效能，密切党群、干群、社群联系，延伸社区“微治理触角”，有效提升居民参与基层自治的主动性和组织化程度。拓展“党建朋友圈”，健全完善“党建+社会资源”共建共享机制，构建“街道－共建单位－社会组织－社区－居民”多级联动体系。

二、强化社会治理平台建设

做强综治中心枢纽，深化街道综治中心一体化、实体化、实战化建设，整合矛盾纠纷多元化解、社会治安防控、公共安全管理、民生服务保障等功能。推广“12345”热线和“接诉即办－综合派单－联合处置”闭环管理模式。做强做优区综治中心“一站式”解纷平台。深化街道综治中心一体化、实体化、实战化建设，完善矛盾纠纷多元化解机制，推动行业性、专业性调解组织进驻区综治中心，整合公安、法院、检察院、司法、信访等 12 大部门及社会力量资源，强化区综治中心在联动调解、指派调度、督查考核中的枢纽作用。

三、优化网格管理与响应机制

提升网格治理效能，优化网格划分，推动网格员队伍专业化、规范化建设。推广建立网格事件“三色预警”机制，实行联动处置模式，提升事件发现、上报、处置、反馈的效率。延伸“微治理触角”，利用微信群、小程序、APP 等数字化手段将治理和服务延伸到楼栋、单元，鼓励居民线上反映问题、参与议事，实现“小事不出网格、大事不出社区”。

四、创新社会治理模式

积极探索“组织联建、队伍联育、资产联营、服务联动、阵地联享、治理联抓”的“村社融合”治理模式。打造“社区合伙人”机制，整合驻区单位、社会组织资源，形成“大事共议、要事共决、实事共办”的共建格局。激发社会组织活力，鼓励和支持社会组织、志愿者队伍依法有序参与社区治理、提供专业服务。配齐建强社区工作者队伍，进一步完善社区工作者薪酬体系职业晋升机制和培训体系，提高社区工作者的职业认同感和归属感。

第三节 强化公共安全保障

一、加强安全生产监管

强化责任落实，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求。定期召开安全生产会议，分析形势，部署工作，加强监督检查，督促企业落实主体责任。深化专项整治，紧盯危险化学品、消防安全、建筑施工、燃气安全、道路运输、特种设备、防汛防台风等重点行业领域，深入开展源头治理。加强对新兴领域和新业态的安全监管。推进“智慧消防”建设，运用物联网、大数据、无人机等技术，实现火灾隐患实时监测、预警，提升消防安全技防水平。严厉打击消防违法行为。

二、强化风险防控

维护城市生命线安全，加强地下管网、消防、防汛等城市生命线工程的日常监测、维护和隐患排查，提升风险早期识别预警和快速应急处置能力。建立风险动态防控机制，实施智慧治理提升工程，加强信息技术运用，对地质灾害点、危旧房屋等隐患点

监测。常态化开展安全生产隐患排查，建立隐患整改台账，实行全流程管理，防止重特大事故发生。

三、完善应急指挥体系

建设智能化应急指挥中心，整合公安、消防、应急、卫健等部门资源，实现应急信息共享、协同指挥。建立健全应急预案体系，针对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等不同灾害类型制定完善专项预案。加强应急队伍建设，建强专业应急救援队伍和社会应急力量，开展常态化专业技能培训、应急演练和科普教育，提高复杂条件下应急救援实战能力。

四、深化平安仓山建设

推进“平安细胞”创建，深化平安社区、平安单位等创建活动，推动创建工作常态化、制度化，积小安为大安。筑牢全链条反诈防线，加强全媒体反诈宣传矩阵建设，提升群众识诈防诈能力，严厉打击电信网络诈骗犯罪，守护好群众的“钱袋子”。做好重点领域风险防控，持续做好社会治安防控、维稳等工作，保障人民生命财产安全和社会大局稳定。强化源头预防化解，坚持和发展新时代“枫桥经验”，定期梳理重点信访隐患，完善矛盾纠纷常态化排查化解机制。发挥各级调解组织作用，特别是基层“红色调解室”“银发调解团”等力量，努力将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。提高信访工作法治化水平，确保群众合理诉求得到及时有效解决。

第四节 全力服务国防和军队现代化建设

推动军地协同发展，服务推进跨军地改革，全力保障部队练

兵备战打仗。加强军民科技协同创新，支持军民融合产业发展。优化新时代双拥工作体系，持续深化烈士纪念设施“六个一”管护标准和“两分一统”长效管护机制，积极营造军民共建、社会参与的双拥氛围。强化全民国防教育与精神传承，持续巩固发展军政军民团结。

第九章 健全规划实施保障 凝聚新时代新仓山共识合力

第一节 坚持和加强党的全面领导

一、坚持党的集中统一领导

贯彻把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动各级党组织和广大党员、干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，从理论源头和实践起点深学细悟笃行，以实际行动和成效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚持和完善党领导经济社会发展工作的体制机制，不断提高领导的科学化、专业化水平，为推动高质量发展提供根本保证。深化落实省委省政府、市委市政府的相关要求和指示，深化落实意识形态工作责任制实施办法。

二、加强基层党组织建设

深入实施新时代“堡垒工程”，推进党建标准化建设，深化“红色领航工程”，抓好近邻党建、楼宇党建、商圈党建等品牌建设提升基层党支部建设质量，推动基层党建创新发展。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，推动纪律、监察、巡察、派驻等有机贯通，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的政治生态。

三、加强干部队伍建设

提高干部现代化建设本领，探索“高校学习+实地考察+跟岗实践”的干部履职专业化能力提升培训模式。创新干部考核方法，加强对敢担当善作为干部的保护和激励，推动“一线考核干部”常态化长效化，激发干部队伍的内生动力和整体活力。持续整治形式主义为基层减负，传承弘扬“马上就办、真抓实干”优良传统，树立重实干、重实绩的用人导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。

第二节 深化拓展全过程人民民主实践

一、推进社会主义政治建设

坚持人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和渠道管理国家事务。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步加强和改进人民政协工作，充分发挥人民政协专门协商机构作用，推动发扬民主和增进团结相互贯通、建言献策和凝聚共识双向发力。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，把各方面力量凝聚到仓山高质量发展上来。发挥工会、共青团、妇联、侨联、工商联等群团组织作用，把各自联系服务的广大群众凝聚在党的周围。

二、健全公众参与机制

深化“幸福合伙人”机制，鼓励企业、社会组织、志愿者、居民等成为社区治理“合伙人”，通过公益服务、资源对接、项目共建等方式参与规划实施。建立“仓山智库联盟”，吸纳高校、

科研机构、行业协会等专业力量，为规划编制提供智力支撑。健全党外人士参政机制，常态化召开党外人士座谈会，听取各民主党派、无党派人士和新的社会阶层代表人士的建议。建立“党派直通车”制度，对具有全局性、前瞻性的建言优先纳入决策参考。

三、完善科学决策体系

优化决策流程，嵌入全过程民主元素，对重大规划项目、民生政策调整等事项，严格执行“公众参与、专家论证、风险评估”三项必经程序。依托“智慧仓山”平台，整合12345热线、社情民意调查、网络舆情等数据，构建民生需求热力图和政策效果预警模型。健全成果转化机制，确保民意“落地有声”，明确建议分类、转办时限、反馈标准，对纳入规划的优秀建言，通过政府网站、政务新媒体公示“采纳清单”。将群众关注的痛点难点问题转化为年度民生实事项目，通过“群众点单－政府派单－部门办单－公众评单”流程，确保民意转化为具体行动。

四、强化民主监督效能

创新监督形式，实现“全过程可溯可查”，建立人大监督、政协监督、舆论监督、群众监督的“四维一体”监督体系。常态化组织“人大代表视察月”“政协专题问政会”，邀请群众代表参与规划项目督查，对发现的问题实行“清单管理、限时整改”。整合人大代表联系群众活动室、社区党群服务中心等阵地，组织代表、委员、干部定期下沉社区，一线听取群众对规划落实的意见。在街道层面试点“市民观察员”制度，招募热心居民参与市容管理、工程验收等监督工作。

第三节 完善规划实施机制

一、强化规划统领作用

建立以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的规划体系。突出发展规划的战略性、宏观性和政策性，聚焦事关长远发展的重大战略、具有全局影响的重大政策、支撑高质量发展的重大工程项目，为各类规划系统落实区委决策部署和战略安排提供遵循。构建纵向衔接、横向协调的规划衔接机制。

二、明确规划实施责任

区委区政府统一组织本规划的实施工作，制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施政策保障，逐项落实目标任务。本规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，应纳入年度计划，合理设置年度目标，做好年度间的综合平衡，并分解到区有关部门和各镇街园区，确保目标任务项目有计划、按步骤得到落实。

三、强化政策保障

充分发挥财政、金融、土地等引导作用，强化政策统筹协调。坚持要素跟着项目走，加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化中期财政规划管理，增强与重大改革、重要政策和重大项目的协调衔接，合理安排支出规模和结构。财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素积极支持规划明确的重点领域和薄弱环节。优化土地资源配置，优先保障重大工程和民生项目建设。落实保障好规划重大项目实施的容量以及用水、用电、用气等要素指标需求。

四、强化监督考核

建立规划实施监督考核机制，对纲要实施情况委托第三方开展中期评估，及时总结经验、发现问题并提出意见和建议。加大规划宣传力度，加强舆论引导，打造开放的规划实施监督平台，自觉接受社会监督。严格督查考核，坚持集中统筹、整合优化，从严控制各类检查考核，坚决防止多头考核、重复考核，形成上下同心、目标同向、落实同步的推进机制，确保各项目标任务落到实处。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整规划。经评估确需对发展规划进行调整修订时，按程序提请区人大常委会审查批准。

实现“十五五”规划，意义重大，任务艰巨，前景光明。全区上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决贯彻省市决策部署，发扬“马上就办、真抓实干”工作精神，为顺利完成“十五五”规划各项目标任务、在更高起点上加快建设繁荣美丽开放文明的新时代新仓山、全力打造现代化国际城市重要窗口而努力奋斗。